

*Е.В. Лазарева, кандидат юридических наук  
Поволжский (г. Саратов) юридический институт (филиал) Российской  
правовой академии Минюста России*

## **ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: КОНСТИТУЦИОННЫЙ АСПЕКТ**

В истинно демократическом обществе на первое место ставятся интересы человека, его права и свободы. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.<sup>1</sup> (далее - Конституция РФ) впервые за всю историю признала высшей ценностью человека, его права и свободы.

Часть 1 ст. 1 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию демократическим правовым государством с республиканской формой правления. Смысл правового государства раскрывается через ст. 2 Основного закона: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства». Поэтому основные права и свободы не только признаются государством, но и защищаются им как необходимое условие его существования.

Необходимо отметить, что соотношение понятий «право» и «свобода» характеризуется в первую очередь тем, что в большей степени это синонимы. И то и другое понятие - субъективное право любого человека или только гражданина Российской Федерации. Тем не менее зачастую между этими понятиями проводится различие. Так, термин «свобода» призван подчеркнуть более широкие возможности индивидуального выбора, не очерчивая конкретного его результата: «Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания...» (например, ст. 28 Конституции РФ). А вот термин «право» определяет конкретные действия человека и при этом «право» может самим Основным законом включаться в состав «свободы».

Однако разграничение между правами и свободами провести довольно сложно. Это связано с тем, что зачастую всю сферу политических прав так же именуют и «свободами». Различие между человеком и гражданином как носителями прав и свобод ясно выражено в тексте Основного закона. Так, конституционные права и свободы человека

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // РГ. 1993. 25 дек.

предоставляются любому индивиду, а вот правами и свободами гражданина обладают только те лица, которые являются непосредственно гражданами России.

Что касается термина «защита», то он во многих случаях воспринимается как синоним термина «охрана», поскольку законодатель оба данных понятия использует для обозначения деятельности, состоящей в обеспечении, соблюдении прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов государства<sup>1</sup>. Так, к примеру, в ст. 2 и 45 Конституции РФ говорится о государственной защите прав и свобод человека и гражданина, а в ст. 82 Основного закона - об охране этих прав и свобод.

В юридической науке понятия «охрана» и «защита» одними исследователями рассматриваются как тождественные<sup>2</sup>, другие же полагают, что данные понятия разные, поскольку «защита» является более узким понятием по сравнению с «охраной»<sup>3</sup>.

На наш взгляд, данные понятия следует различать, поскольку охраняются права и интересы постоянно, а защищаются только тогда, когда нарушаются.

Защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства. И Основной закон непосредственно возлагает данную обязанность в первую очередь на органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, относя правовое регулирование в данной сфере к ведению Федерации, а защиту прав и свобод человека и гражданина к совместному ведению (п. «в» ст. 71, п. «б» ч. 1 ст. 72).

Конституционное закрепление обязанности Российского государства не только признавать, но и соблюдать и защищать права и свободы человека - это выражение сущности конституционного строя нашего государства. В соответствии со ст. 45 Конституции РФ: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется».

Конституция РФ предусматривает возможность человека защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Следует отметить, что решающую роль в государственной защите нарушенных прав и свобод человека и гражданина отводится суду.

<sup>1</sup> Колобова С.В. Трудовое право России: учеб. пособие для вузов. М.: ЗАО Юстицинформ, 2005. С. 28.

<sup>2</sup> Ростовщиков И.В. Права личности в России: их обеспечение и защита органами внутренних дел. Волгоград, 1997. С. 77-92.

<sup>3</sup> Бутылин В.Н. Институт государственно-правовой охраны конституционных прав и свобод // Журнал российского права. 2001. № 12.

Судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей. Каждому человеку гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ст. 46 Конституции РФ).

Статья 33 Основного закона содержит нормы, закрепляющие возможность защиты гражданами своих прав путем обращения лично в государственные органы и органы местного самоуправления. В соответствии с российским законодательством защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан осуществляют суды общей юрисдикции, арбитражные суды, третейские суды, в зависимости от подведомственности. Особую роль в сфере защиты прав и свобод человека играют органы конституционной юстиции - Конституционный Суд Российской Федерации и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

В настоящее время сущность компетенции органов конституционной юстиции состоит:

- в обеспечении соблюдения и поддержания уважения к конституциям субъектов через обеспечение контроля за законами, другими актами на соответствие их Конституции Российской Федерации;
- разрешении конфликтов между высшими органами государственной власти или между различными ветвями власти;
- рассмотрении жалоб граждан на нарушение их основных прав неконституционными актами.

Существует также несудебная защита прав человека, под которой понимается деятельность несудебного характера по применению уполномоченными органами и лицами специфических мер правового воздействия, протекающая в определенных формах и процедурах с целью предотвращения нарушений прав человека и восстановления уже нарушенных прав. Применительно к несудебной защите права возможно выделить следующие виды защиты - государственная (прокурорская, органами исполнительной власти, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации) и негосударственная (общественная, самозащита права и добровольное удовлетворение, применение уполномоченным лицом мер оперативного характера).

Субъектами осуществления несудебной защиты прав человека являются как специально уполномоченные органы (государственные и негосударственные), так и сами граждане при реализации своего права на защиту. Гражданину предоставляется право самостоятельно вы-

бирать порядок обжалования действий и решений, нарушающих его права и свободы. Согласно ст. 33 Конституции РФ: «Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления».

Несмотря на то, что на конституционном уровне закреплены обязанности Российского государства не только признавать, но и соблюдать и защищать права и свободы человека, следует отметить тот факт, что граждане России не привыкли отстаивать свои права, используя для этого правовые формы судебной защиты, обращение в государственные органы с жалобами и др. Однако такая ситуация вызвана не только отсутствием элементарных знаний о своих правах, возможностях и обязанностях, но и неверием в возможность защитить свои права всеми существующими законными способами. Для этого необходимо гарантировать авторитет права, правовых способов защиты личности, поскольку признание человека, его прав и свобод высшей ценностью является фундаментальной нормой конституционного строя России, как и защита данных прав и свобод.

В заключении хотелось бы отметить, что обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина - это длительный и постепенный процесс преобразований всего нашего общества. Однако постепенность этого процесса не умаляет насущной необходимости создания комплексного механизма реализации и защиты прав и свобод населения, который сочетает в себе экономические, политические, юридические, административные средства и позволяет уменьшать случаи нарушения прав человека. На наш взгляд, в этом и есть суть понимания конституционной обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.