

*О.В. Рагузина, кандидат юридических наук, доцент  
Поволжский (г. Саратов) юридический институт (филиал) Российской  
правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации*

## **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Согласно ст. 7 Основного закона Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Президент Российской Федерации В.В. Путин на встрече с Министром финансов Российской Федерации при работе над федеральным бюджетом на 2013-2015 гг. подчеркнул, что выполнение всех социальных обязательств перед гражданами является приоритетом государства<sup>1</sup>.

Однако социальный характер государства состоит не только в провозглашении себя таковым. В первую очередь это должно проявляться в наличии эффективных механизмов<sup>2</sup> гарантированности и своевременной защите социальных прав граждан.

Под социальной защитой прав и свобод человека и гражданина, на наш взгляд, следует понимать деятельность государства по осуществлению мер различного характера (экономического, правового, организационного и т.д.), направленную на поддержание достойного уровня материального и социального благополучия. Данная деятельность может выражаться в различных формах и предоставляться гражданам в виде как материальных, так и нематериальных благ и преимуществ.

Во многих случаях государство, гарантируя определенный уровень реализации социальных прав и свобод своим гражданам, сталкивается с практическим саботажем в выполнении взятых на себя обязательств со стороны должностных лиц, компетентных в решении социальных проблем.

Действительно, сегодня серьезного разрешения требует проблема дефицита, а иногда и отсутствия внимания компетентных государ-

<sup>1</sup> См.: URL:<http://pda.rbc.ru/newsline/20120822155438.shtml>.

<sup>2</sup> См. подробнее: Мордовец А.С. Механизмы социально-юридической защиты и обеспечения безопасности личности в Российской Федерации // Проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел в условиях становления социально-правового государства в Российской Федерации: коллективная монография / под ред. А.П. Плешакова. Саратов, 2010.С. 128-196.

ственных органов, должностных лиц к защите прав граждан на социальное обеспечение. К причинам нарушения социальных прав граждан, на наш взгляд, следует отнести: правовую некомпетентность чиновников, формализм государственных служащих в работе с обращениями граждан, халатное отношение должностных лиц к своим обязанностям и т.д.

Граждане от безысходности обращаются в судебные органы за защитой своих социальных прав, т.к. зачастую наталкиваются на непроходимую стену бюрократического произвола, бездушного отношения сотрудников «органов социальной защиты». В частности, документы принимают с третьего, а то и с четвёртого раза, выдумывая различные предлоги, заставляя стоять в очереди женщин с грудными детьми, пожилых людей, инвалидов по 2-2, 5 часа. При этом сотрудники социальных органов не могут ясно и чётко объяснить, как надо правильно оформлять те или иные документы. Подтверждением является факт обращения в Октябрьский районный суд г. Саратова с гражданским иском к Комитету социальной поддержки населения г. Саратова о пересмотре размера ежемесячного пособия по уходу за ребёнком и компенсации морального вреда<sup>1</sup>. И это не единичный случай. Само название органа «Комитет социальной поддержки населения» предполагает оказание социальной помощи, поддержки населению. К сожалению, практика показывает обратное: столкнувшись с проблемой одного человека, государственный служащий задумается скорее о том, как ему отказать, нежели защитить его права.

На наш взгляд, если государство берёт на себя обязательства по охране, защите социальных прав граждан, то оно должно выполнять их. В случае же невыполнения обязательств по каким-либо причинам государство должно нести ответственность в соответствии с действующим законодательством. Конечно, далеко не во всех нормативных правовых актах нашего государства, действие которых направлено на обеспечение прав граждан в социальной сфере, закреплена ответственность государства, его органов, должностных лиц за неисполнение своих обязательств. Однако это не оправдывает их неуважительное безответственное отношение к социально уязвимым категориям граждан.

Хотелось бы верить, что проект Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в РФ»<sup>2</sup> изменит ситуацию в развитии системы социального обслуживания населения в нашем государ-

<sup>1</sup> Решение Октябрьского районного суда г. Саратова от 27 февраля 2012 г. по гражданскому делу № 2-390/2012.

<sup>2</sup> См.: URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/18496.html>.

стве. Данный закон отменит ныне действующие федеральные законы «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»<sup>1</sup> и «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»<sup>2</sup>.

Модель организации социального обслуживания населения, которая базируется на положениях вышеназванных законов, не позволяет в полной мере удовлетворить потребности населения в социальных услугах высокого качества. В то же время ещё рано говорить и об эффективности норм проекта Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», направленного на совершенствование предоставления социальной помощи нуждающимся в ней слоям населения. Так, ст. 3 проекта Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в РФ» в качестве основного принципа социального обслуживания населения закрепляет принцип соблюдения прав человека и гражданина, уважения достоинства личности. Статья 4 поясняет, что социальные услуги предоставляются на основе признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, в т.ч. в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Предоставление социальных услуг основывается на уважении достоинства личности, носит гуманный характер, не допускает унижения чести и достоинства граждан, а также учитывает этнокультурные традиции, сложившиеся в субъекте Российской Федерации. Следует отметить также ч. 3. ст. 27 проекта, где записано: «За недобросовестное исполнение своих обязанностей, требований внутреннего распорядка, невыполнение требований об охране труда, несоблюдение трудовой дисциплины социальные работники несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации».

Как на практике будут реализовываться нормы этого закона, как будут соблюдаться, уважаться права человека и гражданина, будут ли за неисполнение своих обязанностей сотрудники социальных служб нести ответственность, покажет будущее. К сожалению, в настоящее время далеко не всегда должностные лица, нарушающие права социально уязвимых категорий граждан, привлекаются к ответственности

<sup>1</sup> См.: Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.07.2008) // Собрание законодательства РФ. № 50. Ст. 4872.

<sup>2</sup> См.: О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов: федеральный закон РФ от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ (ред. от 21.11.2011) // Собрание законодательства РФ. № 32. Ст. 3198.

и наказанию. Это связано прежде всего с несовершенством законодательства, усилившейся дестабилизацией социально-экономических и политических институтов государства, коррупцией, взяточничеством, безответственностью и безнаказанностью в структурах власти. Так, согласно данным статистики, в 2012 г. зарегистрировано 49513 (в 2011 г. - 40407, +22,5%) преступлений коррупционной направленности<sup>1</sup>. Это немалая доля тех правонарушений и злоупотреблений правом, которые совершаются должностными лицами, государственными органами и государством в целом. По нашему мнению, решением такой сложной проблемы является приведение в действие эффективного внутригосударственного механизма привлечения к ответственности государства в лице государственных органов и должностных лиц за нарушение прав и свобод личности.

Таким образом, в социальном государстве у личности, во-первых, должны существовать такие возможности, которые позволяли бы требовать от государства и его органов исполнения обязанностей по обеспечению, гарантированию социальных прав, а также уважительному отношению. Во-вторых, те правовые нормы, которые закреплены в действующем российском законодательстве, должны быть эффективными и на практике реализовываться в полном объеме.

<sup>1</sup> См.: Статистические и аналитические материалы о состоянии работы по выявлению коррупционных преступлений, следствия и прокурорского надзора за уголовно-процессуальной деятельностью правоохранительных органов в сфере борьбы с коррупцией в 2012 г. URL: <http://genproc.gov.ru/anticor/doks/document-81540/>