

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН  
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ  
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**Юридический институт**

**Кафедра государственно-правовых дисциплин**

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
(лекция)**

**Подготовлена:  
к.ю.н., доцентом  
СИДОРОВОЙ Н.В.**

**Обсуждена и одобрена на  
заседании кафедры,  
протокол № 14  
от 15 января 2016 года**

**КАРАГАНДА 2016**

## ПЛАН

1. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные цензы. Конституционные принципы выборов и их политическое значение.

2. Избирательные округа и избирательные участки. Избирательные комиссии.

3. Избирательные системы и их виды.

Цель лекции: *сформировать у курсантов теоретические знания относительно сущности активного и пассивного избирательного права, избирательных цензов, избирательных систем Республики Казахстан.*

### **1. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные цензы. Конституционные принципы выборов и их политическое значение.**

Избирательное право обычно понимается в двух значениях:

1. Объективное избирательное право — система конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления.

2. Субъективное избирательное право — гарантированная государством возможность гражданина участвовать в выборах в органы государственной власти и местного самоуправления (активное и пассивное избирательное право).

К обобщенным принципам избирательного права с учетом общемировых тенденций демократизации относятся:

1) всеобщность (избирательные права признаются за всеми взрослыми и психически здоровыми гражданами);

2) свободное участие в выборах (избиратель сам решает, участвовать ли ему в избирательном процессе и если да, то в какой мере)<sup>1</sup>;

3) равное избирательное право — это установленные законом равные для каждого избирателя возможности влиять на результат выборов и одинаковые возможности быть избранным в соответствии с условиями закона (один человек — один голос)<sup>2</sup>;

4) прямые и непрямые выборы. Прямое (непосредственное) — означает право избирать и избираться непосредственно в выборный орган или на выборную должность; косвенное (многостепенное) — означает, что избиратель выбирает лишь членов коллегии, которая затем избирает

<sup>1</sup> Неучастие избирателей в выборах называется абсентеизмом. Оно может быть как аполитичным (болезнь, отъезд, отсутствие интереса), так и политическим (своеобразная демонстрация против неугодных кандидатов). В некоторых странах... Австрия, Бельгия, Болгария, Бразилия, Греция, Дания, Италия, Нидерланды, Турция и др... предусмотрен обязательный вотум (юридическая обязанность избирателей принять участие в голосовании).

<sup>2</sup> Нарушение этого принципа — плюральный вотум, когда большинство избирателей имеет один голос, а некоторые — несколько голосов. Равенство нарушается также вследствие курриальных выборов, когда население делится на группы с неравным представительством (Китай), избирательной географии (геометрии), когда избирательные округа нарезаются с неравным количеством населения.

выборный орган. Косвенные выборы — своеобразное сито, посредством которого производится отбор кандидатов в состав выборного органа;

5) тайное голосование (исключение внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя). Нарушение тайны голосования, как правило, карается законом.

Выборы в Республике основываются на свободном осуществлении ее гражданином своего права избирать и быть избранным и регулируются Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

Принципы избирательного права в Республике Казахстан:

1. Выборы Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов органов местного самоуправления Республики проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Выборы депутатов Сената Парламента Республики проводятся на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании.

3. Участие граждан Республики в выборах является добровольным. Никто не вправе принуждать к участию или не участию гражданина в выборах, а также ограничивать его волеизъявление<sup>3</sup>.

Избирательное право в субъективном смысле подразделяется на активное и пассивное.

Всеобщее активное избирательное право — право граждан Республики участвовать в голосовании на выборах по достижении восемнадцатилетнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств.

Пассивное избирательное право — право граждан Республики Казахстан быть избранными Президентом Республики Казахстан, депутатом Парламента Республики Казахстан, маслихата или членом органа местного самоуправления.

Избирательное право ограничено рядом цензов (требований к потенциальному избирателю или кандидату на выборную должность):

Избирательные цензы:

1. Возрастной ценз — право участвовать в выборах предоставляется лишь по достижении определенного возраста (как правило, 18 лет; в Бразилии, Иране, на Кубе, в Никарагуа — с 16 лет; в Марокко — с 20 лет, в Латвии — с 21 года). В Республике Казахстан, согласно ст. 4 Конституционного закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», активное избирательное право (т. е. право избирать) возникает с 18 лет.

<sup>3</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

Пассивное избирательное право в Казахстане возникает в зависимости от должности, на которую претендует гражданин. Возрастной ценз предусмотрен в Конституции. Так, согласно Основному закону страны, Президентом может быть гражданин РК, достигший сорока лет, депутатом Сената Парламента — гражданин РК, достигший тридцати лет, депутатом Мажилиса Парламента — гражданин РК не моложе двадцати пяти лет, депутатом маслихата — не моложе двадцати лет.

2. Ценз оседлости — избирательное право предоставляется только тем гражданам, которые проживают в той или иной местности в течение определенного времени (США — 1 мес., ФРГ — 3 мес., Франция и Бельгия — 6 мес., Канада и Финляндия — 1 год, Норвегия — не менее 10 лет).

Ценз оседлости для активного избирательного права в Казахстане не установлен. Согласно Конституции и законодательству о выборах, право избирать принадлежит любому гражданину Казахстана, независимо от срока проживания в стране.

Ценз оседлости проявляется в пассивном избирательном праве. Согласно Конституции, кандидатом на пост Президента может быть гражданин РК, постоянно проживающий на ее территории последние 15 лет, депутатом Парламента РК — последние 10 лет, кандидат в депутаты Сената Парламента должен проживать на территории соответствующей административно-территориальной единицы не менее 3 лет.

3. Ценз гражданства. Любой гражданин Республики Казахстан независимо от оснований приобретения гражданства и сроков состояния в гражданстве обладает активным избирательным правом.

Пассивным избирательным правом при выдвижении на пост Президента обладают только граждане Республики Казахстан по рождению, на пост депутата Парламента — состоящие в гражданстве последние 10 лет.

4. Образовательный ценз предъявляется к кандидатам на должность депутата Сената Парламента (наличие высшего образования). Особым образовательным цензом является требование о свободном владении государственным языком кандидатом на пост Президента.

5. Профессиональный ценз предъявляется к кандидатам на пост депутата Сената Парламента — стаж работы на менее пяти лет.

6. Согласно законодательству Республики Казахстан пассивное избирательное право также ограничивается избирательным залогом. Избирательный залог означает, что пассивным избирательным правом может в полной мере обладать лишь тот кандидат, кто внес залог<sup>4</sup>.

Кандидат на пост Президента должен внести на счет Центральной избирательной комиссии избирательный взнос в пятидесятикратном размере установленной законодательством минимальной заработной платы, кандидат на должность депутата Сената Парламента — в пятнадцатикратном размере; политические партии, выдвинувшие партийные списки при выборах в

---

<sup>4</sup> Например, каждый депутат в нижнюю палату из собственных средств должен внести: во Франции — 1000 франков, в Канаде — 200 канадских долларов, в Великобритании — 500 фунтов стерлингов и т. д.

Мажилис Парламента, в пятнадцатикратном размере из средств политических партий за каждое лицо, включенное в партийный список; кандидат в депутаты маслихата до регистрации и после его проверки на соответствие предъявляемым требованиям вносит избирательный взнос в пятикратном размере в качестве депозита<sup>38</sup>.

Согласно ст. 33 Конституции РК, в выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Не подлежит регистрации в качестве кандидата в Президенты Республики Казахстан, в депутаты Парламента Республики Казахстан, в том числе по партийным спискам, маслихатов, а также кандидатом в члены органов местного самоуправления лицо, имеющее судимость, которая ко времени регистрации не погашена или не снята в установленном законом порядке<sup>5</sup>.

## **2. Избирательные округа и избирательные участки. Избирательные комиссии.**

В Республике Казахстан при выборах депутатов маслихатов, членов иных органов местного самоуправления создается и используется система территориальных избирательных округов.

Избирательные округа образуются с учетом административно-территориального деления Республики и с примерно равной численностью избирателей. При этом разница в численности избирателей в избирательных округах в пределах области, города республиканского значения и столицы Республики, района, города не должна превышать пятнадцати процентов от среднего количества избирателей на каждый депутатский мандат в данной административно-территориальной единице.

При выборах Президента Республики и депутатов Мажилиса, избираемых на основе партийных списков по системе пропорционального представительства, единым общенациональным избирательным округом является вся территория Республики Казахстан.

При выборах депутатов маслихатов образуются одномандатные территориальные избирательные округа, а при выборах членов иных органов местного самоуправления — многомандатные территориальные избирательные округа, охватывающие территории городских и сельских местных сообществ.

Избирательные округа образуются территориальными избирательными комиссиями.

Список избирательных округов с указанием их границ и мест нахождения окружных избирательных комиссий публикуется в средствах массовой информации соответствующими избирательными комиссиями не позднее чем через десять дней после назначения или объявления выборов.

---

<sup>5</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

Изменения в списке избирательных округов, определении их границ и места нахождения избирательных комиссий осуществляются уполномоченной избирательной комиссией.

В целях создания максимального удобства для избирателей и с учетом местных и иных условий для проведения голосования и подсчета голосов в районах и городах решениями соответствующих акимов по согласованию с избирательными комиссиями образуются избирательные участки.

Они образуются с учетом следующих условий:

1) на каждом избирательном участке число избирателей не должно превышать более трех тысяч;

2) границы административно-территориального устройства в административно-территориальных единицах должны соблюдаться.

В воинских частях, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания образуются избирательные участки, входящие в избирательные округа соответственно по месту их дислокации, порта приписки или расположения судна. При представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах создаются избирательные участки, относящиеся к избирательному округу, на территории которого находится Министерство иностранных дел Республики.

Образование избирательных участков осуществляется по представлению капитанов судов, командиров частей или войсковых соединений, руководителей учреждений, соответствующих акимов и Министерства иностранных дел Республики.

Соответствующие акимы в семидневный срок, а при проведении выборов членов иных органов местного самоуправления — в трехдневный срок со дня создания участков, оповещают избирателей через средства массовой информации об их границах.

Списки избирателей составляются при выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления, а списки выборщиков — при выборах депутатов Сената.

Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его регистрации по месту жительства на территории этого избирательного участка.

Списки избирателей составляются в алфавитном или ином порядке. В них указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет — дополнительно день и месяц) и адрес места жительства избирателя. Списки выборщиков составляются в алфавитном или ином порядке и включают в себя фамилию, имя, отчество, год рождения, наименование маслихата, депутатом которого является выборщик, и адрес его места жительства.

Список избирателей по месту жительства составляет соответствующий местный исполнительный орган на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими учет населения.

Каждый избиратель вправе зарегистрироваться в качестве избирателя в соответствующем местном исполнительном органе с момента объявления или назначения выборов.

Если избирателю не позже чем за тридцать дней до выборов стало известно, что он не будет иметь возможность прибыть в день выборов в помещение для голосования по месту регистрации, он вправе обратиться в местный исполнительный орган по месту его нахождения с письменным заявлением о его включении в соответствующий список избирателей. При обращении гражданина с данным вопросом местный исполнительный орган организует исключение гражданина из списка избирателей по месту регистрации и включение его в список избирателей того участка, на котором гражданин будет голосовать.

Списки избирателей по каждому избирательному участку подписываются соответствующим акимом и представляются по акту в соответствующую избирательную комиссию за двадцать дней до начала голосования.

Сведения об избирателях, предварительно сверенные с данными других компетентных органов и организаций, представляются местным исполнительным органом на электронных и бумажных носителях в соответствующие территориальные избирательные комиссии к 1 июля и 1 января каждого года.

Должностные лица местных исполнительных органов несут ответственность за достоверность списков избирателей, а также данных об избирателях, представленных соответствующей избирательной комиссией.

Студенты и аспиранты дневной формы обучения, проживающие в общежитиях, включаются в список избирателей по месту нахождения общежития.

Списки избирателей-военнослужащих, находящихся в воинских частях, а также членов их семей и других избирателей, проживающих в местах расположения воинских частей, составляются на основе сведений, представляемых их командирами.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, составляются на основе данных, представляемых руководителями названных учреждений, соответствующими акимами, руководителями названных представительств и капитанами судов. Эти

списки подлежат обязательному уточнению по состоянию на день, предшествующий дню голосования.

Списки выборщиков по выборам депутатов Сената Парламента составляются соответствующими территориальными избирательными комиссиями по представлению секретаря соответствующего областного, городского (города республиканского значения и столицы Республики) маслихата.

Внесение изменений в списки избирателей (выборщиков) после начала подсчета голосов запрещается. В списки избирателей включаются:

- 1) граждане Республики, обладающие активным избирательным правом;
- 2) граждане, зарегистрированные по месту жительства на территории соответствующих избирательных участков;

- 3) по избирательным участкам, образованным в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, — все граждане, которые в день проведения голосования будут находиться в названных учреждениях и организациях или на борту судна;

- 4) по воинским частям — все военнослужащие, находящиеся в воинских частях, а также члены их семей и другие избиратели, проживающие в местах расположения воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки избирателей по месту жительства на общих основаниях;

- 5) по избирательным участкам при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах — все граждане, проживающие или находящиеся в длительной заграничной командировке в соответствующем иностранном государстве и имеющие действительные паспорта гражданина Республики, а также граждане Республики, прибывшие в иностранные государства по частным приглашениям, в служебные, деловые и туристические поездки, при их обращении в участковую избирательную комиссию и при наличии у них действительного паспорта гражданина Республики Казахстан.

В списки выборщиков включаются все депутаты:

- 1) маслихатов, расположенных на территории области;
- 2) маслихата соответственно города республиканского значения и столицы Республики.

Гражданин (выборщик) может быть включен только в один список избирателей (выборщиков).

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным по месту жительства граждан, за пятнадцать дней до дня голосования соответствующими избирательными комиссиями представляются избирателям для ознакомления.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в воинских частях, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, при загранучреждениях Республики Казахстан в иностранных государствах, представляются избирателям для ознакомления за пять дней до дня голосования; по избирательным участкам, образованным при проведении выборов членов иных органов местного самоуправления, — за семь дней до дня голосования.

Списки выборщиков по выборам депутатов Сената представляются для ознакомления путем публикации в местных средствах массовой информации не менее чем за семь дней до выборов.

Гражданам (выборщикам) обеспечивается возможность в помещениях соответствующих избирательных комиссий знакомиться со списками избирателей (выборщиков), а также проверять правильность внесенных в них данных об избирателях (выборщиках).

Каждый гражданин (выборщик) вправе проверить данные о себе в списках избирателей и обжаловать невключение, неправильное включение в список или исключение из него, а также допущенные в списке неточности. Заявления о необходимости внесения исправлений в списках рассматриваются соответствующей избирательной комиссией в день поступления заявления. В случае отклонения заявления избирательная комиссия безотлагательно выдает заявителю копию мотивированного решения об отклонении его заявления. Решение может быть обжаловано в соответствующий суд по месту нахождения избирательной комиссии, который рассматривает жалобу в день поступления заявления и принимает окончательное решение. При положительном для заявителя решении исправление в списке избирателей (выборщиков) или включение невключенного избирателя в список производится избирательной комиссией немедленно.

Государственными избирательными органами, организующими подготовку и проведение выборов в Республике, являются избирательные комиссии.

Единую систему избирательных комиссий образуют:

- 1) Центральная избирательная комиссия Республики;
- 2) территориальные избирательные комиссии;
- 3) окружные избирательные комиссии;
- 4) участковые избирательные комиссии.

Срок полномочий избирательных комиссий составляет пять лет. Территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии избираются соответствующими маслихатами на основании предложений политических партий.

Каждая политическая партия вправе представлять одну кандидатуру в состав соответствующей избирательной комиссии. Политическая партия вправе представлять в состав избирательной комиссии кандидатуры, не являющиеся членами данной политической партии. В случае отсутствия предложений политических партий в установленный маслихатом срок, который должен быть не менее одного месяца до срока образования избирательных комиссий, маслихаты избирают избирательную комиссию по предложению иных общественных объединений и вышестоящих избирательных комиссий.

Лица, предлагаемые в состав избирательной комиссии, прилагают заявления о согласии на участие в ее работе. Председатель, заместитель председателя, секретарь избирательной комиссии избираются на первом ее заседании.

Образование нового состава избирательных комиссий начинается не позднее чем за два месяца и заканчивается не позднее чем за три дня до окончания срока полномочий избирательных комиссий.

Органы, образующие избирательные комиссии, вправе в течение срока полномочий избирательных комиссий вносить изменения в их состав.

Решения об образовании избирательных комиссий, их состав и места нахождения сообщаются в средствах массовой информации.

Решения избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения всеми государственными органами, организациями, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами на соответствующей территории.

Не допускается вмешательство в деятельность избирательных комиссий при осуществлении ими своих полномочий.

Деятельность избирательной комиссии может быть прекращена по решению органа, образующего избирательную комиссию, или решением суда на основании заявления вышестоящей избирательной комиссии.

Член избирательной комиссии не может быть лишен полномочий, за исключением случаев, указанных пп. 6 и 7 ст. 19 Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан».

Центральная избирательная комиссия возглавляет единую систему избирательных комиссий Республики и является постоянно действующим органом. Она состоит из Председателя и шести членов комиссии, имеет свой аппарат.

Расходы на содержание Центральной избирательной комиссии и ее аппарата финансируются из республиканского бюджета.

Центральная избирательная комиссия:

- 1) осуществляет на территории Республики контроль за исполнением законодательства о выборах; обеспечивает его единообразное применение; принимает в пределах своей компетенции решения, обязательные на всей территории Республики;

2) организует подготовку и проведение выборов Президента и депутатов Мажилиса Парламента; руководит организацией и проведением выборов депутатов Сената Парламента;

3) рассматривает вопрос о допуске политических партий к участию в выборах части депутатов Мажилиса Парламента, избираемых по партийным спискам;

4) составляет и представляет Правительству Республики примерную смету расходов на проведение избирательной кампании;

5) осуществляет руководство избирательными комиссиями по выборам Президента, депутатов Парламента; отменяет и приостанавливает их решения; распределяет среди них средства республиканского бюджета, выделенные для проведения избирательной кампании; контролирует создание необходимых материально-технических условий для деятельности избирательных комиссий; рассматривает заявления и жалобы на решения и действия (бездействие) территориальных и окружных избирательных комиссий; проводит семинары с представителями политических партий по организации и проведению выборов; осуществляет международное сотрудничество в области избирательных систем;

6) устанавливает форму и текст бюллетеня для голосования по выборам Президента, форму бюллетеней для голосования по выборам депутатов Парламента, маслихатов и членов иных органов местного самоуправления, порядок их изготовления, а также степень защищенности, формы списков избирателей (выборщиков), подписного листа для сбора подписей избирателей в поддержку кандидатов в Президенты и в депутаты Сената, иных избирательных документов, форму урн из прозрачного материала для голосования и образцы печатей избирательных комиссий, порядок хранения избирательных документов; обеспечивает изготовление избирательных бюллетеней по выборам Президента и депутатов Парламента и маслихатов;

7) определяет порядок изготовления и выдачи открепительных удостоверений на право голосования;

8) вправе заслушивать отчеты государственных органов и организаций по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, а также информацию органов общественных объединений по вопросам соблюдения законодательства о выборах;

9) регистрирует кандидатов в Президенты Республики, их доверенных лиц, выдает им соответствующие удостоверения, публикует в средствах массовой информации сообщение о регистрации кандидатов;

10) информирует избирателей о ходе предвыборной кампании по выборам Президента и депутатов Парламента, периодически издает информационный бюллетень;

11) подводит итоги выборов Президента и депутатов Парламента в целом по Республике, регистрирует избранных Президента и депутатов Парламента, публикует сообщение об этом в средствах массовой информации;

- 12) назначает и организует проведение повторного голосования и повторных выборов при выборах Президента;
- 13) назначает повторные выборы депутатов Парламента;
- 14) назначает выборы депутатов Парламента вместо выбывших;
- 15) назначает очередные и внеочередные выборы маслихатов;
- 16) осуществляет методическое руководство территориальными избирательными комиссиями и контроль за соответствием их деятельности требованиям Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан».при организации и проведении выборов маслихатов и иных органов местного самоуправления. При выявлении нарушений обращается в орган, образующий избирательную комиссию, или в суд с заявлением о прекращении деятельности соответствующей избирательной комиссии;
- 17) определяет количество избираемых от них депутатов маслихатов административно-территориальных единиц в соответствии с численностью населения;
- 18) размещает на официальном web-сайте Центральной избирательной комиссии нормативные правовые акты по выборному законодательству, информацию о назначении и проведении выборов, а также о результатах подсчета голосов на прошедших выборах;
- 19) ведет единый электронный Регистрационный реестр граждан — избирателей Республики Казахстан;
- 20) проводит обучение членов соответствующих избирательных комиссий по применению электронной избирательной системы при проведении выборов с ее использованием;
- 21) организует обучение населения по использованию электронной избирательной системы на выборах через средства массовой информации;
- 22) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.<sup>6</sup>

Территориальными избирательными комиссиями являются областные (городов республиканского значения и столицы Республики), районные, городские, районные в городе избирательные комиссии.

Территориальные избирательные комиссии:

1) обеспечивают организацию и проведение выборов Президента, депутатов Парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления;

2) образуются в составе семи членов.

Состав территориальных избирательных комиссий по выборам Президента, депутатов Парламента и маслихатов публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через десять дней, а территориальных комиссий по выборам членов иных органов местного самоуправления — не позднее чем через семь дней после назначения или объявления выборов.

Соответствующая территориальная избирательная комиссия:

---

<sup>6</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

1) осуществляет на территории административно-территориальной единицы контроль за исполнением законодательства о выборах;

2) обеспечивает подготовку и проведение выборов Президента, депутатов Парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления;

3) регистрирует доверенных лиц политических партий, выдвинувших партийные списки, выдает им соответствующие удостоверения;

4) руководит деятельностью нижестоящих территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий; отменяет и приостанавливает их решения; распределяет среди них средства республиканского бюджета, выделенные для проведения избирательной кампании; контролирует создание необходимых материально-технических условий для деятельности окружных и участковых избирательных комиссий; рассматривает заявления и жалобы на решения и действия (бездействие) окружных и участковых избирательных комиссий; организует исполнение решений Центральной избирательной комиссии всеми избирательными комиссиями, образованными в пределах соответствующей административно-территориальной единицы; обращается в орган, образующий избирательную комиссию, или суд о прекращении деятельности избирательных комиссий, допустивших нарушения Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан»;

5) вправе заслушивать отчеты избирательных комиссий, государственных органов и организаций по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, а также информацию органов общественных объединений по вопросам соблюдения законодательства о выборах;

6) обеспечивает проведение выборов депутатов Сената: регистрирует кандидатов в депутаты, их доверенных лиц, выдает им соответствующие удостоверения; публикует в средствах массовой информации сообщения о регистрации кандидатов; готовит пункты для голосования, обеспечивает изготовление кабин и урн для голосования; подводит результаты голосования на выборах депутатов Сената и передает протоколы подведения результатов голосования в Центральную избирательную комиссию для регистрации депутатов Сената;

7) образует избирательные округа по выборам депутатов маслихатов и публикует их список, оповещает избирателей о местах нахождения избирательных комиссий;

8) устанавливает единую нумерацию участков для голосования;

9) обеспечивает изготовление избирательных бюллетеней по выборам членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления;

10) получает от окружных избирательных комиссий протоколы о регистрации кандидатов в депутаты соответствующего маслихата и обеспечивает опубликование окружными избирательными комиссиями списков зарегистрированных кандидатов;

11) подводит итоги выборов депутатов маслихатов, регистрирует избранных депутатов и публикует сообщение об этом в средствах массовой

информации; представляет в Центральную избирательную комиссию протоколы подсчета голосов по соответствующим избирательным округам и участкам для публикации на официальном web-сайте Центральной избирательной комиссии;

12) организует повторное голосование, повторные выборы и выборы вместо выбывших депутатов Сената и маслихатов;

13) назначает и организует выборы членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления, повторные выборы и выборы членов вместо выбывших; выполняет функции окружной избирательной комиссии по выборам членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления, расположенных на территории соответствующей административно-территориальной единицы; регистрирует кандидатов в члены иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления, их доверенных лиц, выдает им соответствующие удостоверения; публикует в местных средствах массовой информации сообщения о регистрации кандидатов; подводит итоги выборов членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления; публикует в местных средствах массовой информации сообщение об итогах выборов;

14) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан<sup>7</sup>.

Окружная избирательная комиссия образуется в составе семи членов. Ее состав публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через десять дней после назначения или объявления выборов. Она обеспечивает организацию и проведение выборов депутатов маслихатов в избирательных округах:

1) осуществляет на территории соответствующего избирательного округа контроль за исполнением законодательства о выборах;

2) организует проведение выборов депутатов маслихатов;

3) организует и координирует деятельность участковых избирательных комиссий; отменяет и приостанавливает их решения; контролирует создание необходимых материально-технических условий для деятельности участковых избирательных комиссий; рассматривает заявления и жалобы на решения и действия (бездействие) участковых избирательных комиссий; при выявлении нарушений Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» обращается в орган, образующий избирательную комиссию, или суд с заявлением о прекращении ее деятельности;

4) регистрирует выдвинутых кандидатов в депутаты маслихатов, их доверенных лиц, выдает им соответствующие удостоверения, публикует в местных средствах массовой информации сообщения о регистрации кандидатов;

5) контролирует своевременность и правильность составления списков избирателей и представления их для всеобщего ознакомления;

---

<sup>7</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

б) обеспечивает снабжение участковых избирательных комиссий избирательными бюллетенями;

7) вправе заслушивать отчеты участковых избирательных комиссий и расположенных на территории округа государственных органов и организаций по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, а также информацию органов общественных объединений по вопросам соблюдения законодательства о выборах;

8) получает от участковых комиссий протоколы о результатах голосования, устанавливает на их основе результаты выборов по округу, публикует сообщение об этом в средствах массовой информации;

9) проводит повторные выборы и выборы вместо выбывших депутатов маслихатов;

10) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Республики<sup>8</sup>.

Участковая избирательная комиссия формируется в составе семи членов. Ее состав публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через семь дней, а территориальных комиссий по выборам членов иных органов местного самоуправления — не позднее чем через три дня после назначения или объявления выборов. Она обеспечивает организацию и проведение выборов Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления на соответствующем избирательном участке:

1) проводит мероприятия по выборам Президента, депутатов Мажилиса Парламента, маслихатов и членов иных органов местного самоуправления;

2) оповещает избирателей о своем местонахождении;

3) уточняет список избирателей на избирательном участке;

4) знакомит граждан со списком избирателей, рассматривает заявления об ошибках и неточностях в нем и решает вопросы о внесении соответствующих изменений;

5) оповещает избирателей о дне, времени и месте голосования;

6) готовит помещение, обеспечивает изготовление кабин и урн для голосования;

7) организует на избирательном участке голосование в день выборов;

8) проводит подсчет голосов и определяет результаты голосования на участке;

9) рассматривает заявления и жалобы по вопросам подготовки и организации голосования и принимает по ним решения;

10) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Республики<sup>9</sup>.

Члены избирательных комиссий являются представителями государственных органов и находятся под защитой государства. Правовое

<sup>8</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

<sup>9</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

положение членов избирательных комиссий определяется Конституцией, Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан» и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Не может быть членом избирательной комиссии лицо:

1) имеющее судимость, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке;

2) признанное судом недееспособным или ограниченно дееспособным.

Председатель, члены Центральной избирательной комиссии и сотрудники ее аппарата осуществляют полномочия на профессиональной постоянной основе.

Председатель избирательной комиссии представляет интересы комиссии в суде и других государственных органах, а также вправе делегировать полномочия по представлению интересов избирательной комиссии другим лицам путем выдачи соответствующей доверенности.

Члены избирательной комиссии в период проведения выборов не могут быть уволены с работы либо переведены на другую работу по инициативе работодателя без их согласия.

Член избирательной комиссии:

1) извещается о заседаниях соответствующей избирательной комиссии за сорок восемь часов, за исключением случаев, требующих незамедлительного принятия решения;

2) вправе:

– выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию соответствующей избирательной комиссии, и требовать проведения по ним голосования;

– задавать другим участникам заседания вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

– знакомиться с документами и материалами избирательной комиссии, в которой он состоит, получать удостоверенные их копии;

– осуществлять проверку деятельности нижестоящей избирательной комиссии по уполномочию, подтвержденному тремя четвертями голосов членов избирательной комиссии, в которой он состоит;

3) обязан:

– соблюдать требования Конституции, Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» и иного законодательства Республики Казахстан, общепринятые нормы этики;

– выполнять возложенные на него обязанности, решения и указания избирательной комиссии и ее председателя, вышестоящей избирательной комиссии;

– обеспечивать соблюдение и защиту избирательных прав и законных интересов граждан, проявлять беспристрастность и независимость при принятии решений, а также воздерживаться от публичной оценки деятельности кандидатов и политических партий, выдвинувших партийный список;

4) не связан решениями политической партии либо иного общественного объединения, представителем которых он является, и не имеет права отстаивать их интересы<sup>10</sup>.

Член избирательной комиссии освобождается от своих обязанностей по истечении установленного срока полномочий избирательной комиссии, при прекращении ее деятельности, а также по решению органа, образовавшего избирательную комиссию, в случаях:

- 1) подачи заявления об освобождении от обязанностей по собственному желанию;
- 2) утраты гражданства Республики Казахстан;
- 3) выезда на постоянное место жительства за пределы административно-территориальной единицы, на которой сформирована соответствующая избирательная комиссия;
- 4) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
- 5) вступления в законную силу решения суда о признании его недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявлении его умершим;
- 6) его смерти<sup>11</sup>.

Член территориальной, окружной и участковой избирательных комиссий освобождается от своих обязанностей в случае прекращения деятельности выдвинувшей его политической партии.

При неоднократном нарушении членом комиссии должностных полномочий или ненадлежащем выполнении обязанностей он освобождается от должности органом, образующим избирательную комиссию.

Вышестоящая избирательная комиссия назначает члена избирательной комиссии вместо выбывшего до избрания члена избирательной комиссии органом, образующим избирательную комиссию в порядке, установленном Конституционным законом «О выборах».

Избирательная комиссия не должна состоять из работников одной организации. Член избирательной комиссии должен проживать на территории административно-территориальной единицы, в которой она находится.

Деятельность избирательных комиссий осуществляется на основе коллегиальности, гласности и открытости.

Первые заседания созываются:

- 1) Центральной избирательной комиссии — Председателем комиссии в течение четырнадцати дней после ее избрания;
- 2) нижестоящих избирательных комиссий — председателями соответствующих вышестоящих комиссий не позднее чем в семидневный срок после их образования.

<sup>10</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

<sup>11</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

В период подготовки и проведения избирательной кампании заседания комиссий проводятся не реже одного раза в две недели, в иное время — по мере необходимости по инициативе председателя или не менее одной трети членов комиссии.

Заседания избирательных комиссий правомочны, если в них принимает участие не менее двух третей от общего числа ее членов.

Решения комиссий принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа их членов, кроме иных случаев, установленных Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан». Члены избирательной комиссии, не согласные с ее решением, вправе высказать особое мнение, которое незамедлительно доводится до сведения вышестоящей избирательной комиссии и в письменной форме прилагается к протоколу заседания комиссии.

Избирательные комиссии создают условия для свободного ознакомления всех лиц со своими решениями, которые размещаются в общедоступных телекоммуникационных сетях, а в случаях, определенных Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан», подлежат иному опубликованию.

Политические партии, не имеющие представителя в составе избирательных комиссий, вправе делегировать в соответствующую избирательную комиссию своего представителя с правом совещательного голоса на период подготовки и проведения избирательной кампании.

Представитель политической партии с правом совещательного голоса вправе выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в ее компетенцию, вправе обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию или суд.

На заседаниях избирательной комиссии могут присутствовать кандидаты, доверенные лица, наблюдатели, представители средств массовой информации при наличии служебного удостоверения и задания редакции. Кандидаты в депутаты, политические партии, выдвинувшие партийные списки, при рассмотрении вопросов, их касающихся, заблаговременно извещаются о заседаниях соответствующих избирательных комиссий и повестке дня. Запрещается присутствие в помещении избирательной комиссии посторонних лиц, не связанных с избирательным процессом.

В день голосования с момента открытия избирательного участка и до установления результатов голосования при подсчете голосов избирателей на избирательном участке одновременно вправе присутствовать по одному доверенному лицу от каждого кандидата, по одному представителю от каждого средства массовой информации при наличии служебного удостоверения и задания редакции и по одному наблюдателю от каждой политической партии, иного общественного объединения, других некоммерческих организаций Республики Казахстан и наблюдатели иностранных государств и международных организаций.

Решения и действия (бездействие) избирательной комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию и (или) в суд в течение десяти дней со дня принятия решения или совершения действия (бездействия), если иные сроки обжалования не установлены Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан». По истечении указанных сроков заявление на решение и действия (бездействие) избирательной комиссии рассмотрению не подлежит.

При одновременном рассмотрении заявлений в избирательной комиссии и суде избирательная комиссия приостанавливает рассмотрение заявления до вступления в силу решения суда. Суд извещает избирательную комиссию о поступившем заявлении и вступлении в законную силу решения суда по результатам его рассмотрения.

Государственные органы, организации, органы местного самоуправления, а также их должностные лица обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям в осуществлении их полномочий, представлять им необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий в трехдневный срок, а в день выборов и предшествующий ему день — немедленно.

Члены территориальной, окружной, участковой избирательных комиссий на период подготовки и проведения выборов могут по их желанию освобождаются по решению комиссии от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы за счет средств, выделенных на проведение выборов.

Членам избирательных комиссий, являющимся государственными служащими, на период подготовки и проведения выборов сохраняется среднемесячная заработная плата по месту их основной работы. Оплата сверхурочной работы, работы в праздничные и выходные дни, труда в ночное время членов избирательных комиссий, в том числе являющихся государственными служащими, осуществляется за счет средств, выделенных на проведение выборов.

Не могут быть членами избирательных комиссий:

- 1) депутаты Парламента, маслихатов, члены иных органов местного самоуправления;
- 2) кандидаты в Президенты, в депутаты Парламента, маслихатов, члены иных органов местного самоуправления, а также их доверенные лица;
- 3) лица, занимающие должность политического государственного служащего;
- 4) судьи судов Республики Казахстан<sup>12</sup>.

Супруг (супруга) и близкие родственники кандидатов, а также лица, находящиеся у кандидатов в непосредственном подчинении, не могут состоять в избирательных комиссиях, обеспечивающих непосредственную

---

<sup>12</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

организацию и проведение в избирательном округе выборов, в которых участвует данный кандидат.

Полномочия наблюдателя от политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан должны быть удостоверены в письменной форме с указанием его фамилии, имени, отчества. Данный документ заверяется печатью организации, направившей наблюдателя, и действителен при предъявлении документа, удостоверяющего его личность. Документы предъявляются председателю избирательной комиссии либо лицу, его замещающему, для регистрации наблюдателя путем внесения данных о нем в журнал учета.

Наблюдатели политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан вправе:

- 1) присутствовать на заседании избирательной комиссии;
- 2) получать информацию о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе в голосовании вне помещения;
- 3) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка во время проведения голосования и подсчета голосов;
- 4) сопровождать переносные избирательные урны, в том числе находиться в транспортном средстве во время их перевозки;
- 5) наблюдать за ходом голосования, процедурой подсчета голосов и оформления результатов голосования на избирательном участке, в пункте для голосования в условиях, обеспечивающих возможность четкого обозрения всех перечисленных процедур;
- 6) обжаловать решения, действия (бездействие) соответствующей избирательной комиссии и (или) ее членов в вышестоящую избирательную комиссию или суд;
- 7) присутствовать при проведении голосования избирателей вне помещения для голосования в случае невозможности их прибытия в помещение для голосования;
- 8) присутствовать при подсчете и погашении членами участковой избирательной комиссии неиспользованных избирательных бюллетеней;
- 9) делать фото- аудио- и видеозаписи, не мешая ходу голосования и подведению его итогов;
- 10) наблюдать процедуру передачи протоколов о результатах голосования вышестоящим избирательным комиссиям;
- 11) знакомиться с протоколами избирательной комиссии об итогах голосования, получать их заверенные копии после проведения голосования;
- 12) обращать внимание членов избирательной комиссии на нарушения требований Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан», вручать им соответствующие письменные заявления, акты о нарушениях и получать отметки о вручении. Председатель избирательной комиссии, лицо, его замещающее, обязаны по заявлению доверенных лиц,

наблюдателей приложить к протоколу подсчета голосов составленные ими акты<sup>13</sup>.

Наблюдатели политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан обязаны:

1) иметь при себе документы, удостоверяющие их личность и полномочия;

2) не вмешиваться в избирательный процесс, в процедуру подсчета голосов и принятия решений избирательной комиссией;

3) не предпринимать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;

4) выполнять требования председателя избирательной комиссии по соблюдению правил поведения на избирательном участке, установленных соответствующей избирательной комиссией;

5) основывать свои замечания на документированных, действительных и поддающихся проверке фактах;

6) соблюдать требования Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» и иного законодательства Республики Казахстан;

7) сохранять непредвзятость, не выражать предпочтение конкретному кандидату, политической партии.

В случае нарушения законодательства Республики Казахстан наблюдателями политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций соответствующая избирательная комиссия вправе отменить регистрацию наблюдателя.

Приглашения иностранным государствам и международным организациям участвовать в наблюдении за выборами в Республике Казахстан могут быть направлены Председателем Центральной избирательной комиссии, Министром иностранных дел Республики Казахстан через Министерство иностранных дел Республики Казахстан.

В приглашении могут содержаться пожелания к численности и составу миссии, а также к обеспечению в ней тендерного баланса, странового представительства.

Наблюдатели иностранных государств и международных организаций аккредитуются при Центральной избирательной комиссии по представлению Министерства иностранных дел Республики Казахстан.

Для аккредитации иностранные государства и международные организации представляют в Министерство иностранных дел Республики Казахстан список своих наблюдателей, представителей. Частные лица, не являющиеся наблюдателями иностранных государств и международных организаций, аккредитации не подлежат.

Не аккредитуются лица, имеющие политические, экономические или другие интересы в Республике Казахстан либо аккредитация которых была ранее отозвана (отменена) за нарушение законодательства Республики

---

<sup>13</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

Казахстан, иностранного государства или общепризнанных норм международного права, либо не имеющие практики наблюдения за выборами, либо признанные виновными в совершении уголовного преступления, коррупционного правонарушения или незаконной деятельности в избирательный период за пять лет до подачи заявки на аккредитацию.

Срок аккредитации наблюдателей иностранных государств, международных организаций устанавливается Центральной избирательной комиссией.

Аккредитованным наблюдателям иностранных государств и международных организаций выдается удостоверение установленного Центральной избирательной комиссией образца, являющееся основанием для их деятельности в период проведения избирательной кампании. Проведение аккредитации заканчивается за пять дней до дня голосования.

Наблюдатели иностранных государств и международных организаций, представители иностранных средств массовой информации не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за выборами в Республике Казахстан.

Они имеют право:

- 1) присутствовать на всех стадиях избирательного процесса;
- 2) получать в избирательных комиссиях информацию о ходе избирательной кампании;
- 3) присутствовать на избирательных участках во время проведения голосования и подсчета голосов;
- 4) встречаться с участниками избирательного процесса;
- 5) информировать членов избирательных комиссий о своих наблюдениях, выявленных нарушениях, вносить рекомендации;
- 6) делать публичные заявления;
- 7) наблюдать процедуру передачи протоколов о результатах голосования вышестоящим избирательным комиссиям.<sup>14</sup>

Наблюдатели иностранных государств и международных организаций, представители иностранных средств массовой информации обязаны:

- 1) иметь при себе документы, удостоверяющие их личность и аккредитацию;
- 2) не вмешиваться в избирательный процесс, в процедуру подсчета голосов и принятия решений избирательной комиссией;
- 3) не предпринимать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- 4) выполнять требования председателя избирательной комиссии по соблюдению на избирательном участке правил поведения, установленных соответствующей избирательной комиссией;

---

<sup>14</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».

5) сохранять непредвзятость, не выражать предпочтение конкретному кандидату, политической партии;

6) соблюдать требования Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» и иного законодательства Республики Казахстан<sup>15</sup>.

В случаях, предусмотренных Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан», Центральная избирательная комиссия вправе отозвать аккредитацию наблюдателя иностранного государства, международной организации.

При нарушении наблюдателями законодательства Республики Казахстан или общепризнанных норм международного права соответствующая избирательная комиссия вправе внести в Центральную избирательную комиссию представление об отзыве аккредитации наблюдателя иностранного государства, международной организации.

### **3. Избирательные системы и их виды.**

Избирательная система в широком смысле слова — совокупность правовых норм, регулирующих порядок предоставления избирательных прав, проведения выборов в органы государства и местного самоуправления, определения результатов голосования. Такая система правовых норм в совокупности образует избирательное право (в широком смысле).

Избирательная система в узком смысле слова — порядок определения результатов голосования.

Дореволюционные отечественные авторы, как и большинство зарубежных исследователей, придают данному термину исключительно узкий смысл. Появление широкого смысла связано с нормативным введением в оборот понятия «избирательная система» в Конституции СССР 1936 г., где появилась глава с аналогичным названием, нормы которой касались регулирования избирательных прав, порядка организации и проведения выборов и т. д.

Избирательная система классифицируется на мажоритарную и пропорциональную в зависимости от переменных показателей (содержание голоса, величина округа, правило перевода полученных голосов в мандаты, голосование за конкретного кандидата или за партию (список кандидатов)).

Мажоритарная (фр. *majorité* — большинство) избирательная система — система выборов в коллегиальный орган (парламент) или должностного лица, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей по избирательному округу, где они баллотируются.

Существуют три разновидности этой системы: абсолютного, относительного и квалифицированного большинства. В первом случае избранным считается кандидат, собравший абсолютное большинство голосов — 50% + 1 голос; во втором — набравший большее количество голосов, чем

---

<sup>15</sup> Там же.

кто-либо из конкурентов; в третьем — заранее установленное большинство (2/3, и т. д.)<sup>16</sup>.

Разновидностью системы относительного большинства является блоковая система, когда избиратель из наделенного «блока» голосов по одному передает каждому из кандидатов. Если у избирателя количество голосов равно количеству голосов, замещаемых в многомандатном округе, то это блоковая система неограниченного вотума, если меньше числа мандатов — блоковая система ограниченного вотума. В предельном случае гражданину может быть предоставлена возможность голосования только за одного кандидата — система одного (или единственного) непередаваемого голоса.

В одних государствах кандидат может самовыдвигаться (Украина до перехода на пропорциональную систему), в других — только от партии (США). С одной стороны, самовыдвижение позволяет попасть в парламент популярной личности; с другой, — самовыдвиженцы отчитываются только перед избирателями, но могут и примыкать к удобной для них партии. Самовыдвижение в парламент — удобный прием для преступников, желающих получить депутатскую неприкосновенность, но правоохранительные органы могут инициировать процедуру по ее лишению.

Достоинства мажоритарной избирательной системы:

- позволяет попасть в парламент мелким партиям и самовыдвиженцам, популярным в обществе;
- деятельность члена партии связана не только ее уставом, а чаще карьерными соображениями, приспособляющихся к внутренним тенденциям и исключая противоречия правящей элиты;
- предложения независимого депутата, лоббирующие криминальные интересы, слабость его позиций при обсуждении вопроса и голосовании по решениям, всегда будет легкой мишенью для партийных фракций;
- в отличие от партийных списков у избирателя есть возможность выбрать не «темную лошадку», а конкретного кандидата, который должен представить не только декларативные обещания, но и реальные заслуги перед обществом.

Недостатки мажоритарной избирательной системы:

- разбросанные по стране меньшинства не могут добиться большинства в каждом отдельно взятом округе. Чтобы «продвинуть» своего депутата в парламент, требуется компактное проживание;
- избиратели зачастую голосуют не за того, кто им нравится, а за наиболее приемлемого из двух лидеров;
- такая система в конце концов приводит к двухпартийной системе в государстве (закон Дюверже);

---

<sup>16</sup> Относительная система используется в настоящее время в Великобритании, Японии, в США при выборах депутатов конгресса и др. В англоязычных странах название этой системы — система «первого, который считается избранным», или «первого, оказавшегося избранным» (firstpastthepost).

– чревата такими нарушениями, как подкуп избирателей. Этим, в большей степени, грешат партии.

Пропорциональная избирательная система — одна из разновидностей избирательных систем, применяемых на выборах в представительные органы. При проведении выборов по этой системе депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов пропорционально голосам, поданным за списки кандидатов, если эти кандидаты преодолели процентный барьер.

Достоинствами пропорциональной избирательной системы считаются примерно равное представительство политических сил в представительном органе в зависимости от популярности у избирателей и возможность меньшинства иметь своих представителей в парламенте, недостатками — частичная утрата связи депутатов с избирателями и конкретными регионами.

Пропорциональная избирательная система в сочетании с мажоритарной образует смешанную избирательную систему.

В Казахстане пропорциональная избирательная система применяется на выборах в Мажилис Парламента.

Пропорциональная избирательная система сформировалась в XIX в. с появлением системы политических партий. Свое первое научное обоснование система получила в книге последователя утописта-социалиста Шарля Фурье, члена Первого Интернационала Виктора Консидеранта (фр. Victor Considérant), опубликованной в 1892 г. Практически реализована она была математиками и поэтому разные варианты ее носят их имена. Бельгия стала первым государством, принявшим пропорциональную избирательную систему в 1899 г.

Существуют различные методы реализации пропорционального представительства, которые позволяют добиться либо большей пропорциональности, либо в большей степени дают определенный результат выборов.

Каждая из участвующих в выборах партий своих кандидатов в партийном списке располагает в порядке предпочтения.

При «закрытом списке» избиратели голосуют за партийный список, а не за отдельного кандидата. Каждая партия получает количество мест пропорционально полученным голосам. Эти места занимают представители партии в том порядке, который они занимают в партийном списке. Такая система используется при выборах в Европейский парламент во всех странах Европейского союза, в Израиле, где вся страна является одним избирательным округом с одним «закрытым списком», в Южной Африке, в Казахстане при выборах депутатов Мажилиса Парламента, (с 1998 г. — 10 мандатов, с 2007 г. — 98.... )

При «открытом списке» избиратели могут голосовать в зависимости от метода голосования либо за одного кандидата, либо за двоих, либо указать порядок предпочтения кандидатов в партийном списке. Эта система используется в Финляндии, Нидерландах, Бразилии и Демократической Республике Конго. В Казахстане такая система не используется.

Система выборов по партийным спискам с дополнительными одномандатными округами объединяет две системы — пропорционального представительства и одномандатных округов. Такая «гибридная» система имеет определенные преимущества в странах с большим населением, т. к. позволяет соблюдать баланс между местными или общенациональными интересами, а также используется там, где население неоднородно и живет в разнообразных географических, социальных, культурных и экономических условиях (Боливия, Германия, Лесото, Мексика, Новая Зеландия и Великобритания при выборах в парламент Шотландии и законодательную ассамблею Уэльса). До 2007 г. эта система применялась и в Республике Казахстан.

Метод пропорционального представительства — один «передаваемый» голос занесколько кандидатов в многомандатных избирательных округах — использует систему «предпочтения» избирателей. Каждый избиратель голосует за двух или более кандидатов. В результате избирается больше кандидатов, чем имеется вакантных мест. Чтобы победить при такой системе, успешный кандидат должен набрать минимальную квоту голосов, которая определяется делением общего количества поданных голосов на количество вакантных мест плюс одно место. Например, если имеется девять вакантных мест, то все поданные голоса делятся на десять (9+1), и кандидаты, набравшие этот минимум голосов, занимают вакансии. На практике лишь в немногих случаях распределение вакансий происходит после первого подсчета голосов. При втором подсчете голоса, поданные за кандидатов сверх минимальной квоты, автоматически «передаются» другим избранным кандидатам, и те, таким образом, получают необходимую квоту голосов, чтобы занять вакансию. При другом способе подсчета голоса, поданные за кандидатов, набравших голосов меньше всех, «передаются» кандидату, идущему первым по числу поданных голосов среди кандидатов, не набравших квоту, и, таким образом, он получает необходимую квоту. Этот процесс подсчета голосов продолжается пока все имеющиеся вакансии не будут заполнены. Несмотря на то что такой процесс подсчета голосов и определения победителей выборов относительно сложен, большинство избирателей находят по крайней мере одного из своих кандидатов фактически избранным<sup>17</sup>.

Достоинства пропорциональной избирательной системы:

- позволяет каждой политической партии получить число мест пропорционально числу голосов. Поэтому эта система может показаться более справедливой, чем мажоритарная.
- при достаточно низкой квоте мелкие партии тоже получают места;

---

<sup>17</sup> Эта система применяется в Австралии при выборах в сенат и палату представителей Тасмании и Австралийского столичного округа и выборах в Законодательные советы штатов Новый Южный Уэльс, Южная Австралия, Западная Австралия и Виктория, в Шотландии, Ирландии, Северной Ирландии и на Мальте при выборах в местные органы власти, а также в отдельных округах Новой Зеландии.

- самые различные группы избирателей могут обеспечить места для своих представителей, и поэтому результат выборов рассматривается населением как справедливый;

- избиратели более склонны голосовать за кандидатов, близких к их собственной позиции, а не за кандидатов, имеющих больше шансов быть избранными;

- избиратели более склонны голосовать за кандидатов, близких к их собственной позиции, а не за кандидатов, имеющих больше шансов быть избранными;

- при открытых списках позволяет избирателям выбирать и кандидата, и политическую партию, и таким образом уменьшает влияние партий на персональный состав своих представителей в парламенте;

- позволяет наиболее адекватно отразить в парламенте весь спектр политических сил страны, согласно их реальному влиянию на общество.

Недостатки пропорциональной избирательной системы:

- при закрытых списках возможно использование «технологии паровоза», когда во главу избирательного списка ставятся популярные личности, которые затем отказываются от своих мандатов, в результате чего в парламент попадают никому не известные личности из конца списка («вагоны»);

- коалиционное правительство, если оно состоит из идеологических противников, будет не в состоянии провести какие-либо крупные реформы;

- в регионах, где имеются многочисленные разнородные группы избирателей, может появиться большое число мелких партий. Таким образом будет затруднено создание работоспособной коалиции. Однако использование избирательных квот может уменьшить эту проблему;

- если партийные списки «закрытые» и избиратели голосуют за весь список, то ослабевает связь между избирателями и их выборными представителями. Эта проблема не возникает в случае «открытых» партийных списков;

- закрытые партийные списки дают большую власть партийным лидерам, которые определяют очередность кандидатов в списке партии, и это может привести к диктатуре внутри партии. Хотя, вероятно, разные партии решают этот вопрос по-разному;

- система распределения голосов зачастую непонятна плохо информированным избирателям, и это может сделать систему пропорционального представительства непопулярной.

Порядок подсчета голосов по пропорциональной избирательной системе определен методами: 1. Сент-Лагю, 2. д'Ондта, 3. Хэйра-Нимейера.

При использовании метода Сент-Лагю места распределяются последовательно, одно за другим. На каждом шаге очередное место присуждается той партии, которая обладает наибольшей квотой, вычисляемой по формуле,

$$\frac{V}{s+1} \quad \frac{V}{2s+1}$$

, где

$V$  — общее количество голосов, поданных за партию;

$s$  — количество мест, полученных партией к данному шагу.

После присуждения места квота партии пересчитывается с учетом нового количества полученных мест.

Предположим, что в выборах в законодательный орган, состоящий из 10 депутатов, принимали участие три партии, набравшие 50, 42 и 19 тыс. голосов. По методу Сент-Лагю они получают 4, 4 и 2 место соответственно. В таблице ниже продемонстрировано пошаговое применение метода. В каждой строке указаны квоты партий, наибольшая из них выделена жирным шрифтом.

| Место | Партия 1 | Партия 1 | Партия 1 |
|-------|----------|----------|----------|
| 1     | 50000    | 42000    | 19000    |
| 2     | 16666    | 42000    | 19000    |
| 3     | 16666    | 14000    | 19000    |
| 4     | 16666    | 14000    | 6333     |
| 5     | 10000    | 14000    | 6333     |
| 6     | 10000    | 8400     | 6333     |
| 7     | 7142     | 8400     | 6333     |
| 8     | 7142     | 6000     | 6333     |
| 9     | 5555     | 6000     | 6333     |
| 10    | 5555     | 6000     | 3800     |

Этот метод не дает преимуществ более крупным партиям. В приведенном примере все партии получили места пропорционально отданным за них голосам (45 %, 38 %, 17 %) с округлением до десятков процентов.

При использовании метода, предложенного бельгийским математиком Виктором д'Ондтом, места распределяются последовательно, одно за другим<sup>18</sup>. На каждом шаге очередное место присуждается той партии, которая обладает наибольшей квотой, вычисляемой по формуле,

, где

<sup>18</sup> В настоящее время используется в Албании, Аргентине, Австрии, Бельгии, Бразилии, Болгарии, Венгрии, Венесуэле, Восточном Тиморе, Германии, Дании, Исландии, Испании, Израиле, Колумбии, Македонии, Молдавии, Нидерландах, Парагвае, Польше, Португалии, Румынии, Северной Ирландии, Сербии, Словении, Турции, Уэльсе, Финляндии, Хорватии, Черногории, Чехии, Чили, Шотландии, Эквадоре, Эстонии, Японии.

$V$  — общее количество голосов, поданных за партию;

$s$  — количество мест, полученных партией к данному шагу.

После присуждения места квота партии пересчитывается с учетом нового количества полученных мест.

Предположим, что в выборах в законодательный орган, состоящий из 10 депутатов, принимали участие три партии, набравшие 50, 42 и 19 тыс. голосов. По методу д'Ондта они получают 5, 4 и 1 место соответственно. В таблице ниже продемонстрировано пошаговое применение метода. В каждой строке указаны квоты партий, наибольшая из них выделена жирным шрифтом.

| Место | Партия 1 | Партия 1 | Партия 1 |
|-------|----------|----------|----------|
| 1     | 50000    | 42000    | 19000    |
| 2     | 25000    | 42000    | 19000    |
| 3     | 25000    | 21000    | 19000    |
| 4     | 16666    | 21000    | 19000    |
| 5     | 16666    | 14000    | 19000    |
| 6     | 16666    | 14000    | 6333     |
| 7     | 12500    | 14000    | 6333     |
| 8     | 12500    | 10500    | 6333     |
| 9     | 1000     | 10500    | 950      |
| 10    | 1000     | 6000     | 950      |

При распределении мест методом д'Ондта представительство партий примерно пропорционально поданным за них голосам, однако округление, используемое в нем, дает преимущество более крупным партиям. Например, в вышеприведенном примере первая партия с 45 % голосов получила 50 % мест, в то время как третья партия с 17 % голосов — лишь 10 % мест. Эта особенность, где округление «коалиционно нейтрально», в методе Сент-Лагю устранена.

Метод д'Ондта нередко используется в сочетании с процентным барьером, например, в Турции (10 %), Польше (5 % или 8 % для коалиций), Бельгии, Румынии, Сербии и Хорватии (5 %), Словении (4 %), Испании (3 %), Израиле, Японии (2 %), Японии (2 %).

Метод Хэйра-Нимейера используется с 1985 г. для определения количества мандатов, полученных партийным списком. Для этого все «вторые» голоса, поданные за список определенной партии, умножаются на общее количество мест, подлежащих распределению. Затем полученное кратное делится на общее количество всех «вторых» голосов, поданных за все партийные списки. Каждый партийный список получает столько мест, сколько полных чисел в результате он получит. Оставшиеся свободные места распределяются по порядку наибольших долей чисел (после запятой), которые при таком подсчете приходятся на тот или иной список. После этой процедуры все места оказываются распределенными и устанавливается, на сколько мест может рассчитывать каждая партия.

Пример.

Партия А получила 20 000 голосов, партия В — 10 000, партия С — 5 000 и партия D — 1000 голосов. Подлежат распределению 15 мест.

Партия А  $20\,000 \times 15:36\,000 = 8,33$

Партия В  $10\,000 \times 15:36\,000 = 4,16$

Партия С  $5\,000 \times 15:36\,000 = 2,08$

Партия D  $1000 \times 15:36\,000 = 0,41$

При первом подсчете партия А получает 8 мест и партия В — 4 места. Из 12 мест нераспределенными остались три места, по одному из них получают партии С и D, еще одно — партия А. После этого из общего числа мест, определенных таким образом для каждого земельного списка партий, вычитается число мест, уже полученных данной партией в избирательных округах земли. Какая-либо партия может получить в одной из земель больше прямых мандатов, чем ей полагается по числу ее вторых голосов. В этом случае парламент увеличивается на число упомянутых мандатов (это так называемые избыточные мандаты), а партия получает в этом случае количество мандатов сверх пропорции. Согласно избирательному закону, в распределении мандатов участвуют лишь те партии, которые в масштабе всей республики собрали не менее 5 процентов голосов избирателей (5-процентная «заградительная» оговорка) или кандидаты которых избраны не менее чем в трех избирательных округах.

В Республике Казахстан, согласно Конституционному закону «О выборах в Республике Казахстан», при выборах Президента, депутатов Сената Парламента, а также депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, избранным считается кандидат, набравший:

3) более пятидесяти процентов голосов избирателей (выборщиков), принявших участие в голосовании;

4) по сравнению с другим кандидатом большее число голосов избирателей (выборщиков), принявших участие при повторном голосовании.

Депутаты Мажилиса Парламента от политических партий избираются по партийным спискам по единому общенациональному избирательному округу.

При выборах депутатов маслихатов избранным считается кандидат, набравший по сравнению с другими кандидатами большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

При выборах членов иных органов местного самоуправления избранными считаются кандидаты, за которых проголосовало большее по отношению к другим кандидатам число избирателей, принявших участие в голосовании<sup>19</sup>.

<sup>19</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2464 от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан».