

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Нижегородская академия

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебное наглядное пособие

Нижний Новгород
НА МВД России
2017

УДК 347
ББК 67.400.7
М90

Рецензенты:

кандидат юридических наук *О.А. Абрамов*
(Волгоградская академия МВД России);
кандидат юридических наук *А.И. Попов*

(Рязанский филиал Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя)

М90 Муниципальное право России: учебное наглядное пособие /
А.Р. Лаврентьев, А.С. Миловидова, Н.А. Трусов, В.В. Цветков. –
Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2017. –
50 с.

В учебном наглядном пособии представлены основные положения дисциплины «Муниципальное право». В виде структурно-логических схем последовательно излагаются понятие муниципального права как отрасли права, теоретические подходы к понятию местного самоуправления, формированию представления о системе местного самоуправления, основы местного самоуправления и вопросы местного значения. Особое место отводится характеристике субъектов обеспечения общественной безопасности на территории муниципального образования, контрольному процессу за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления, а также институту ответственности органов и субъектов муниципальной власти.

Предлагаемый вариант учебного пособия отличается относительной краткостью, емкостью изложения материала. Такая форма изложения способствует быстрому усвоению материала курсантами и иностранными слушателями образовательных организаций МВД России.

Рекомендуется к использованию в образовательном процессе Нижегородской академии МВД России и других образовательных организациях системы МВД России.

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Нижегородской академии МВД России

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Муниципальное право как отрасль права	5
1.1. Муниципальное право как отрасль права	5
1.2. Муниципально-правовые отношения: понятие и виды	6
1.3. Источники и система отрасли муниципального права	7
Раздел 2. Местное самоуправление: история и современное состояние	8
2.1. Основные теории местного самоуправления	8
2.2. Развитие местного самоуправления в России в XII–XX веках	9
2.3. Этапы развития местного самоуправления в современной России	10
2.4. Местное самоуправление в зарубежных странах	11
Раздел 3. Понятие, принципы, функции и гарантии местного самоуправления	12
3.1. Понятие и основные черты местного самоуправления	12
3.2. Основные принципы местного самоуправления	13
3.3. Функции местного самоуправления	14
3.4. Гарантии местного самоуправления	15
Раздел 4. Система местного самоуправления	16
4.1. Система местного самоуправления: понятие, основные элементы	16
4.2. Формы непосредственной муниципальной демократии	17
4.3. Формы представительной муниципальной демократии	18
4.4. Органы и должностные лица местного самоуправления	19
Раздел 5. Основы местного самоуправления	22
5.1. Территориальные основы местного самоуправления	22
5.2. Правовые основы местного самоуправления	24
5.3. Экономическая основа местного самоуправления	26
Раздел 6. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления	30
6.1. Предметы ведения органов местного самоуправления и вопросы местного значения	30
6.2. Полномочия органов местного самоуправления	33
6.3. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления	36
Раздел 7. Обеспечение безопасности на территории муниципального образования	37
7.1. Вопросы местного значения в области обеспечения безопасности	37
7.2. Государственные и негосударственные субъекты обеспечения безопасности на территории муниципального образования	41
7.3. Участие граждан в обеспечении охраны общественного порядка	42
Раздел 8. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Муниципально-правовая ответственность	43
8.1. Формы контроля и надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления	43
8.2. Муниципально-правовая ответственность	45

ВВЕДЕНИЕ

Муниципальное право России – динамично развивающаяся отрасль российского права, регулирующая отношения, которые складываются в процессе организации деятельности органов местного самоуправления. Настоящее пособие призвано помочь понять организацию местного самоуправления в современной России, познакомить с формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении, изучить правовые, финансовые и экономические основы местного самоуправления, правовые основы деятельности муниципальных служащих, изучить и иные вопросы, связанные с организацией и осуществлением местного самоуправления.

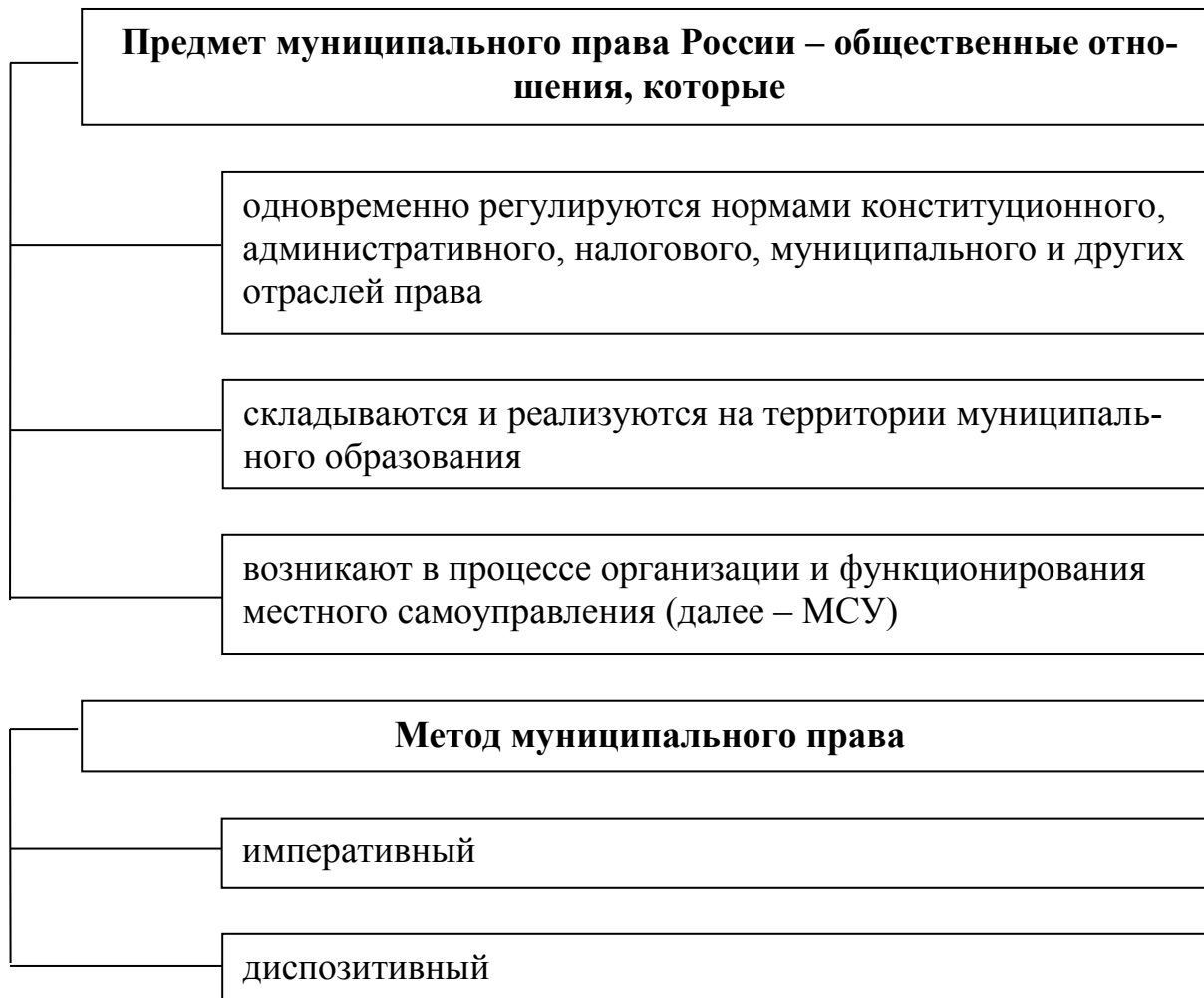
Предлагаемый вариант учебного наглядного пособия отличается относительной краткостью, емкостью изложения материала. Безусловно, избранная форма изложения материала не может обеспечить полного освещения всех деталей и нюансов содержания обучения, но пособие позволит задать ориентиры познавательной деятельности обучающихся, может быть использовано преподавателями как опорный конспект, а всем интересующимся вопросами местного самоуправления даст общее представление о муниципальном праве. Такая форма изложения способствует быстрому усвоению материала курсантами и иностранными слушателями образовательных организаций МВД России.

В целом данное учебное наглядное пособие имеет целенаправленный познавательно-учебный характер, дает комплексное представление о сущности местного самоуправления и современном состоянии соответствующей отрасли.

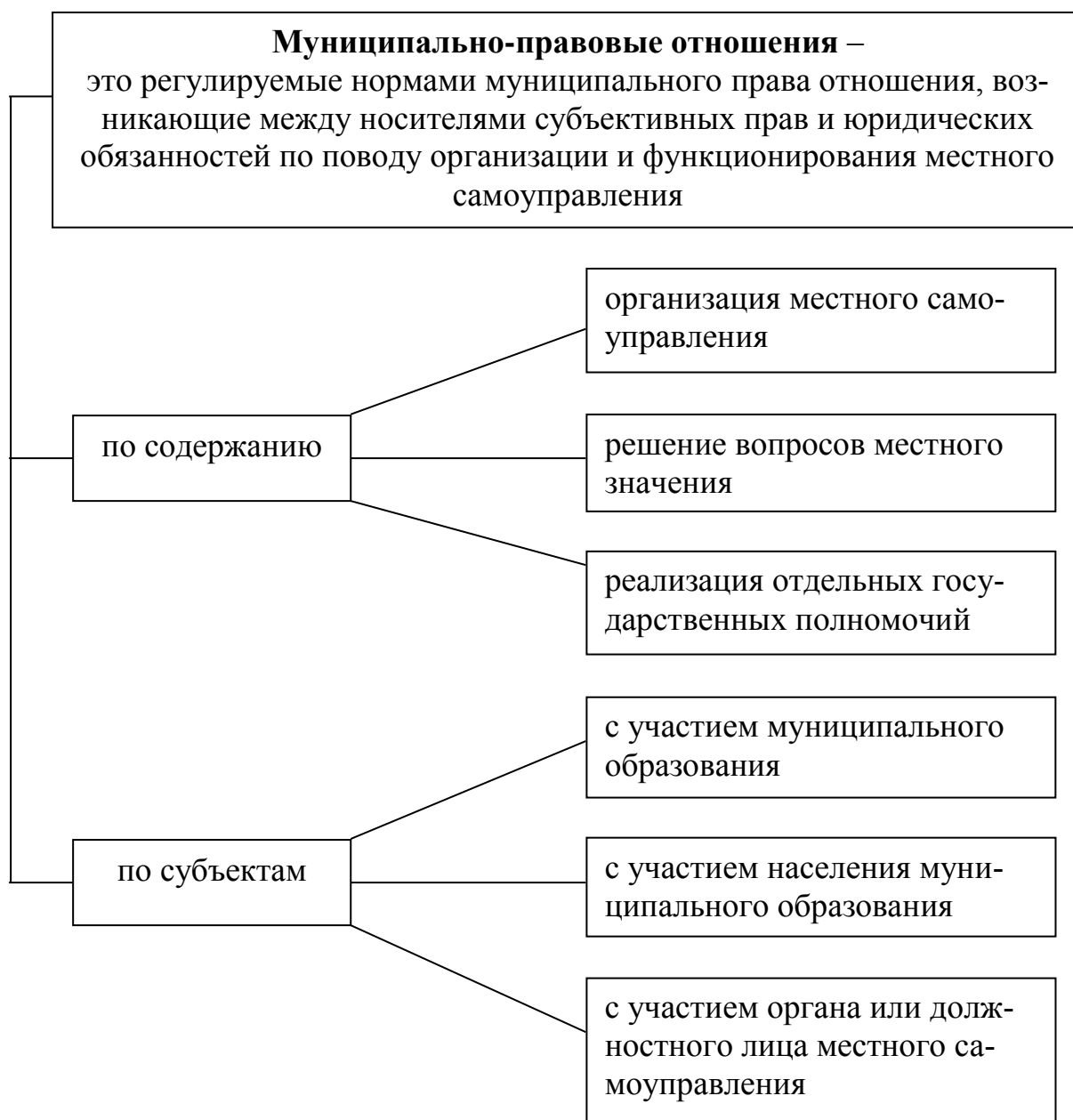
Раздел 1. Муниципальное право как отрасль права

1.1. Муниципальное право как отрасль права

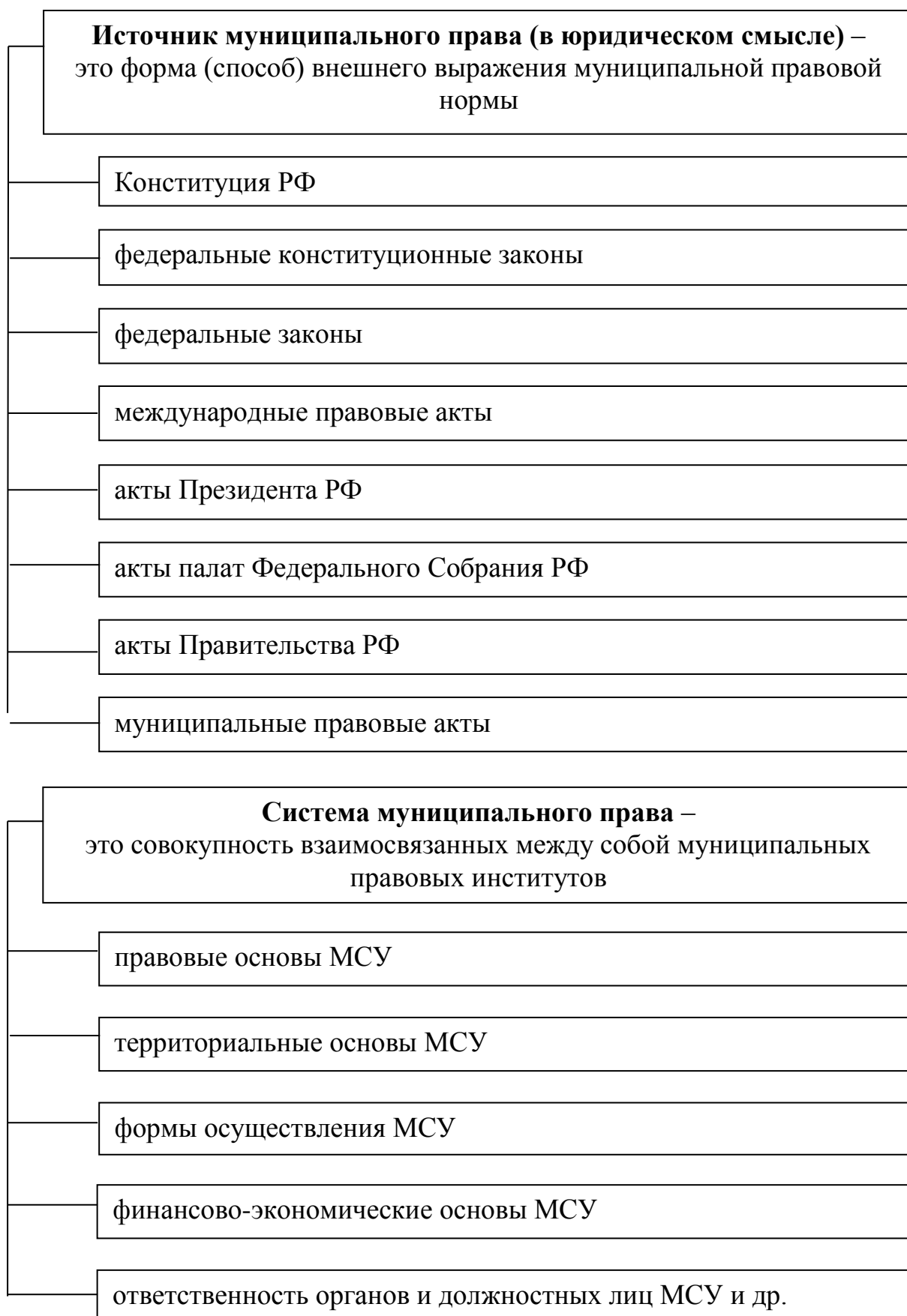
Муниципальное право России –
комплексная отрасль права, состоящая из правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе организации и функционирования местного самоуправления



1.2. Муниципально-правовые отношения: понятие и виды



1.3. Источники и система отрасли муниципального права



Раздел 2. Местное самоуправление: история и современное состояние

2.1. Основные теории местного самоуправления

Теория свободной общины (теория естественных прав общины),
Г. Гербер, О. Аренс, Э. Мейер, О. Лабанд и др.

наличие у общины по своему характеру естественного и неотчуждаемого права заведовать своими делами

обязанность государства уважать свободу общинного самоуправления

первичность общинного самоуправления перед государственным управлением

Общественная теория самоуправления (общественно-хозяйственная теория самоуправления), Р. Моль, А.И. Васильчиков, О. Ресслер, О. Гирке и др.

противопоставление государства и общины

признание свободы осуществления своих задач местными сообществами

негосударственная, преимущественно хозяйственная природа деятельности органов местного самоуправления

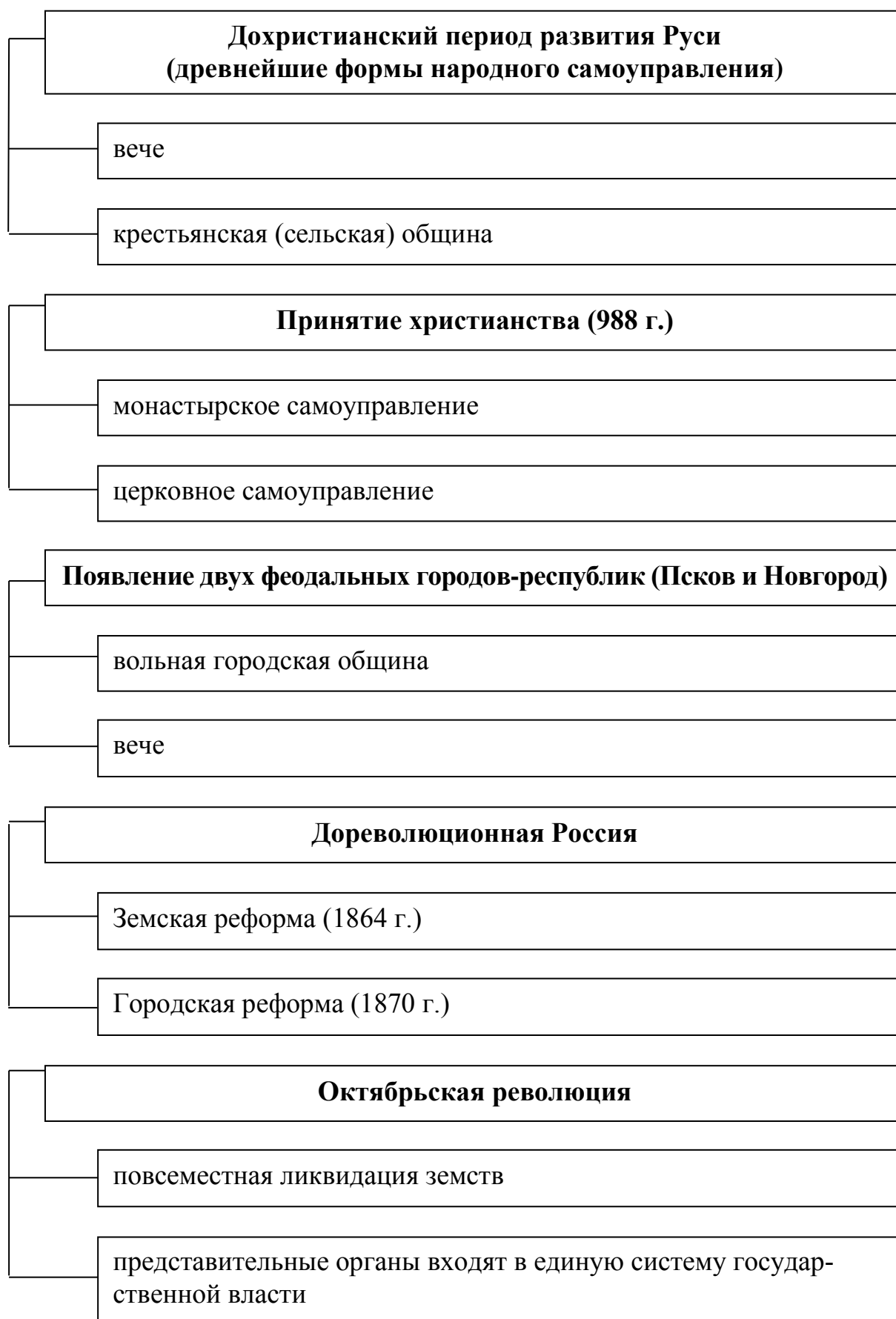
Государственная теория самоуправления,
Л. Штейн и Р. Гнейст

самоуправление – это одна из форм организации местного государственного управления

полномочия в области местного самоуправления даны государством, имеют источником государственную власть

местное самоуправление осуществляется при помощи местных жителей, заинтересованных в результате местного управления

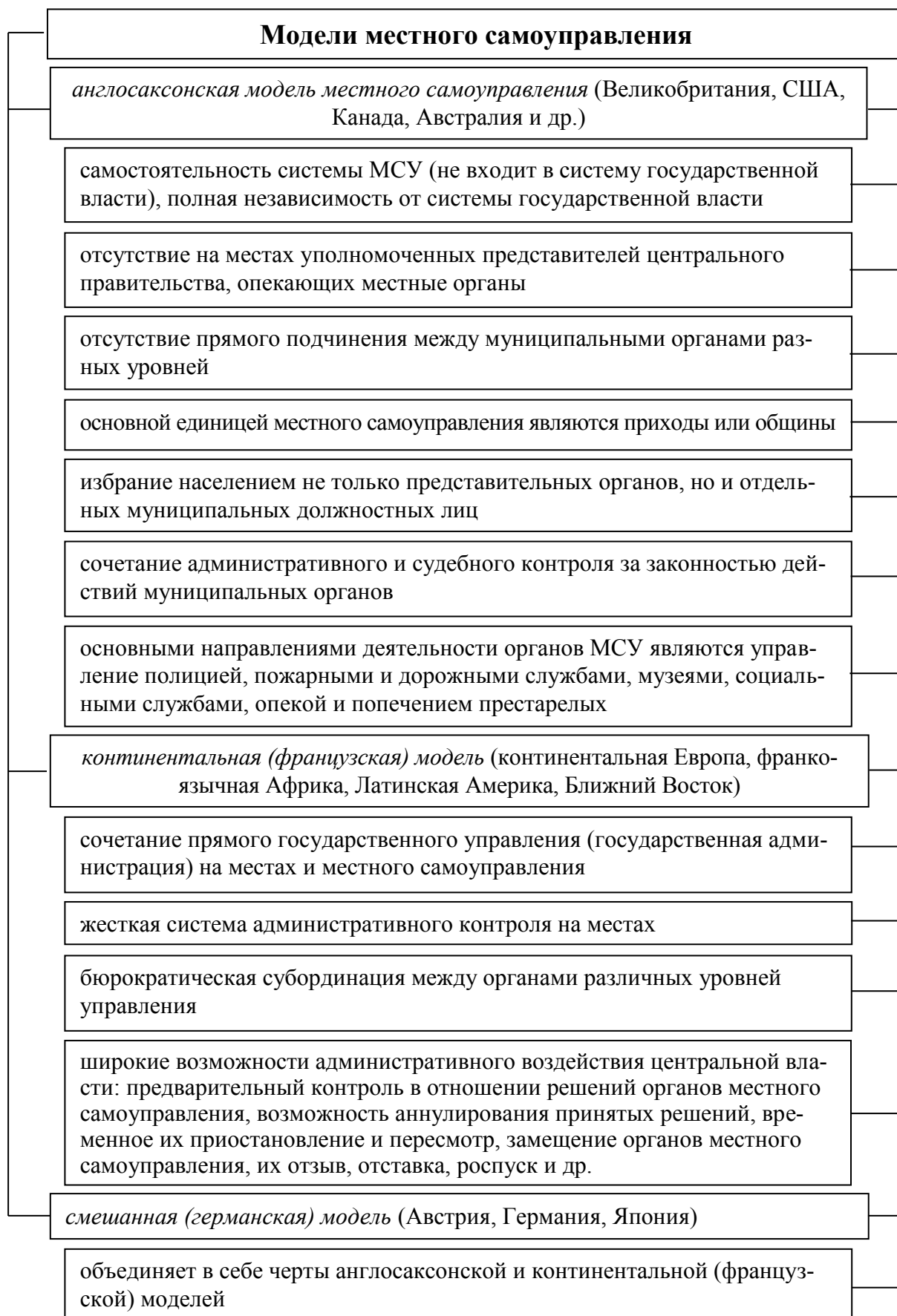
2.2. Развитие местного самоуправления в России в XII–XX веках



2.3. Этапы развития местного самоуправления в современной России

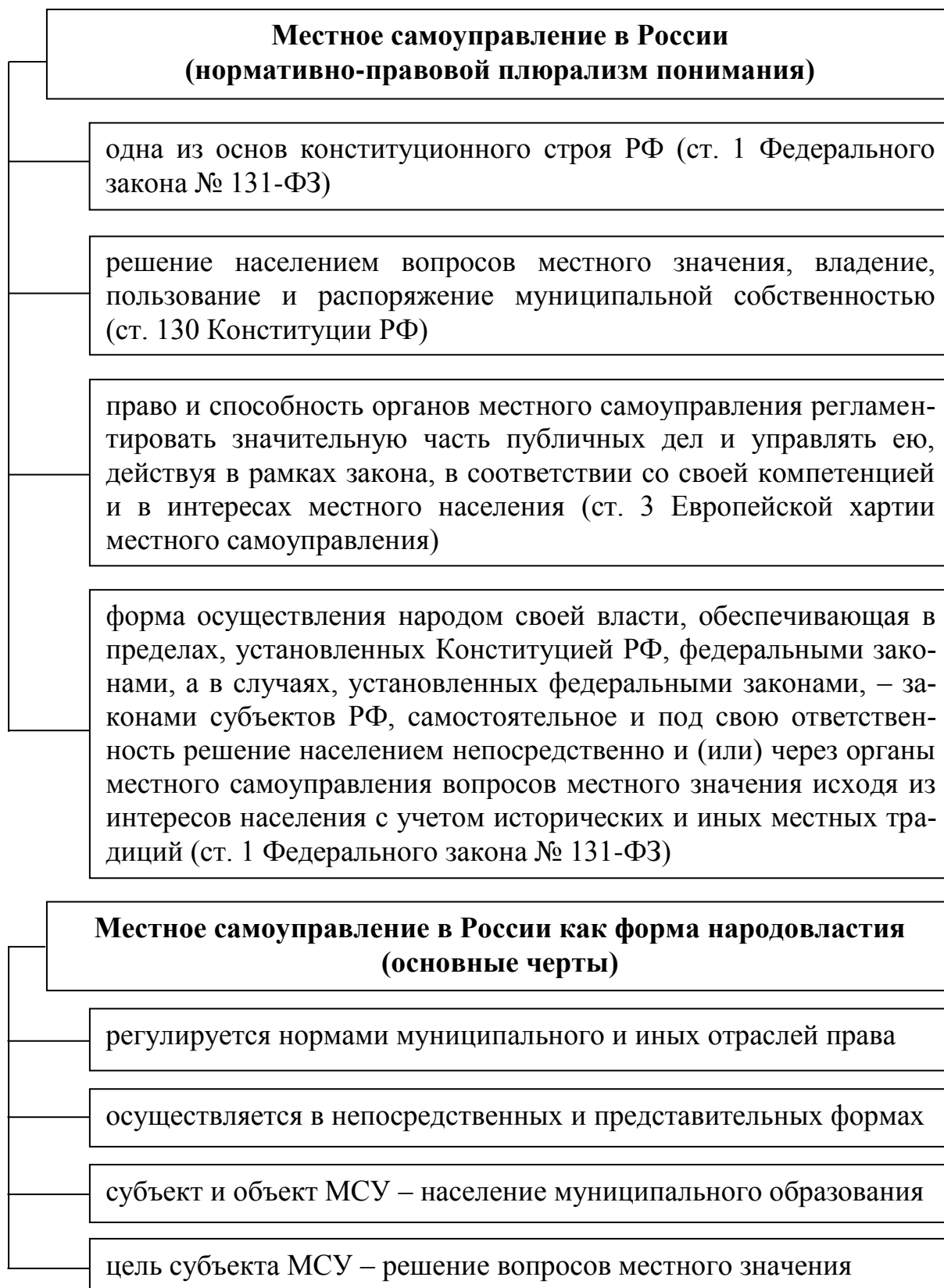
Этап	Основные даты	Юридический акт
I этап	9 апреля 1990 г.	Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР»
	6 июля 1991 г.	Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР»
II этап	29 октября 1993 г.	Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации»
	1 ноября 1993 г.	Указ Президента Российской Федерации от 29 октября 1993 г. № 1797 «Об утверждении Основных положений о выборах в органы местного самоуправления»
	12 декабря 1993 г.	Принятие Конституции Российской Федерации и вступление ее в юридическую силу
III этап	28 августа 1995 г.	Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Переходный период	6 октября 2003 г.	Официально опубликован Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)
	1 января 2006 г.	Завершена начальная стадия введения в действие Федерального закона № 131-ФЗ (его введение во вновь образованных муниципальных образованиях было отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации)
IV этап	1 января 2009 г.	Вступил в силу Федеральный закон № 131-ФЗ, за исключением п. 8 ч. 1 ст. 15, п. 9 ч. 1 ст. 16, абз. 3 ч. 3 и п. 4 ч. 8 ст. 85

2.4. Местное самоуправление в зарубежных странах



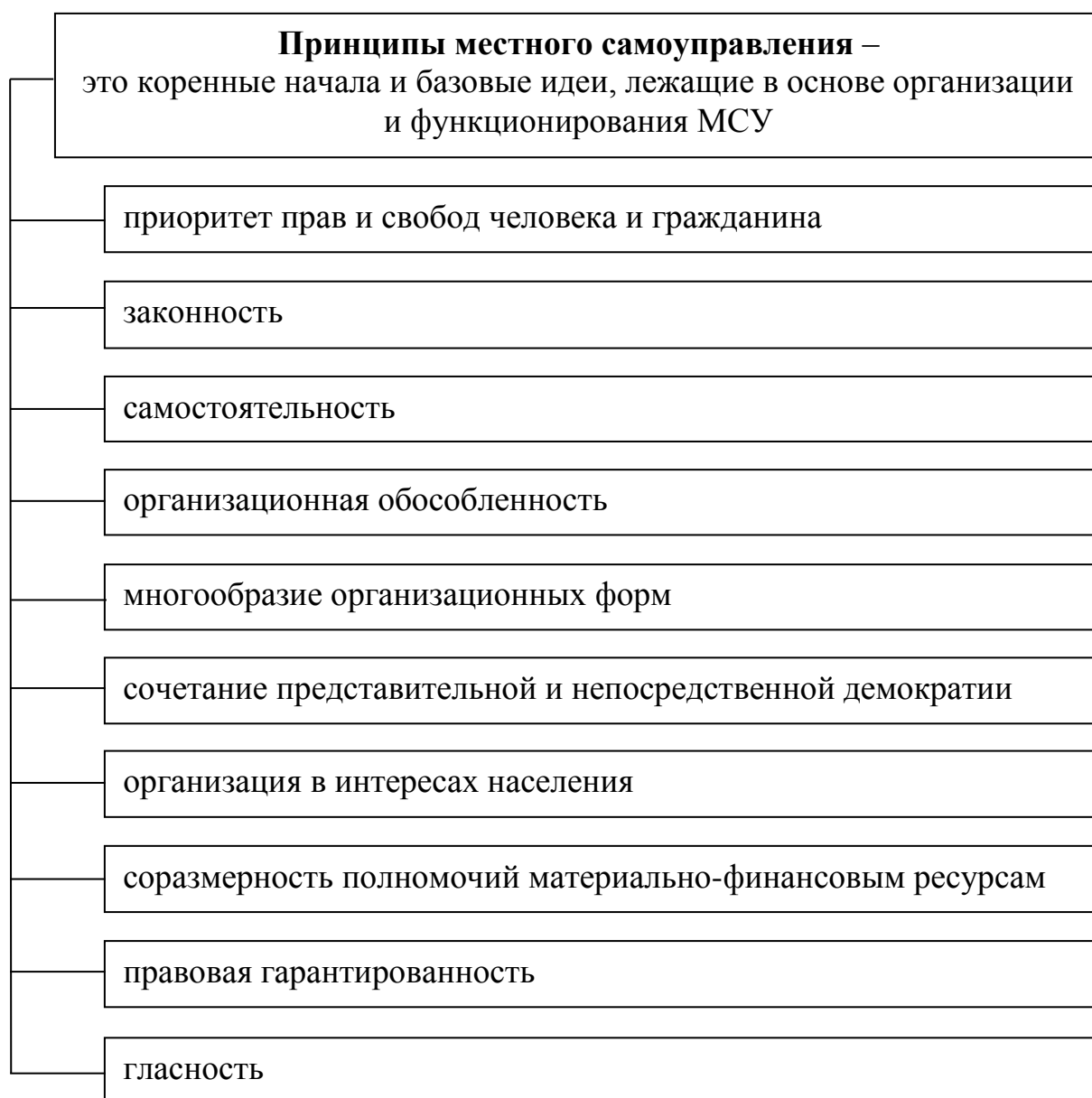
Тема 3. Понятие, принципы, функции и гарантии местного самоуправления

3.1. Понятие и основные черты местного самоуправления



3.2. Основные принципы местного самоуправления

Принцип, или начало (лат. *principium*, греч. *αρχή*) – это основополагающая истина, закон, положение, движущая сила, лежащая (лежащий) в основе других истин, законов, положений или движущих сил; руководящее положение, основное правило, установка для какой-либо деятельности; внутренняя убежденность в чем-либо, точка зрения на что-либо, ведущее к тому или иному поведению, которое, как предполагается, не будет изменено в ближайшее время; основная особенность устройства, действия механизма прибора



3.3. Функции местного самоуправления



3.4. Гарантии местного самоуправления

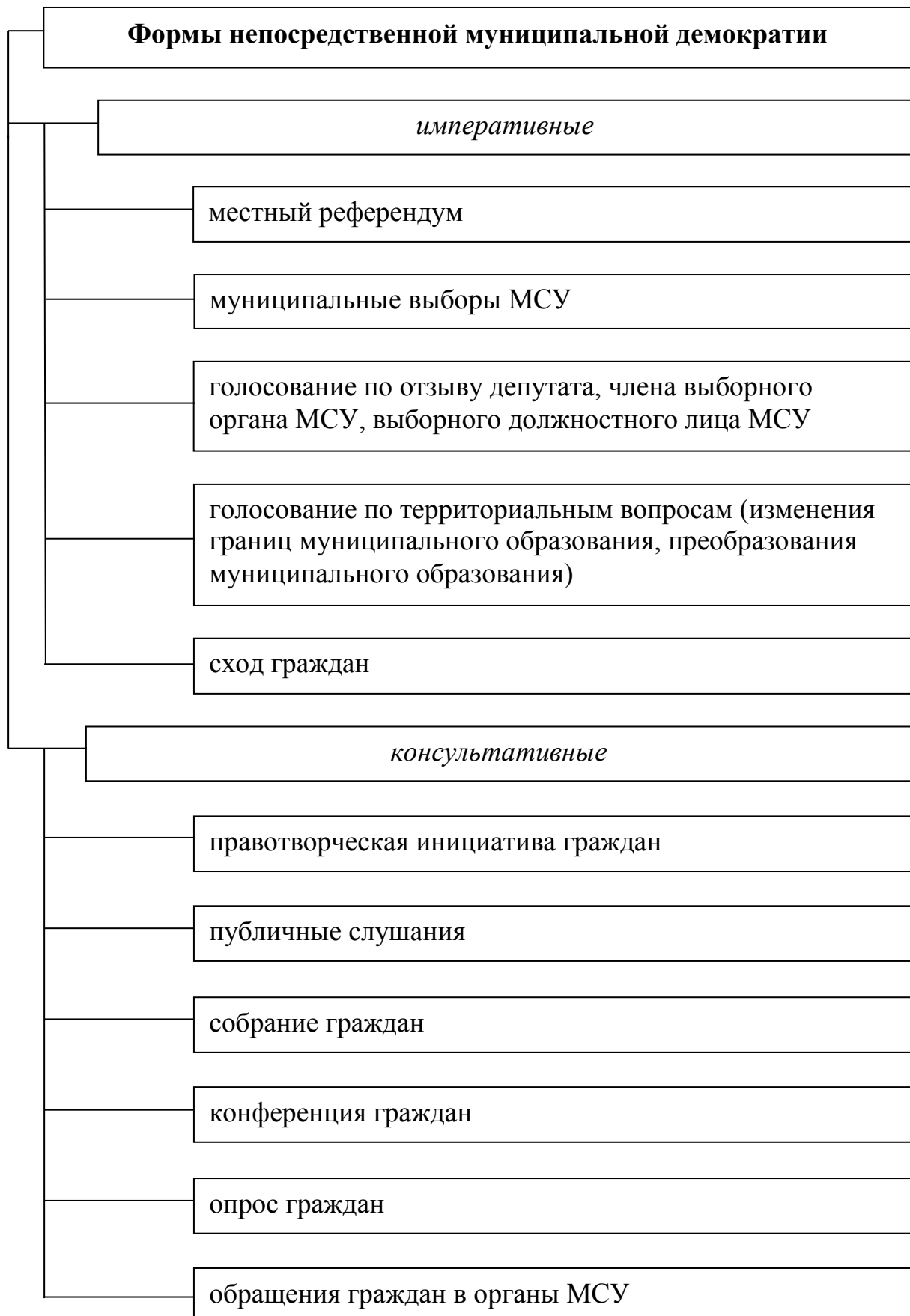


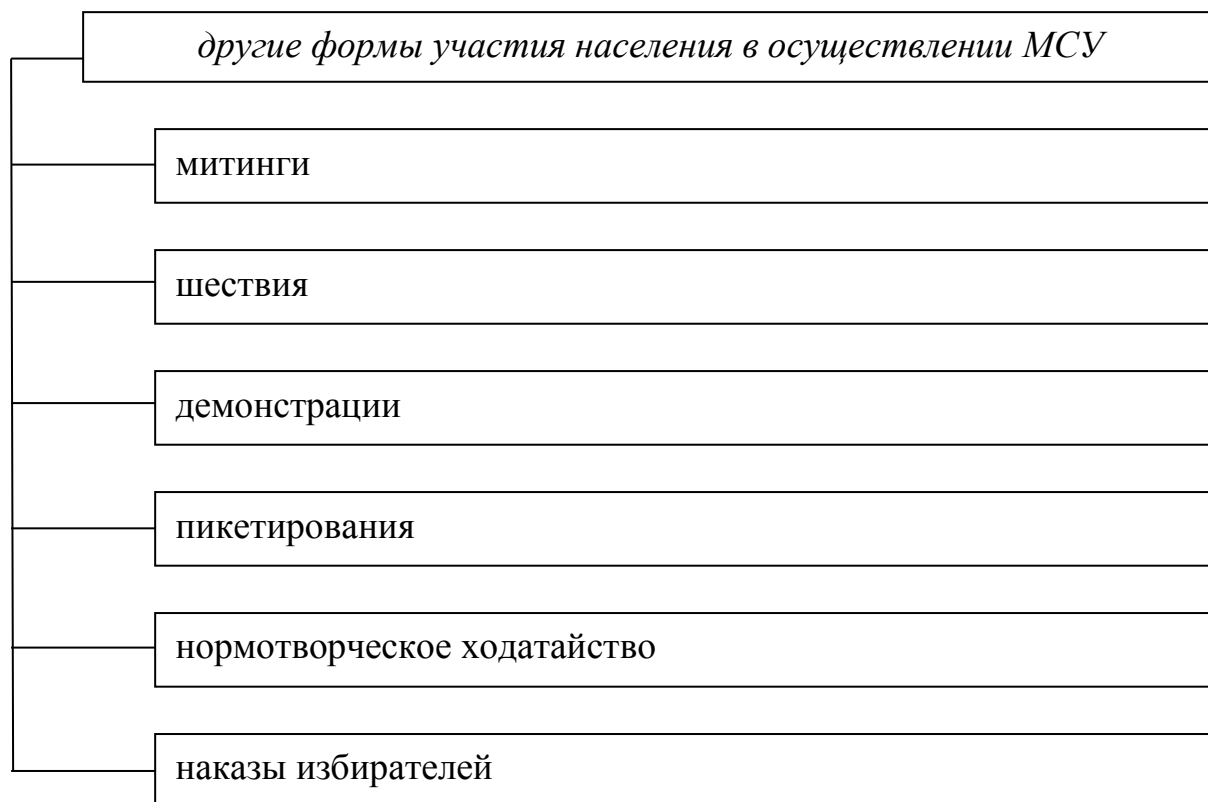
Раздел 4. Система местного самоуправления

4.1. Система местного самоуправления: понятие, основные элементы

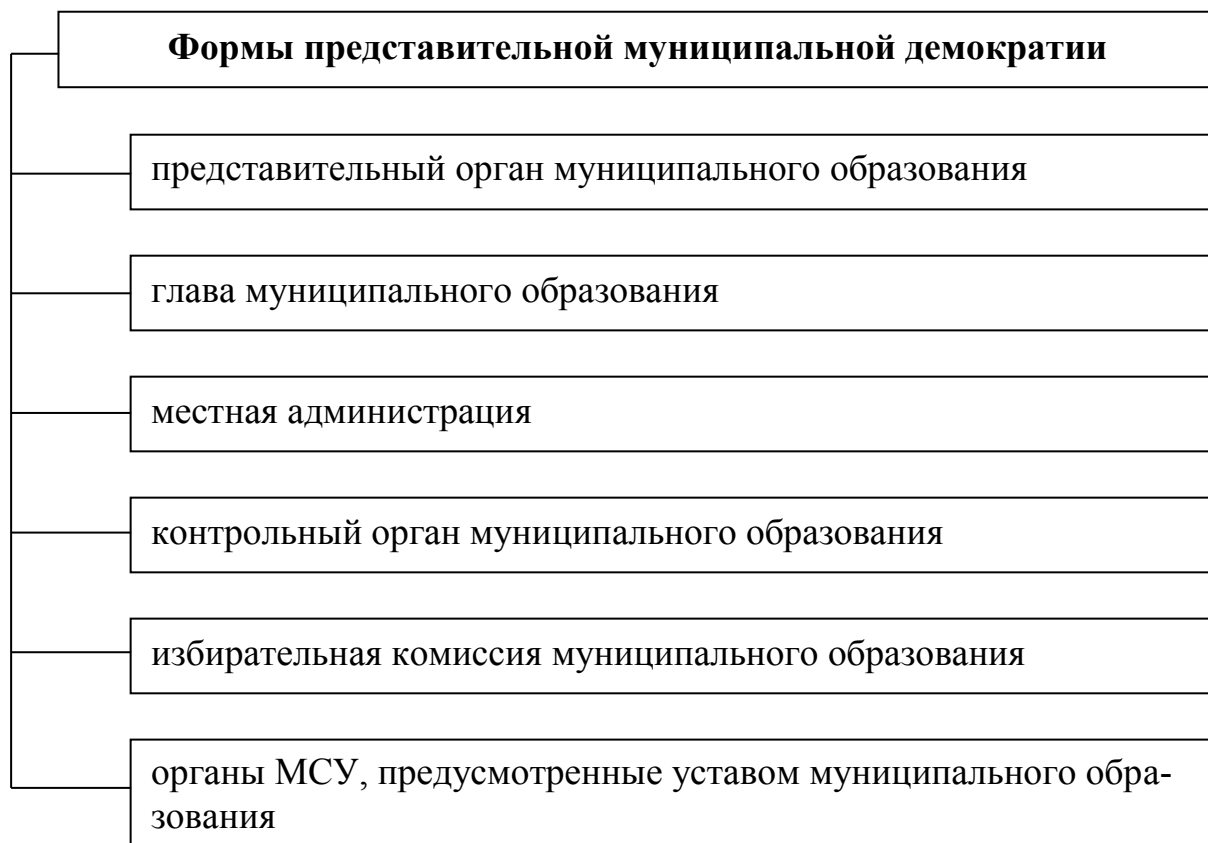


4.2. Формы непосредственной муниципальной демократии





4.3. Формы представительной муниципальной демократии



4.4. Органы и должностные лица местного самоуправления

Представительный орган местного самоуправления – выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени общеобязательные решения, действующие на территории муниципального образования

Компетенция представительного органа муниципального образования

принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений

утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении

установление, изменение и отмена местных налогов и сборов

принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении

определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ

определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества

определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов МСУ

контроль за исполнением органами МСУ и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения

принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку

Глава муниципального образования –
высшее должностное лицо муниципального образования, наделяемое уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов

Компетенция главы муниципального образования

представляет муниципальное образование в отношениях с органами МСУ других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования

подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования

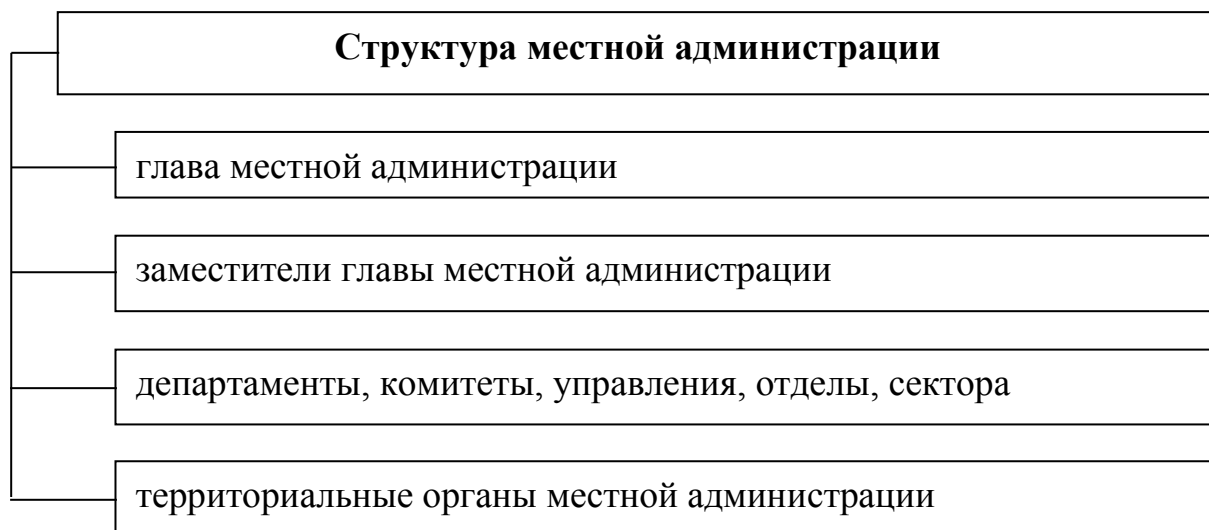
издает в пределах своих полномочий правовые акты

вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования

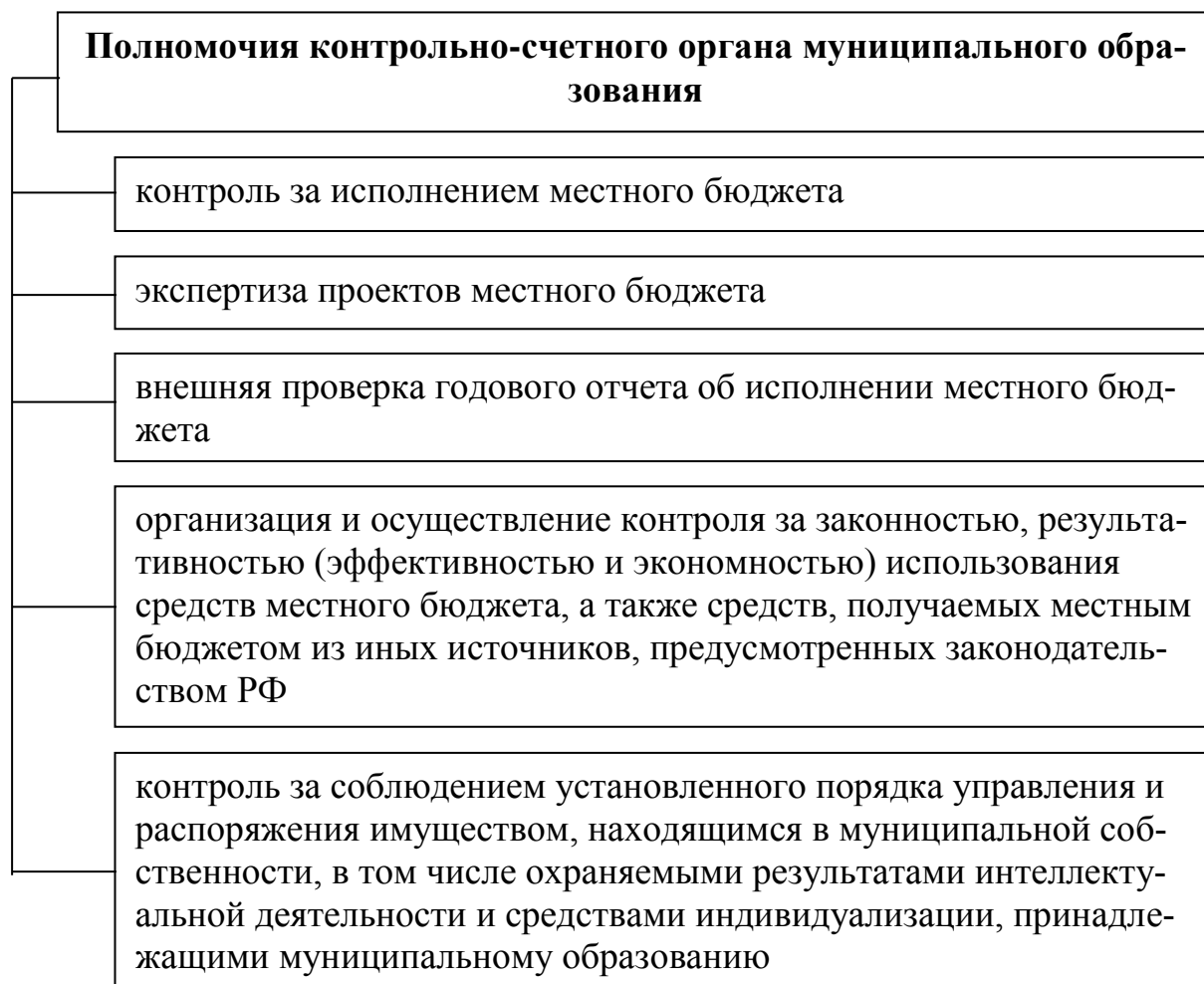
обеспечивает осуществление органами МСУ полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ федеральными законами и законами субъекта РФ

председатель представительного органа муниципального образования

Местная администрация –
исполнительно-распорядительный орган МСУ общей компетенции, обеспечивающий исполнение решений населения, представительного органа муниципального образования, а также реализацию действующего законодательства Российской Федерации



Контрольно-счетный орган муниципального образования – образованный представительным органом муниципального образования постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля, обладающий организационной, функциональной независимостью и самостоятельностью



Раздел 5. Основы местного самоуправления

5.1. Территориальные основы местного самоуправления

Территориальная основа местного самоуправления – система правовых норм, регулирующих вопросы территориальной организации местного самоуправления: закрепление статуса, границ и состава территории муниципальных образований, а также их преобразования и упразднения

Территориальная основа местного самоуправления (регламентируются)

виды муниципальных образований – территории, в пределах которых осуществляется МСУ

создание, преобразование и упразднение муниципального образования

состав территории муниципального образования, изменение состава территории муниципального образования

границы муниципального образования, порядок их изменения

особенности организации МСУ в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, на приграничных территориях, а также в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на территории инновационного центра «Сколково» и на территориях опережающего социально-экономического развития

Муниципальные образования

сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ

городское поселение – город или поселок, в которых МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ

муниципальный район – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой МСУ осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам МСУ федеральными законами и законами субъектов РФ

городской округ – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы МСУ которого осуществляют полномочия по решению установленных федеральным законом (№ 131-ФЗ) вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам МСУ федеральными законами и законами субъектов РФ

городской округ с внутригородским делением – городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта РФ образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования

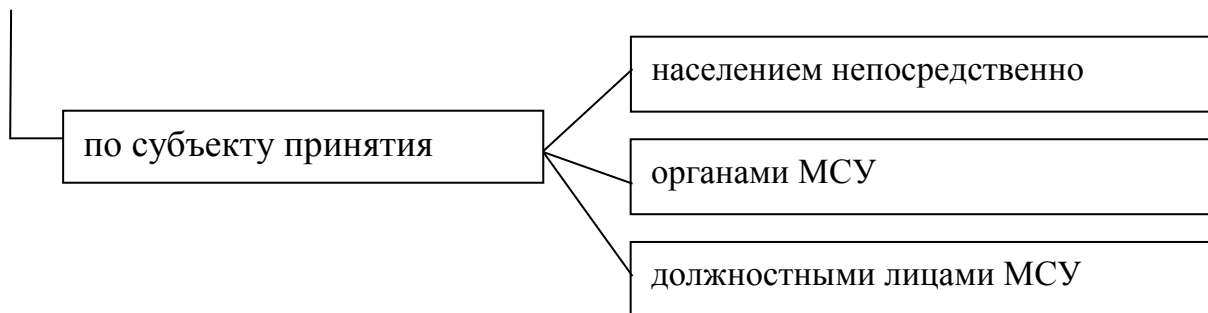
внутригородской район – внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения – часть территории города федерального значения, в границах которой МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ

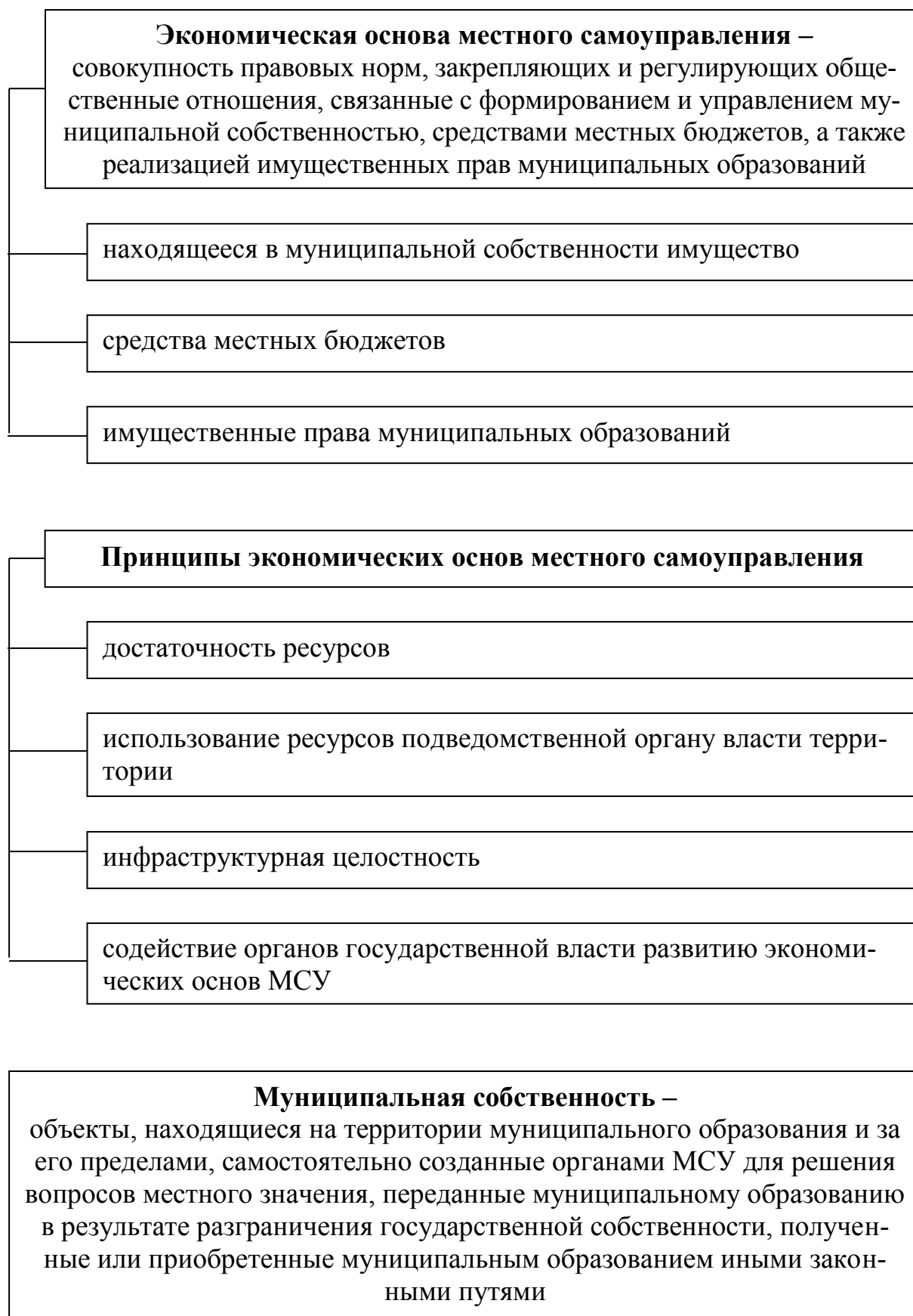
5.2. Правовые основы местного самоуправления

Муниципальный правовой акт – решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом МСУ и (или) должностным лицом МСУ по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ федеральными законами и законами субъектов РФ, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов МСУ и (или) должностных лиц МСУ, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер





5.3. Экономическая основа местного самоуправления



Способы формирования муниципальной собственности

формирование бюджета и внебюджетных фондов

разграничение государственной собственности на федеральную собственность, собственность субъектов Федерации и муниципальную собственность

приобретение в результате заключения гражданско-правовых сделок

создание новых объектов

Местный бюджет –

это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций МСУ

доходная часть (*доходы бюджета*) – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

расходная часть (*расходы бюджета*) – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

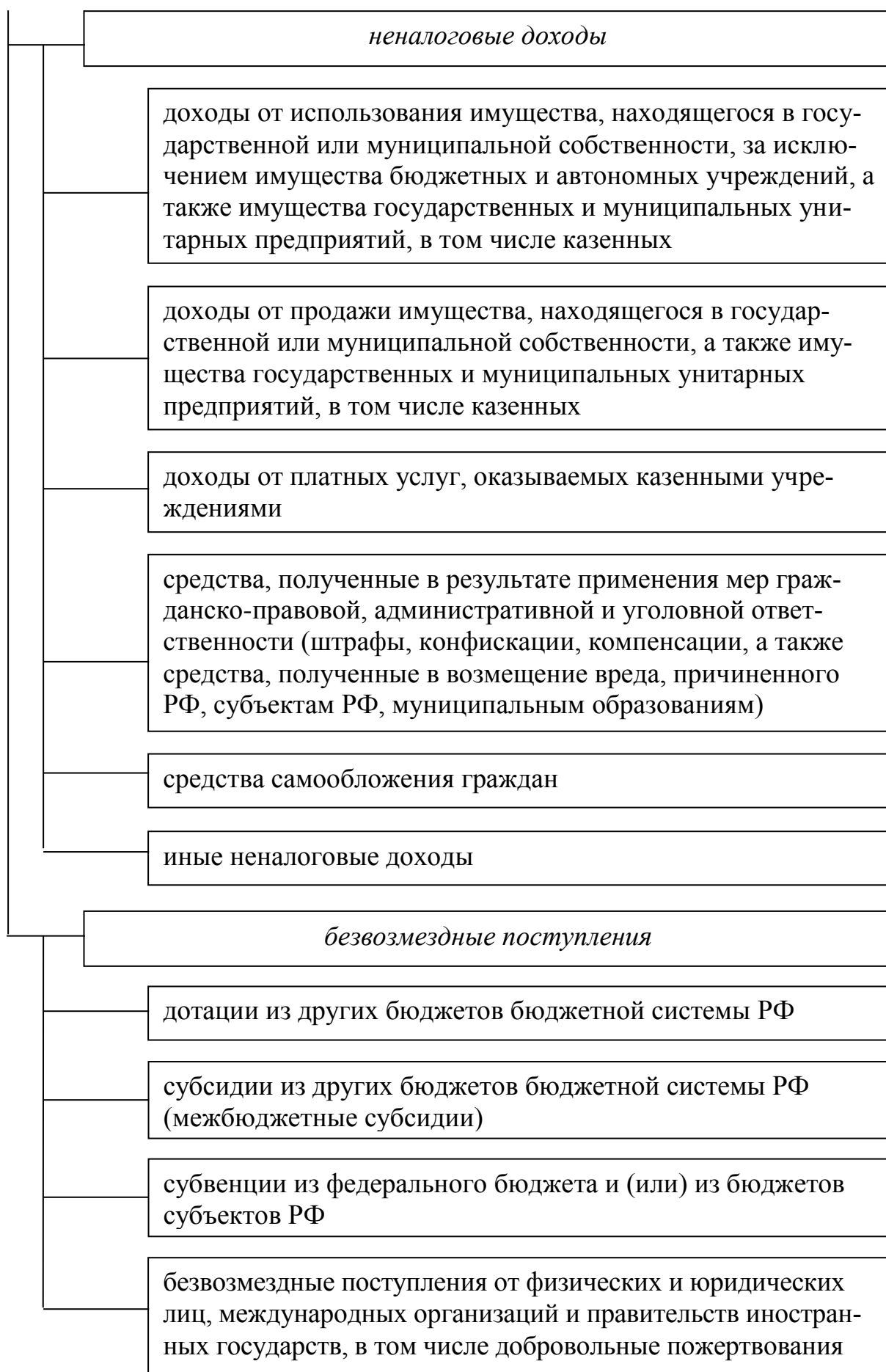
Доходы местных бюджетов

налоговые доходы

федеральные

региональные

местные



Расходы муниципального образования	
	содержание органов МСУ
	формирование муниципальной собственности и управление ею
	организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов МСУ
	содержание муниципальных органов охраны общественного порядка
	организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства
	муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения
	благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований
	организация утилизации и переработки бытовых отходов
	организация транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов
	содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов
	обеспечение противопожарной безопасности
	охрана окружающей природной среды на территориях муниципальных образований
	реализация целевых программ, принимаемых органами МСУ
	обслуживание и погашение муниципального долга
	целевое дотирование населения
	содержание муниципальных архивов
	проведение муниципальных выборов и местных референдумов
	финансирование реализации иных решений органов МСУ и прочие расходы, отнесенные к вопросам местного значения, определяемые представительными органами МСУ

Раздел 6. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления

6.1. Предметы ведения органов местного самоуправления и вопросы местного значения

Предмет ведения –
это область отношений, в которой правомочен действовать субъект

Предметы ведения органов местного самоуправления –
это сфера деятельности органов МСУ, наделенных правом и обязанностью осуществлять определенные функции применительно к объектам МСУ

вопросы местного значения

вопросы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы МСУ

Вопросы местного значения –
это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом осуществляется населением и (или) органами МСУ самостоятельно

В зависимости от вида муниципального образования объем вопросов местного значения различен

вопросы местного значения городского, сельского поселения

вопросы местного значения муниципального района

вопросы местного значения городского округа (городского округа с внутригородским делением)

вопросы местного значения внутригородского района

Общие вопросы местного значения

составление и рассмотрение проекта бюджета, утверждение и исполнение бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета

установление, изменение и отмена местных налогов и сборов

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности

организация в границах поселения электро- и газоснабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ

создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения

участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма

создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов РФ, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения

	создание условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
	организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек
	создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры
	создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов
	обеспечение условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения
	формирование архивных фондов
	содержание мест захоронения
	организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
	осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья
	создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения
	содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства
	осуществление муниципального лесного контроля и другие

6.2. Полномочия органов местного самоуправления

Полномочие – закрепленная за субъектом в пределах того или иного предмета ведения правомочие и обязанность действовать определенным образом (совершать действия, операции)

Полномочия местного самоуправления – это закрепляемые нормами муниципального права (федеральным законодательством, правовыми актами субъектов РФ и органов МСУ) за населением, выборными и иными органами МСУ права и обязанности, необходимые для реализации задач и функций МСУ на данной террито-

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов

установление официальных символов муниципального образования

создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами

осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами

регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. Полномочия органов местного МСУ поселений по регулированию тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам, тарифам для потребителей могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между органами МСУ поселений и органами МСУ муниципального района, в состав которого входят указанные поселения

полномочия по организации теплоснабжения, предусмотренные Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»

полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа МСУ, выборного должностного лица МСУ, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и представление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством РФ

разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством РФ

учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации

организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц МСУ, членов выборных органов МСУ, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством РФ об образовании и о муниципальной службе

утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

6.3. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления

Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления – полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов РФ, по вопросам, не отнесенным федеральным законом к вопросам местного значения

Принципы делегирования отдельных государственных полномочий

наделение полномочиями осуществляется только законом

вид или наименование муниципального образования, органы МСУ которого наделяются соответствующими полномочиями

перечень прав и обязанностей органов МСУ, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий

способ (методика) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты

перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня

порядок отчетности органов МСУ об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий

порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль

условия и порядок прекращения осуществления органами МСУ переданных им отдельных государственных полномочий

объем передаваемых полномочий не может быть велик

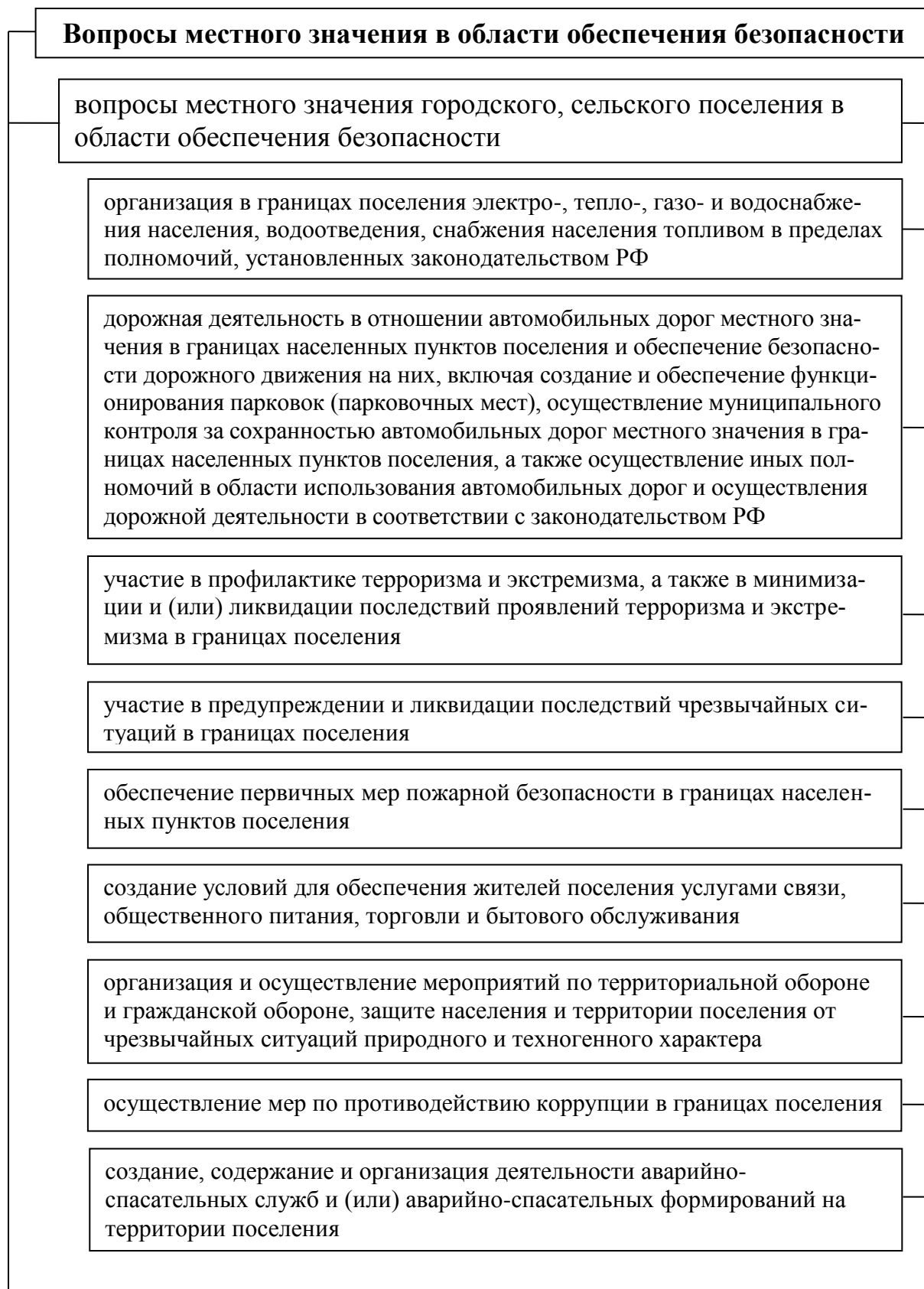
наделение полномочиями сопровождается передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (субвенции)

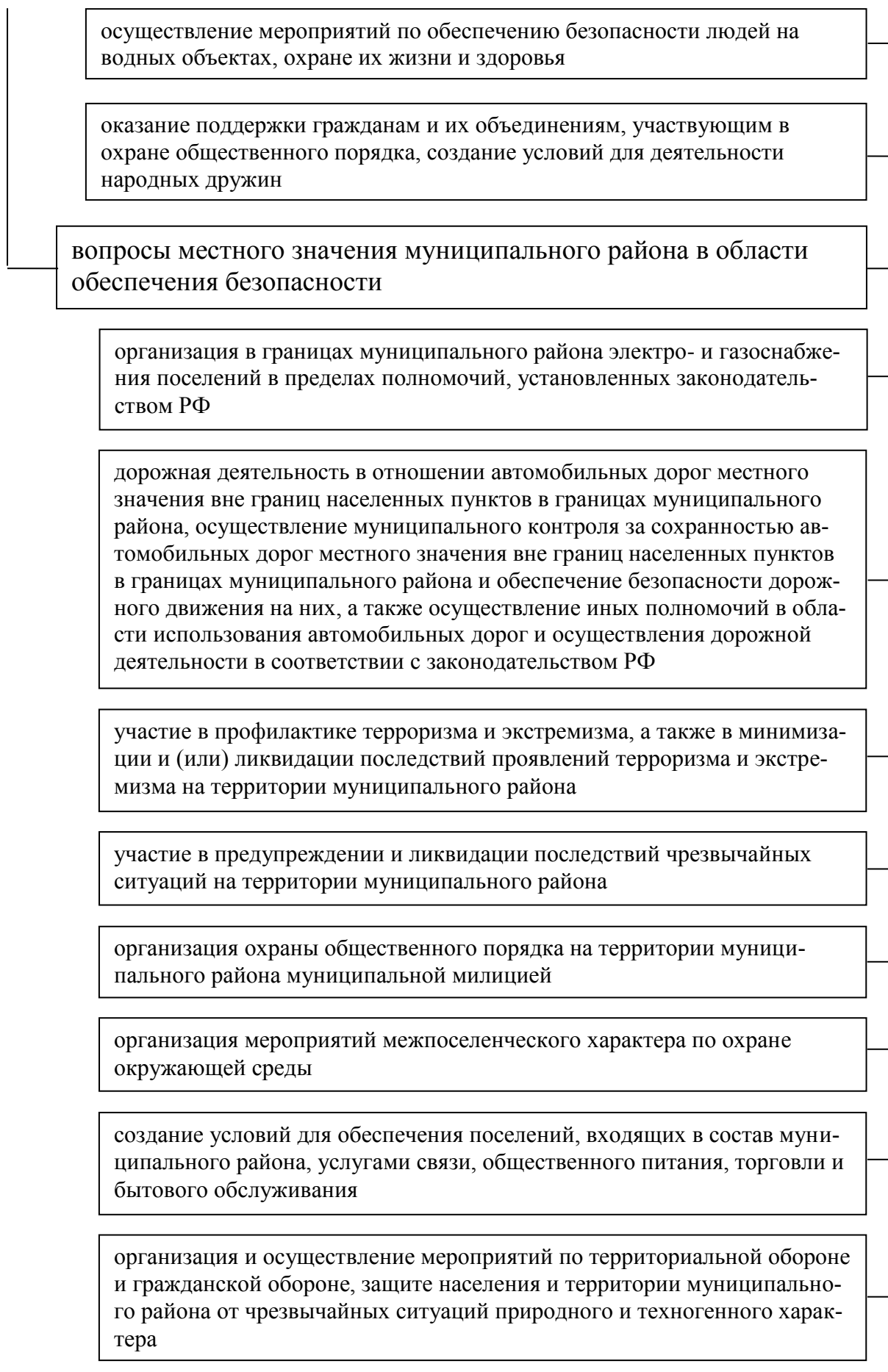
государство оставляет контроль за реализацией этих полномочий

полномочия могут передаваться для осуществления органам МСУ муниципальных районов и органам МСУ городских округов

Раздел 7. Обеспечение безопасности на территории муниципального образования

7.1. Вопросы местного значения в области обеспечения безопасности





организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья

осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района

вопросы местного значения городского округа в области обеспечения безопасности

организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ

участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа

организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа

организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа

создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания

организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа

организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья

оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин

осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа

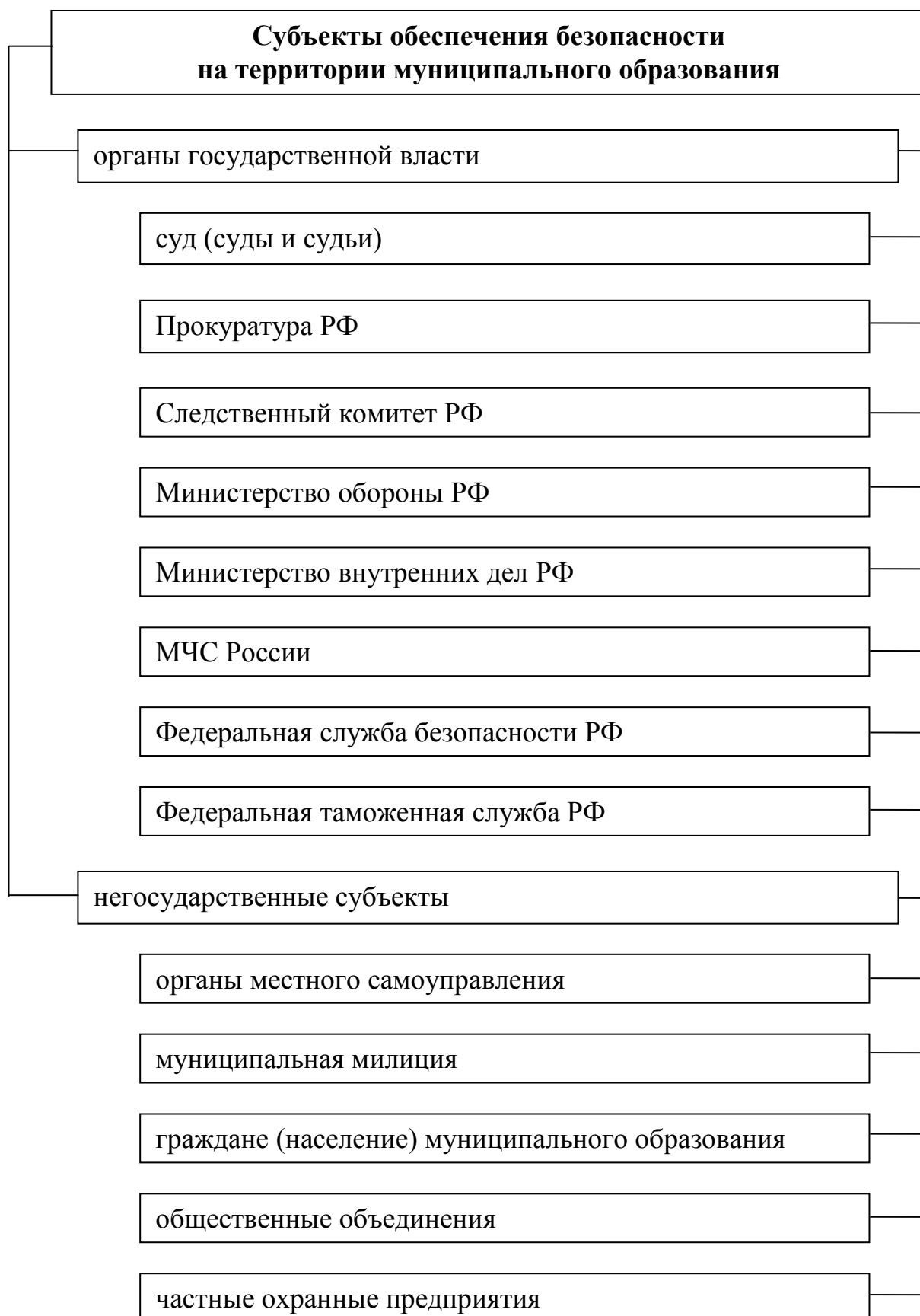
вопросы местного значения внутригородского района в области обеспечения безопасности

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах внутригородского района

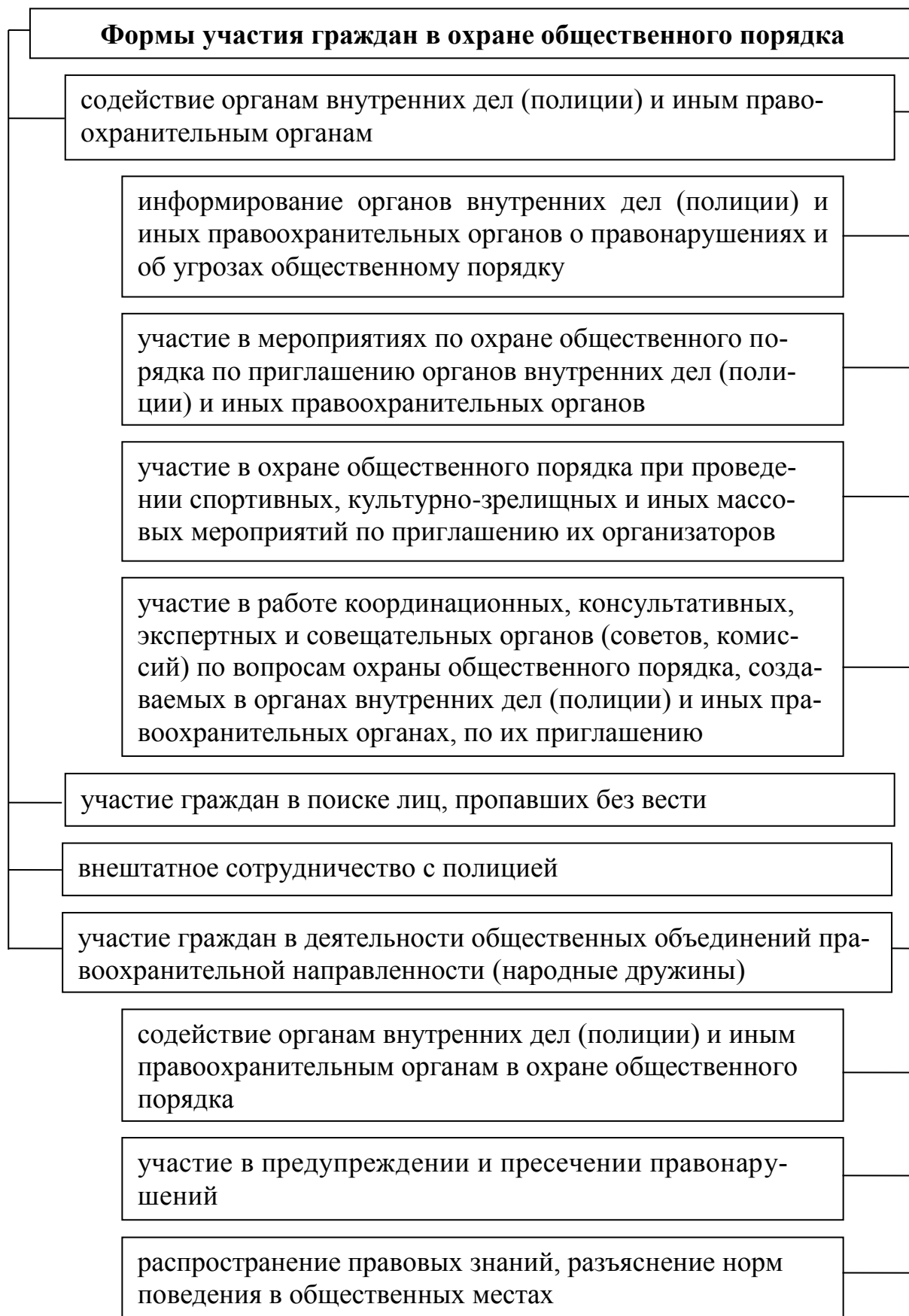
создание условий для обеспечения жителей внутригородского района услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания

оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин

7.2. Государственные и негосударственные субъекты обеспечения безопасности на территории муниципального образования



7.3. Участие граждан в обеспечении охраны общественного порядка



**Раздел 8. Контроль и надзор за деятельностью органов
и должностных лиц местного самоуправления.
Муниципально-правовая ответственность**

**8.1. Формы контроля и надзора за деятельностью
органов и должностных лиц местного самоуправления**

Контроль – установление соответствия или несоответствия фактического состояния управляемого объекта заданному состоянию с целью устранения отклонений от заданных параметров

**Формы контроля за деятельностью органов и должностных лиц
местного самоуправления**

прокурорский надзор

государственный контроль

муниципальный контроль

Прокуратура РФ осуществляет надзор

за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов органами местного самоуправления, их должностными лицами

за соответствием законам издаваемых ими правовых актов

за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления и их должностными лицами

Государственный контроль

контроль Полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе

контроль Уполномоченных по правам человека, ребенка РФ и уполномоченных в субъектах РФ

квалифицированный контроль (органы юстиции)

отраслевой контроль

государственный контроль в сфере делегированных полномочий

Муниципальный контроль – деятельность органов МСУ и должностных лиц МСУ, наделенных в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, по осуществлению контроля за соответствием деятельности органов и должностных лиц МСУ уставу муниципального образования и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования

Субъекты муниципального контроля

представительный орган муниципального образования

глава муниципального образования

глава местной администрации

избирательная комиссия муниципального образования

органы отраслевого межведомственного контроля

Виды муниципального контроля

контроль за исполнением местного бюджета

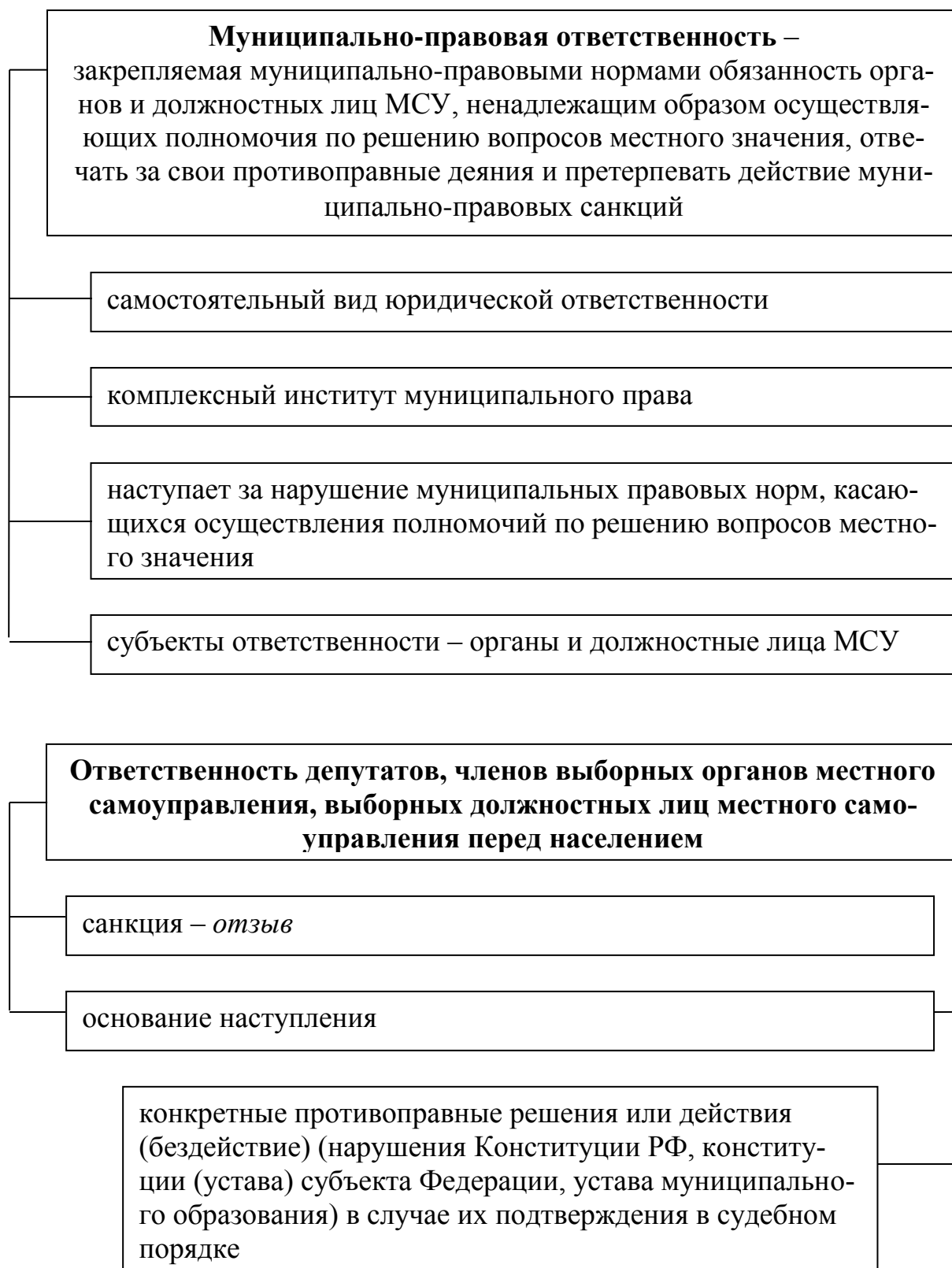
муниципальный земельный контроль

муниципальный лесной контроль

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

муниципальный жилищный контроль

8.2. Муниципально-правовая ответственность



Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами

санкция – *возмещение причиненного вреда*

основание наступления

вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате своих незаконных действий (бездействия), в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта органа МСУ, невыполнения условий договоров и соглашений с физическими и юридическими лицами, которые заключают органы МСУ, осуществляющие права собственника в отношении муниципального имущества

Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством

санкция – *ропуск*

основание наступления

судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта РФ, уставу муниципального образования, а представительный орган муниципального образования в течение 3 месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт

судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение 3 месяцев подряд не проводил правомочного заседания

судом установлено, что вновь избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение 3 месяцев подряд не проводил правомочного заседания

санкция – *досрочное прекращение полномочий*

основание наступления

нарушение срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан

Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством

санкция – *отрешение от должности*

основание наступления

издание нормативного правового акта, противоречащего Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта РФ, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а должностное лицо в течение 2 месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда

совершение действий, в том числе издание им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности РФ, национальной безопасности РФ и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства РФ, нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ, если это установлено соответствующим судом, а должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда

санкция –
удаление в отставку главы муниципального образования

основание наступления

решения, действия (бездействие), повлекшие (повлекшее) наступление просроченной задолженности муниципального образования по исполнению своих долговых и (или) бюджетных обязательств; нецелевое расходование бюджетных средств

неисполнение в течение 3 и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных законодательством, уставом муниципального образования, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта РФ

неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом муниципального образования, данная 2 раза подряд

несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами

Учебное издание

Лаврентьев Александр Рудольфович
Миловидова Анастасия Сергеевна
Трусов Николай Александрович
Цветков Владимир Владимирович

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебное наглядное пособие

Редактор *С.Ю. Осокина*
Компьютерная верстка *Г.А. Федуловой*
Дизайн обложки *К.А. Быкова*

Подписано в печать 30.03.2017. Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 2,9.
Тираж 200 экз. Заказ № 160.

Редакционно-издательский отдел
Нижегородской академии МВД России

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Нижегородской академии МВД России

603144, Н. Новгород, Анкудиновское шоссе, 3