

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

Юридический институт

Кафедра государственно-правовых дисциплин

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
(лекция)**

**Подготовлена:
к.ю.н., доцентом
СИДОРОВОЙ Н.В.**

**Обсуждена и одобрена на
заседании кафедры,
протокол № 14
от 15 января 2016 года**

Караганда 2016

План:

1. Президент в системе государственных органов.
2. Прекращение полномочий Президента Республики Казахстан.
3. Правовое положение экс-Президента и Первого Президента Республики Казахстан.

Цель: сформировать у курсантов теоретико-правовые знания относительно места Президента Республики Казахстан в системе государственных органов, и его роль в реализации системы сдержек и противовесов.

1. Президент в системе государственных органов.

Термин «президент» происходит от латинского «Praesidens», что буквально означает «сидящий впереди». Видимо, в античные времена президентами называли председательствующих на различных собраниях. От этого первоначального значения слова «президент» впоследствии возникла такая должность, как, например, президент сената. Однако в его нынешнем понимании как главы государства термин «президент» не употреблялся ни во времена греческой и римской республик, ни в периоды существования ранних буржуазных республик в Англии и Нидерландах. Так, в Англии, ставшей на короткое время республикой, исполнительную власть вместо свергнутого монарха на первых порах осуществлял Государственный совет. В Нидерландах полномочия исполнительной власти также имел высший коллегиальный орган.

США стали первой страной в мире, где возникла должность президента, объединившая в одном лице главу государства и главу правительства. Кроме того, именно в США зародился институт президентства как один из важнейших институтов политической системы. В отличие от других государств того времени, где исполнительная власть повсеместно имела монархический, наследственный характер, в США главу государства стали избирать в ходе всеобщих выборов.

Первыми последовали примеру США в установлении президентской системы правления страны Латинской Америки. Уже в первой половине XIX в. под влиянием могущественного северного соседа во многих южноамериканских странах был учрежден пост президента. В Европе эталоном государственного устройства стала Великобритания, и в ряде европейских стран утвердилась парламентарная, или кабинетная, система правления, при которой монарх оставался главой государства, но исполнительная власть осуществлялась премьер-министром и его кабинетом министров, а правительство становилось ответственным перед парламентом. Первыми же европейскими странами, где была введена должность президента как главы государства, стали в 1848 г. две республики — Франция и Швейцария. Помимо них, другие государства Европы (не говоря уже об Азии и Африке) до конца XIX в. оставались монархиями.

Однако наибольшее распространение модель президентского правления получила в Африке. Этот процесс начался с конца 50-х — начала 60-х гг. XX в., и в настоящее время во главе почти всех африканских стран стоят президенты.

Становление института Президентства в Республике Казахстан, по мнению М. Ашимбаева, определяется четырьмя этапами¹:

Первому этапу (1990-1993 гг.) поочередно соответствовала квазипарламентская республика советского типа, затем — «переходная» парламентская республика. Здесь необходимо оговориться, что в достаточно короткий промежуток времени, с декабря 1991 г. по октябрь 1993 г., Верховный Совет юридически выступал в качестве высшего органа власти и реально располагал возможностью оказывать влияние на законодательство, внутреннюю и внешнюю политику, контролировать Правительство. Данное обстоятельство дает повод ряду казахстанских исследователей утверждать о существовании в этот период парламентской республики.

¹ *Ашимбаев М.* Институт президентства в Казахстане: становление и эволюция. Электронный ресурс. // <http://www.centrasia.ru>.

Первый этап состоит из двух подэтапов, на протяжении которых произошла последовательная «институционализация» и «легитимизации» института президентства.

Временные рамки подэтапа «институционализации» президентской формы правления охватывают период с апреля 1990 г. по декабрь 1991 г. Постановлением Верховного Совета Казахской ССР в апреле 1990 г. в республике был учрежден пост Президента, который являлся лишь главой государства, а в соответствии с Законом от 20 ноября 1990 г. «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) Казахской ССР» президент стал главой государства, а также высшей исполнительной и распорядительной власти. Несмотря на то, что в этот период Президент Республики Казахстан был наделен широкими полномочиями в отношении Совета Министров (преобразованного указанным законом в Кабинет Министров) и других институциональных структур в системе исполнительной власти, Закон от 25 июня 1991 г. «О Кабинете Министров Казахской ССР» все еще предусматривал двойную подотчетность Кабинета Министров — Парламенту и Президенту. Однако значительные изменения, внесенные на этом подэтапе в президентскую форму правления, свидетельствовали об ее окончательной «институционализации» в Казахстане.

Подэтап «легитимизации» института президентства охватил период с декабря 1991 г. по январь 1993 г. В соответствии с Постановлением Верховного Совета от 16 октября 1991 г. в стране состоялись всенародные прямые выборы Президента Казахской ССР, в результате которых, получив 98,7% голосов от числа принявших участие в голосовании (а их было 88,2% от числа включенных в списки избирателей), главой государства стал Н. А. Назарбаев. Тем самым президентская система была легитимизирована. Однако в Конституционном законе «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 г. были сохранены нормы о

равных полномочиях Верховного Совета и Президента, а также о полномочиях последнего как главы государства и исполнительной власти. Таким образом, на подэтапе «легитимизации» института президентства произошло совмещение Президентом постов главы государства и исполнительной власти.

Второй этап (1993-1995 гг.) по всем формальным признакам можно отнести к смешанной (полупрезидентской) форме правления, т. к. именно в этот период представительные органы Казахстана формально и фактически стали ограничиваться в своих властных полномочиях. Конституцией 1993 г. четко было установлено подчинение Правительства Президенту, ставшему одновременно главой государства и лицом, возглавляющим единую систему исполнительной власти. Таким образом, в указанной Конституции не говорилось об установлении президентской формы правления, однако в ней все же были закреплены важные начала президентской республики.

На втором этапе была осуществлена «централизация» института президентства, охватившая период с декабря 1993 г. по август 1995 г. В связи с роспуском в декабре 1993 г. Верховного Совета XII созыва произошло некоторое уточнение формулировок, направленных на повышение статуса Президента. Представительный орган своим постановлением временно делегировал Президенту законодательные полномочия. Однако фактически ему были делегированы полномочия по принятию указов, имеющих силу не только обычных, но и конституционных законов. Это свидетельствовало об усилении президентских полномочий, окончательно оформленных Конституцией 1995 г.

Необходимость «централизации» института президентства в Казахстане имела под собой вполне объективную основу, т. к. общество, долгое время, развивавшееся в условиях тоталитарной системы власти, не могло сразу же достичь демократии. Касаясь этой темы, в свое время Президент Казахстана говорил следующее: «В первые годы, когда мы добились независимости, остро стоял вопрос о создании основ государственности и управления

страной, которое на волне неосознанной демократии было серьезно расшатано, и мы объективно двинулись в сторону централизации. В последующем главной задачей стало достижение стабильности, прежде всего экономической, что также потребовало усиления централизации, прежде всего в финансовой и кадровой функциях государства».

Третий этап (1995-2001 гг.) был ознаменован принятием новой Конституции 1995 г., которая окончательно установила в Казахстане президентскую республику, со всеми вытекающими отсюда политическими последствиями. Согласно новой Конституции, Президент, не являясь главой исполнительной власти, сохранил в отношении нее руководящую роль. Более того, Президент получил конституционные полномочия осуществлять согласование действий всех трех ветвей власти в стране.

Третий этап можно назвать периодом «стабилизации» института президентства в Казахстане. В связи с принятием новой Конституции 1995 г. статус Президента был значительно повышен. Согласно ее положениям, Президент не возглавляет исполнительную власть, но осуществляет арбитражные и церемониальные функции. Он также является символом и гарантом единства народа и государственной власти и получает право принимать законы, что до этого являлось исключительной прерогативой Парламента. По мнению ряда казахстанских исследователей, в связи с положениями Конституции 1995 г. «...конституционные полномочия главы государства значительно усиливаются по сравнению с периодом 1991-1995 гг. и классическими президентскими республиками»². На этом этапе институт президентства в Казахстане получил наиболее законченную и высшую форму, что свидетельствует о его определенной «стабилизации».

О «стабилизации» института президентства в стране в этот период косвенно могут свидетельствовать также результаты проведенных в январе 1999 г. всенародных прямых выборов Президента Республики Казахстан. По

² Конституционный закон Республики Казахстан № 2592 от 2 ноября 1995 г. «О республиканском референдуме».

итогах голосования, получив 79,8% голосов от числа принявших в голосовании (а их было 87,1% от числа включенных в списки избирателей), главой государства в очередной раз был избран Н. А. Назарбаев. Остальные три претендента на высший пост в государстве получили значительно меньше голосов избирателей (С. А. Абдулин — 11,7 %, Г. Е. Казымов — 4,6 %, Э. Г. Губастов — 0,8 %).

Четвертый этап (с октября — ноября 2001 г.) с известной долей допущений можно назвать периодом «политизации» института президентства в Казахстане. Отчасти и косвенно этому способствовали те изменения, которые были внесены в избирательную систему Казахстана в 1998-1999 гг. В частности, введение в избирательное законодательство нормы о проведении выборов в Парламент по партийным спискам существенно «оживило» статус представительной ветви власти. Иными словами, реальный шаг был сделан на пути приобретения Парламентом страны, помимо статуса законодательного органа, статуса «политического органа». Кроме того, все более активными становятся дискуссии по вопросу децентрализации государственной власти и выборности акимов. В этой связи нельзя исключать появления объединенного лобби, которое будет выступать за передачу части нынешних полномочий Президента другим ветвям власти.

Дальнейшее развитие указанных тенденций в среднесрочной перспективе может привести к тому, что форма правления в Казахстане будет характеризоваться наличием президентской власти с одновременным присутствием политически веской представительной власти, которая станет средоточием или своего рода эпицентром основных политических баталий. Это будет происходить на фоне общественных дискуссий по тем или иным вопросам политической реформы. Все это способно будет оказать определенное политическое влияние на развитие института президентства в Казахстане. Существование такой потенциальной возможности позволяет

характеризовать нынешний период эволюции института президентства как этап его косвенной «политизации»³.

При анализе статуса главы государства следует исходить, прежде всего, из того, что Республика Казахстан является государством с президентской формой правления, т. е. отталкиваться от модели президентского правления, установленной Конституцией страны и Конституционным законом Республики Казахстан № 2733 от 26 декабря 1995 года «О Президенте Республики Казахстан»⁴.

Согласно ст. 40 Конституции РК, «Президент Республики является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях.

Президент Республики — символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом».

Прежде всего, Президент является Главой государства. Из 193 входящих в ООН государств более 140 возглавляются президентами. Конституционный статус и полномочия Президента различаются в зависимости от типа республики. В президентской республике, как правило, президент является главой не только государства, но и исполнительной власти. Из этого правила есть исключения. В Республике Казахстан Президент не относится ни к

³ Конституционный закон Республики Казахстан № 2592 от 2 ноября 1995 г. «О республиканском референдуме».

⁴ Полномочия президента, его роль и статус в политической жизни той или иной страны определяются, прежде всего, соответствующими конституционными нормами. Конституция Италии (ст. 87) гласит: «Президент Республики является Главой Государства...» Аналогичным образом определен статус президента и в Конституции Венгрии (ст. 29.1): «Главой государства Венгрия является Президент республики...» В конституциях ряда стран специально подчеркнута, что президент является главой исполнительной власти. Согласно ст. II.1 Конституции США, «исполнительная власть предоставляется Президенту Соединенных Штатов Америки». В том же духе сформулирована ст.80 Конституции Мексики: «Осуществление верховной исполнительной власти возлагается на лицо, именуемое «Президент Мексиканских Соединенных Штатов».

одной из ветвей власти, однако обладает реальными властными полномочиями, позволяющими ему руководить ответственным перед ним Правительством.

Президенту Республики Казахстан принадлежит право выступать от имени народа и государства.

Президент Республики, его честь и достоинство неприкосновенны. Посягательство на честь и достоинство Президента Республики преследуется по закону.

Выборы Президента Республики осуществляются в соответствии с конституционным законом совершеннолетними гражданами Республики, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президент Республики избирается сроком на пять лет.

Президентом Республики может быть гражданин Республики по рождению, не моложе сорока лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий в Казахстане последние пятнадцать лет.

Очередные выборы Президента Республики проводятся в первое воскресенье декабря и не могут совпадать по срокам с выборами нового состава Парламента Республики.

Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более двух раз подряд. В 2007 г. по инициативе депутатов Парламента Законом от 21 мая 2007 г. была внесена поправка, согласно которой данная норма не распространяется на Первого Президента Республики Казахстан.

Президент Республики вступает в должность с момента принесения народу следующей присяги: «Торжественно клянусь верно служить народу Казахстана, строго следовать Конституции и законам Казахстана, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Республики Казахстан». Текст присяги произносится на государственном языке.

Присяга приносится во вторую среду января в торжественной обстановке в присутствии депутатов Парламента, членов Конституционного

Совета, судей Верховного Суда, а также всех бывших Президентов Республики. В случае, предусмотренном ст. 48 Конституции, лицом, принявшим на себя полномочия Президента Республики Казахстан, присяга приносится в течение одного месяца со дня принятия полномочий Президента Республики.

Президент Республики присягает на Конституции Республики. После принесения присяги исполняется Государственный гимн Республики Казахстан. Президенту председателем Центральной избирательной комиссии вручается удостоверение, нагрудный знак, штандарт Президента Республики Казахстан и орден «Алтын Кыран» («Золотой Орел»).

Если лицо избрано Президентом Республики на второй срок полномочий, нагрудный знак, штандарт Президента Республики Казахстан и орден «Алтын Кыран» («Золотой Орел») ему повторно не вручаются.

Описание нагрудного знака определяется Центральной избирательной комиссией Республики. Описание штандарта, порядок официального использования нагрудного знака и штандарта определяются Президентом Республики.

Президент Республики не вправе быть депутатом представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности и осуществлять предпринимательскую деятельность.

2. Прекращение полномочий Президента Республики Казахстан.

Полномочия Президента Республики прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Президента Республики, а также в случае досрочного освобождения или отрешения его от должности, либо кончины.

Президент Республики Казахстан может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни. В Конституции (ст. 47) предусмотрена особая процедура

решения этого вопроса. В этом случае Парламент образует комиссию, состоящую из равного от каждой Палаты числа депутатов и специалистов в соответствующих областях медицины. Решение о досрочном освобождении принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа депутатов каждой из Палат на основании заключений комиссии и Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур.

Конституционный Совет дает заключение о том, правильно ли создана комиссия Парламента, поровну ли представлены в ней депутаты Палат, включены ли специалисты соответствующих областей медицины, соблюден ли порядок деятельности комиссии Палат, предусмотренный Регламентом Парламента.

Президент Республики несет ответственность за действия, совершенные при исполнении своих обязанностей, только в случае государственной измены и может быть за это отрешен от должности Парламентом.

Уголовное законодательство не делит преступления на уголовные и политические. Государственная измена считается уголовным преступлением. Определение государственной измены дается в ст. 165 Уголовного кодекса Республики Казахстан: «Государственная измена, то есть умышленное деяние, совершенное гражданином Республики Казахстан с целью подрыва или ослабления внешней безопасности или суверенитета Республики Казахстан, выразившееся в переходе на сторону врага во время вооруженного конфликта, а равно в шпионаже, выдаче государственных секретов либо ином оказании помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении враждебной деятельности против Республики Казахстан».

За совершение государственной измены при исполнении своих обязанностей Президент может быть отрешен от должности только Парламентом. В данном случае речь идет только об отрешении от должности Президента, но не о привлечении его к уголовной ответственности.

Вопрос о лишении права на неприкосновенность Президента, отрешенного Парламентом от должности, Конституцией прямо не урегулирован и поэтому при необходимости должен быть решен Конституционным Советом⁵.

В Конституции предусмотрена сложная процедура постановки и решения вопроса об отрешении Президента от должности. Решение о выдвижении обвинения и его расследовании может быть принято большинством от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее одной трети его депутатов. Следовательно, выдвижение обвинения против Президента Республики в совершении государственной измены относится исключительно к ведению Мажилиса.

Расследование обвинения организуется Сенатом, и его результаты большинством голосов от общего числа депутатов Сената передаются на рассмотрение совместного заседания Палат Парламента. Регламентом Сената этот вопрос не урегулирован.

В Законе РК № 101-1 от 07.05.1997 г. «О комитетах и комиссиях Парламента» указывается, что в целях осуществления полномочий, предусмотренных п. 2 ст. 47 Конституции РК, Сенат образует специальную временную комиссию, которая проводит расследование обвинения Президента в государственной измене. Результаты ее работы передаются Сенату, который рассматривает их и решает вопрос по существу. Если большинством голосов от числа депутатов Сената результаты работы комиссии принимаются, то они передаются на рассмотрение совместного заседания Палат Парламента.

Окончательное решение по данному вопросу принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа голосов депутатов каждой из Палат при наличии заключения Верховного Суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных

⁵ Конституция Республики Казахстан: Научно-практический комментарий. — Алматы: Раритет, 2010.

процедур. Если Верховный Суд даст отрицательное заключение об обоснованности обвинения или Конституционный Совет представит отрицательное заключение об обоснованности конституционных процедур, Парламент не может принимать решение об отрешении Президента от должности.

Непринятие окончательного решения в течение двух месяцев с момента предъявления обвинения влечет за собой признание обвинения против Президента Республики отклоненным.

В Конституции предусмотрены четыре возможных случая отклонения обвинения против Президента:

1) если Парламент не примет решение о совершении государственной измены и об отрешении Президента от должности, в том числе – по причине отрицательного заключения Верховного Суда или Конституционного Совета;

2) если истек срок принятия окончательного решения по вопросу обвинения и отрешения;

3) если инициатива не менее одной трети депутатов Мажилиса о выдвижении обвинения против Президента и его расследовании не будет поддержана большинством от общего числа депутатов Мажилиса;

4) если Сенат не примет результаты работы специальной временной комиссии по расследованию обвинения Президента большинством голосов от общего числа депутатов Сената.

Отклонение обвинения Президента Республики в совершении государственной измены на любой его стадии влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутатов Мажилиса, инициировавших рассмотрение данного вопроса.

Вопрос об отрешении Президента Республики от должности не может быть возбужден в период рассмотрения им вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента Республики или Мажилиса Парламента.

В случае досрочного освобождения или отрешения от должности Президента Республики Казахстан, а также его смерти полномочия Президента Республики на оставшийся срок переходят к Председателю Сената Парламента; при невозможности Председателя Сената принять на себя полномочия Президента они переходят к Председателю Мажилиса Парламента; при невозможности Председателя Мажилиса принять на себя полномочия Президента они переходят к Премьер-Министру Республики.

Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики, складывает с себя соответственно полномочия Председателя Сената, Председателя Мажилиса, Премьер-Министра. В этом случае замещение вакантных государственных должностей осуществляется в порядке, предусмотренном Конституцией.

В Конституции предусмотрено ограничение одного из существенных полномочий лица, которому переходит должность Президента без избрания. Такое лицо не вправе инициировать изменения и дополнения в Конституцию, т. е. не может поставить перед Парламентом или вынести на республиканский референдум вопрос об изменениях и дополнениях в Конституцию.

Однако Парламент и Правительство могут по собственной инициативе внести указанному лицу соответствующие предложения, касающиеся изменений и дополнений в Конституцию. В таком случае лицо, принявшее на себя полномочия Президента, теоретически должно принять одно из следующих решений:

- 1) передать вопрос на рассмотрение Парламента;
- 2) вынести вопрос на республиканский референдум;
- 3) отклонить предложение о внесении поправок в Конституцию⁶.

Согласно ст. 48 Конституции РК, «в случае досрочного освобождения или отрешения от должности Президента Республики Казахстан, а также его смерти полномочия Президента Республики на оставшийся срок

⁶ Конституция Республики Казахстан: Научно-практический комментарий. — Алматы: Раритет, 2010.

переходят...». Это положение Основного Закона не соответствует идеалам демократии, закрепленным в ст. 3 Конституции РК, согласно которой единственным источником власти в Республике Казахстан является народ, который делегирует ее государственным органам. Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики Казахстан, не является всенародно избранным на должность главы государства, а оставшийся срок осуществления полномочий Президента РК может носить длительный характер (более года).

В связи с этим в Конституцию Республики Казахстан, Конституционный Закон РК «О выборах», Конституционный Закон РК «О Президенте РК» целесообразно внести изменения и дополнения, закрепляющие правовые основы и юридические механизмы «досрочных выборов Президента РК», в случае если оставшийся срок осуществления полномочий главы государства лицом, его заменяющим, исходя из ст. 48 Конституции РК, превышает полгода.

Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики Казахстан, по основаниям и в порядке, предусмотренном законодательством, не вправе инициировать изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан.

3. Правовое положение экс-Президента и Первого Президента Республики Казахстан.

Все бывшие Президенты Республики, кроме отрешенных от должности, имеют звание экс-Президента Республики Казахстан.

Экс-Президент Республики, его честь и достоинство неприкосновенны. Посягательство на его честь и достоинство преследуется по закону.

Он вправе присутствовать на совместных заседаниях палат Парламента Республики, торжественных заседаниях, посвященных вступлению в должность Президента Республики, государственным праздникам Республики, и иных мероприятиях, проводимых государством. Экс-

Президенты Республики являются по праву пожизненными членами Конституционного Совета Республики.

Обеспечение, обслуживание и охрана экс-Президента Республики осуществляются за счет государства.

Экс-Президенту Республики пожизненно:

1) решением Президента Республики устанавливается пенсия в размере восьмидесяти процентов от должностного оклада Президента Республики. При этом пенсия экс-Президента Республики повышается с учетом роста должностного оклада Президента Республики;

2) предоставляются квартира и государственная дача с необходимым обслуживанием, личная охрана, персональный автомобиль с водителями, бесплатный проезд по стране, медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение⁷.

Материалы личного архива и личной библиотеки Президента Республики Казахстан по завершении служебной деятельности находятся в его собственности.

Экс-Президент Республики не может нести ответственность за действия, связанные с исполнением им полномочий Президента Республики, за исключением случаев совершения государственной измены.

Первый Президент Республики Казахстан имеет особый статус, закрепленный в Конституционном Законе Республики Казахстан № 83-1 от 20 июля 2000 «О Первом Президенте Республики Казахстан».

Первому Президенту Республики Казахстан в силу его исторической миссии пожизненно принадлежит право:

1) обращаться к народу Казахстана, государственным органам и должностным лицам с инициативами по важнейшим вопросам государственного строительства, внутренней и внешней политики и

⁷ Конституционный закон Республики Казахстан № 2733 от 26 декабря 1995 г. «О Президенте Республики Казахстан».

безопасности страны, которые подлежат обязательному рассмотрению соответствующими государственными органами и должностными лицами;

2) выступать перед Парламентом Республики Казахстан и его палатами, на заседаниях Правительства при обсуждении важных для страны вопросов; возглавлять Ассамблею народа Казахстана; входить в состав Конституционного Совета, Совета Безопасности Республики Казахстан⁸.

Препятствование законной деятельности Первого Президента Республики Казахстан не допускается и преследуется по закону.

Парламент Республики Казахстан в ознаменование особых заслуг Первого Президента Республики Казахстан перед Отечеством учреждает:

1) государственную награду — орден «Казақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Нұрсұлтан Назарбаев», награждение которым производится за особые заслуги граждан в государственной и общественной деятельности;

2) ежегодную Государственную премию мира и прогресса Первого Президента Республики Казахстан, которая присуждается Президентом Республики Казахстан за развитие демократии и социального прогресса, за укрепление мира и дружбы между народами⁹.

Первый Президент Республики Казахстан обладает неприкосновенностью. Он не может нести ответственность за действия, связанные с осуществлением своего статуса, за исключением случаев совершения государственной измены. Неприкосновенность Первого Президента Республики Казахстан распространяется на его жилое, служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы.

Для обеспечения деятельности Первого Президента Республики Казахстан, прекратившего исполнение своих полномочий, и реализации его

⁸ Конституционный Закон Республики Казахстан № 83-1 от 20 июля 2000 г. «О Первом Президенте Республики Казахстан».

⁹ Там же.

статуса создается Канцелярия Первого Президента РК, которая содержится за счет средств республиканского бюджета. Ее структура и штатная численность устанавливаются Первым Президентом Республики Казахстан, общий месячный фонд оплаты труда работников должен быть не менее 2-кратного размера ежемесячного должностного оклада Президента Республики Казахстан. На ее сотрудников распространяется законодательство о государственной службе.

Для размещения Канцелярии Первого Президента Республики Казахстан предоставляется отдельное служебное помещение, оборудованное оргтехникой (в том числе персональными компьютерами, подключенными как к общей сети, так и ко всем имеющимся правовым базам и государственным информационным системам), копировально-множительной техникой, аппаратом факсимильной связи, средствами связи, в том числе правительственной связью, а также необходимой офисной мебелью.

Первый Президент Республики Казахстан пожизненно имеет право бесплатно пользоваться на территории Республики Казахстан правительственной и другими видами связи, которыми располагают местные исполнительные органы, государственные органы и организации, а также право на внеочередное получение услуг связи. Все виды почтовых и телеграфных отправок Первого Президента Республики Казахстан, прекратившего исполнение своих полномочий, пересылаются (передаются), обрабатываются и доставляются в разряде правительственных.

Охрана Первого Президента Республики Казахстан возлагается на Службу охраны действующего Президента. Первому Президенту и членам его семьи, проживающим совместно с ним или его сопровождающим, пожизненно предоставляется государственная охрана в местах постоянного или временного пребывания.

Первому Президенту Республики Казахстан, прекратившему исполнение своих полномочий, передаются в собственность с необходимым государственным обслуживанием служебная квартира и государственная

дача, пожизненно предоставляется персональный автомобиль с водителями, а совместно проживающим с ним членам его семьи — право пользования служебным автотранспортом.

Первый Президент Республики Казахстан пожизненно имеет право бесплатного проезда по стране и пользования залами для официальных лиц и делегаций.

В период деятельности Первого Президента республики им создаются и формируются фонд, личная библиотека и личный архив, которые после прекращения полномочий переходят в его собственность.

На родине Первого Президента Республики Казахстан создается музей Первого Президента республики и устанавливается его бюст.

Первому Президенту Республики Казахстан, прекратившему исполнение своих полномочий, и проживающим совместно с ним членам семьи пожизненно сохраняется право на бесплатное медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение в том объеме и в тех видах, которые предоставлялись на день прекращения им исполнения конституционных полномочий.

Первый Президент Республики Казахстан, прекративший исполнение своих полномочий, независимо от возраста, имеет право на ежемесячную пенсию в размере 80 процентов месячного должностного оклада Президента Республики Казахстан, которая повышается с учетом роста последнего.

Жизнь и здоровье Первого Президента Республики Казахстан, прекратившего исполнение своих полномочий, подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета на сумму, равную годовому должностному окладу Президента Республики Казахстан.

Каждому члену семьи Первого Президента Республики Казахстан, проживавшему совместно с ним, пожизненно назначается ежемесячное пособие в сумме, равной 10-кратному минимальному размеру пенсии по старости, установленному законодательством Республики Казахстан на день

его смерти. Наряду с гарантиями, предусмотренными законодательством, Первому Президенту Республики Казахстан, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи законодательством республики могут предоставляться иные гарантии.

Жилищное, медицинское, санаторно-курортное, транспортное и иное обслуживание Первого Президента республики и членов его семьи, проживающих совместно с ним, обеспечивается соответствующими уполномоченными государственными органами.

Литература:

Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 года.

Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.

Конституционный закон Республики Казахстан «О Президенте Республики Казахстан» от 26.12.1995 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.12.2015 г.). // <http://online.zakon.kz>.

Конституционный закон Республики Казахстан «О Первом Президенте Республики Казахстан» от 20.07.2000 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.07.2014 г.).

Конституционный закон Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» от 16.10.1995 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.07.2014 г.). // <http://online.zakon.kz>.

Конституционный закон Республики Казахстан «О Правительстве Республики Казахстан» от 18.12.1995 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.09.2014 г.). // <http://online.zakon.kz>.

Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132-ІІ «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.12.2015 г.). // <http://online.zakon.kz>.

Закон Каз ССР «Об учреждении поста Президента и внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» от 24 апреля 1990 года. // Вестник Верховного Совета Каз.ССР 1990, № 4.

Назарбаев Н.А. «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие». Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 30 ноября 2015 года // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. // <http://www.akorda.kz/>.

Назарбаев Н.А. «Нұрлыжол – путь в будущее». Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 11 ноября 2014 года // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. // <http://www.akorda.kz/>.

Назарбаев Н.А. «Стратегия «Казахстан 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» //Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.

Назарбаев Н. А. Казахстан-2030. Послание Президента страны народу Казахстана //Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.

Назарбаев Н. А. К свободному, эффективному и безопасному обществу: Послание Президента страны народу Казахстана //Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.

Назарбаев Н.А. «Новое десятилетие - новый экономический подъем - новые возможности Казахстана» Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. //Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.

Назарбаев Н.А. «Повышение благосостояния граждан Казахстана - главная цель государственной политики» Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. //Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.

Назарбаев Н.А. «Новый Казахстан в новом мире». Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. //Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.

Назарбаев Н.А. «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира». Послание Президента страны народу Казахстана. //Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.

Назарбаев Н.А. «Через кризис – к обновлению и развитию». Послание Президента народу Казахстана от 06.03.2009 г. //Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.

Назарбаев Н.А. Построим будущее вместе. Послание Президента РК народу Казахстана 28 января 2011 года. //Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.

Назарбаев Н.А. Осмысление пройденного и дальнейшее демократическое реформирование общества. Доклад на Второй сессии Ассамблеи народов Казахстана. //Официальный сайт Президента Республики Казахстан. //http://www.akorda.kz/.

План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н.Назарбаева. //http://www.inform.kz.

Амандыкова С. К. Конституционное право Республики Казахстан. - Караганда, 1998.Копабаяев О.К., Копабаяева А.О. Конституционное право Республики Казахстан. Электронная книга. - Алматы 2006 г.

Баишев Ж.Н. Конституционное право РК. – Алматы, 2001.

Конституция РК: Комментарий. — Алматы, 1998.

Ким В.А. Годы созидания. – Алматы, 2001

Конституционное право Республики Казахстан в вопросах и ответах. — Караганда, 1999.

Литовченко Л. Г. Конституционное право Республики Казахстан: Учебное пособие — Караганда, 1997.

Сапаргалиев Г. С. Конституционное право Республики Казахстан. — Алматы, 1998.

Сидорова Н.В. Конституционное право Республики Казахстан. Курс лекций. – Караганда, 2011.

Толковый словарь Конституция Республики Казахстан. — Алматы, 1996.

Исаева С.Н., Сидорова Н.В., Сатбаева К.Х., Капенова К.Н. Адрисова Ш.М. Конституционное право в вопросах и ответах. Караганда 2006.

Конституционной право Республики Казахстан в вопросах и ответах. — Караганда, 2006.

Конституционное право Республики Казахстан. Сборник нормативных правовых актов. — Караганда, 2010.

История государства и права Республики Казахстан. Хрестоматия. //Составители Сидорова Н.В, Биекенов Н.А., Капенова К.Н. – Караганда, 2010.