

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

Юридический институт

Кафедра государственно-правовых дисциплин

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА, НАУКА И УЧЕБНАЯ
ДИСЦИПЛИНА
(лекция)**

**Подготовлена:
к.ю.н., доцентом
СИДОРОВОЙ Н.В.**

**Обсуждена и одобрена на
заседании кафедры,
протокол № ____
от «___» января 2016 года**

Караганда 2016

ПЛАН:

1. Предмет конституционного права Республики Казахстан как отрасли национального права, его особенности и место в системе права. Конституционное право Республики Казахстан как наука и учебная дисциплина.

2. Конституционно-правовые нормы и конституционно-правовые отношения: структура, виды и особенности.

3. Источники конституционного права Республики Казахстан.

4. Этапы конституционного развития Казахстана.

Цель лекции: сформировать у курсантов теоретические знания о сущности конституционного права Республики Казахстан, его предмете и методе правового регулирования, его особенности и место в системе права, особенностях конституционного права Республики Казахстан как наука и учебная дисциплина.

1. ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК ОТРАСЛИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА, ЕГО ОСОБЕННОСТИ И МЕСТО В СИСТЕМЕ ПРАВА. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА.

Конституционное право — одна из отраслей системы права Республики Казахстан. Отрасль права представляет собой самостоятельную часть системы права, совокупность правовых норм и институтов права, регулирующих качественно однородную область общественных отношений. Согласно общей теории права критерием деления системы права на отрасли являются предмет и методы правового регулирования.

Предметом правового регулирования любой отрасли права являются общественные отношения, регулируемые нормами данной отрасли права. В конституционном праве общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования, имеют свои особенности.

Особенность предмета конституционного права заключается в том, что его нормы воздействуют на общественные отношения в различных сферах жизни общества неодинаково: в одних сферах они регулируют лишь основополагающие отношения — отношения, определяющие содержание всех остальных отношений в соответствующей сфере.

В полном объеме их регулирование осуществляется другими отраслями права. Так, в сфере экономической жизни общества предметом конституционного права являются только те отношения, которые характеризуют основные начала и принципы экономики, формы собственности. Регулирование экономических отношений осуществляют гражданское, предпринимательское, финансовое и ряд иных отраслей права.

Таким образом, предметом конституционного права Республики Казахстан являются общественные отношения, закрепляющие и регулирующие:

– основы конституционного строя Республики Казахстан, суверенитет народа и формы демократии, принципы государственного устройства, систему государственной власти и способы ее реализации, социальный и светский характер государства, идеологическое и политическое многообразие, верховенство Конституции в государстве, конституционные основы политической и экономической систем общества;

– взаимоотношения между государством и личностью, правовые основы статуса граждан Республики Казахстан, лиц без гражданства и иностранных граждан, права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также их гарантии;

– организацию и функционирование органов государственной власти Республики Казахстан: Президента, Парламента, Правительства, Конституционного Совета, органов судебной власти, органов местного государственного управления и самоуправления, правоохранительных органов.

Следовательно, предметом конституционного права Республики Казахстан являются те отношения, которые можно назвать базовыми, основополагающими в каждой из областей жизни. Поэтому конституционное право Республики Казахстан называют ведущей отраслью в системе права.

Как и любой отрасли права, конституционному праву присуща совокупность приемов и способов, называемая методами правового регулирования, при помощи которых осуществляется воздействие на общественные отношения.

Если предмет правового регулирования отвечает на вопрос: «Что регулирует право?», то метод правового регулирования — второй критерий деления системы права на отрасли — отвечает на вопрос: «Как нормы права воздействуют на общественные отношения?». Метод правового регулирования — это обусловленный предметом способ воздействия права на общественные отношения. В теории права выделяют два основных метода правового регулирования — императивный и диспозитивный.

Императивный метод (его еще называют авторитарным, властным) основан на подчиненности, субординации участников общественных отношений. Этим методом жестко регулируется поведение (действия) субъектов, они, как правило, ставятся в неравное положение, например, — гражданин и административный орган. Этот метод характерен для конституционного, уголовного, административного, налогового права.

Диспозитивный метод (автономный), устанавливая права и обязанности субъектов, одновременно предоставляет им возможность выбрать вариант поведения или дополнительно своим соглашением урегулировать взаимоотношения. Этот метод присущ гражданскому, семейному, трудовому праву.

Для конституционного права Республики Казахстан в основном характерен императивный метод, так как одна из сторон конституционно-правовых отношений наделена государственно-властными полномочиями. Соответственно на другую сторону этих отношений возлагается обязанность

подчиняться велениям субъекта, наделенного такими полномочиями. При императивном методе в содержании нормы права употребляются обороты «обязан», «должен». Но встречается и диспозитивный метод, когда конституционно-правовые нормы предусматривают возможность выбора варианта действия субъекта с учетом указанных в норме условий или обстоятельств. При диспозитивном методе употребляются слова «вправе», «может».

Конституционно-правовые отношения регулируются следующими методами:

- 1) метод обязывания;
- 2) метод запрещения;
- 3) метод дозволения;
- 4) метод признания.

Разновидностями указанных способов воздействия государства на общественные отношения, входящие в предмет конституционного права, являются установление конкретных правомочий и обязанностей участников правоотношений (компетенция государственных органов и должностных лиц, полномочия депутатов, порядок организации и проведения выборов).

Методы регулирования конституционного права носят политико-правовой характер, поскольку закрепляют в Конституции категории общественных идеалов, социальных ценностей, моральных принципов.

Таким образом, конституционное право Республики Казахстан – ведущая, базовая отрасль системы права представляет собой совокупность правовых норм и институтов, регулирующих основы конституционного строя Республики Казахстан, формы государства, правовой статус человека и гражданина, систему органов государственной власти и местного государственного управления. Конституционное право является ведущей отраслью права Республики Казахстан, занимает центральное место в системе права среди других отраслей.

Особенности конституционного права Республики Казахстан состоят в том, что его нормы:

- а) регулируют:
 - общественные отношения, связанные с общественным и государственным устройством, правовым статусом человека и гражданина;
 - процесс создания правовых норм, определяют виды правовых актов, органы, их издающие, соотношение их юридической силы;
- б) влияют на нормы всех отраслей права, для которых исходными являются закрепленные конституционно-правовыми нормами принципы организации и деятельности всех государственных органов, выступающих субъектами правоотношений других отраслей права.

Конституционное право как ведущая отрасль права дает необходимые ориентиры правового регулирования во всех сферах общественных отношений. Так, определяя систему органов исполнительной власти, их правовой статус и компетенцию, нормы конституционного права устанавливают основные начала для административного права; закрепляя

различные формы собственности, права собственника, устанавливают основы для гражданского права, а устанавливая систему органов судебной власти, конституционные принципы правосудия, права граждан в сфере судопроизводства закрепляют исходные начала для уголовного и гражданского процесса.

2. Конституционно-правовые нормы и конституционно-правовые отношения: структура, виды и особенности.

Норма права — это установленное и охраняемое государством общеобязательное, формально-определенное правило поведения, направленное на регулирование общественных отношений.

Конституционно-правовые нормы — общеобязательные, формально-определенные правила поведения, закрепляющие основы общественного и государственного устройства, правовое положение человека и гражданина.

Особенности конституционно-правовых норм выражаются в том, что они: регулируют особый круг общественных отношений, связанных с укреплением основ конституционного строя, закреплением основ правового статуса человека и гражданина; обладают высшей юридической силой, нормам конституции не должны противоречить другие правовые нормы.

Конституционно-правовым нормам присущи все признаки норм других отраслей права. Они также являются средством упорядочения общественных отношений, принимаются государством и выполняют регулятивную и правоохранительную функции.

Вместе с тем, для понимания сущности конституционно-правовых норм необходимо рассмотреть их с позиций отличия от правовых норм других отраслей права. По мнению Е. И. Козлова и О. Е. Кутафина, конституционно-правовые нормы отличают от норм других отраслей права:

1. Содержание, то есть сфера общественных отношений, на регулирование которых они направлены.
2. Источники, в которых они выражены.
3. Своеобразие видов норм.
4. Учредительный характер содержащихся в них предписаний.
5. Особый механизм реализации.
6. Специфический характер субъектов, на регулирование отношений которых они направлены.
7. Особенности структуры¹.

Конституционно-правовые нормы многообразны. Их можно классифицировать:

1. По содержанию:
 - нормы-принципы — нормы, имеющие констатирующий и определяющий характер для всей правовой системы. Например, ст. 1 Конституции закрепляет: «Республика Казахстан утверждает себя

¹ *Козлова Е. И., Кутафин О. Е.* Конституционное право Российской Федерации: Учебн. — М.: Юристъ, 1995.

демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» или п. 1 ст. 3 Конституции устанавливает: «Единственным источником государственной власти является народ».

– нормы-правила — нормы, регулирующие общественные отношения. Например, порядок избрания Президента, полномочия Парламента, компетенцию Правительства и др.

2. По характеру предписания:

– уполномочивающие нормы — закрепляют право субъектов осуществлять предусмотренные в этих нормах действия, определяют рамки правомочий соответствующих субъектов. Например, в ст. 23 Конституции говорится – граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединений; в ст. 63 Конституции говорится – Президент Республики после консультаций с председателями Палат парламента и Премьер-Министром может распустить Парламент или Мажилис Парламента;

– обязывающие нормы — закрепляют в конкретной форме обязанности субъектов совершать определенные действия, предусмотренные данными нормами, избирать тот вариант поведения, который соответствует их требованиям. Иными словами, это нормы, устанавливающие конституционные обязанности граждан, и нормы, исключающие любой иной вариант действия, кроме предусмотренного в ней. Например, в ст. 36 Конституции говорится - защита Республики Казахстан является священным долгом и обязанность каждого ее гражданина; в статье 52 Конституции говорится – депутаты Парламента обязаны принимать участие в его работе;

– запрещающие нормы — содержат в своих предписаниях запреты на совершение определенных действий, в них предусмотренных. Это оформляется обычно в правовых установлениях такого рода: «запрещается», «не допускается», «обязаны», «не вправе» и т. п. Например в статье 52 говорится – депутат Парламента не вправе быть депутатом другого представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлять предпринимательскую деятельность...; в ст. 63 Конституции говорится – Парламент и Мажилис Парламента не могут быть распущены в период чрезвычайного или военного положения, в последние шесть месяцев полномочий Президента, а также в течении одного года после предыдущего роспуска.

3. По степени определенности содержащихся в них предписаний:

– императивные нормы, в которых не допускается свободы усмотрения субъекта в применении установленного ими правила. Например, в статье 62 Конституции говорится – проведение не менее двух чтений по вопросам внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан обязательно; в статье 70 Конституции говорится – Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Казахстан;

– диспозитивные нормы, предусматривающие возможность выбора варианта действия субъекта с учетом указанных в норме условий и обстоятельств. Например, в статье 70 Конституции говорится – Президент Республики в десятидневный срок рассматривает вопрос о принятии или отклонении отставки; в статье 44 Конституции говорится – Президент Республики подписывает представленный Сенатом Парламента закон в течение одного месяца, обнародует закон либо возвращает закон или отдельные его статьи для повторного обсуждения и голосования.

4. По назначению в механизме правового регулирования:

– материальные нормы. Например, в ст. 10 Конституции говорится – гражданство Республики Казахстан приобретается и прекращается в соответствии с законом, является единым и равным независимо от оснований его приобретения; в ст. 7 Конституции говорится – В Республике Казахстан государственным является казахский язык;

– процессуальные нормы. Например, в ст. 61 Конституции говорится – законопроект, рассмотренный и одобренный большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в Сенат, где рассматривается не более шестидесяти дней; в ст. 62 Конституции говорится – изменения и дополнения в Конституцию вносятся большинством не менее трех четвертей от общего числа каждой из Палат.

Логическая структура правовых норм состоит из гипотезы, диспозиции и санкции, но конституционно-правовые нормы не всегда содержат все три элемента. Большинство из них состоит только из диспозиций. Например, нормы, регламентирующие правовой статус Президента (п. 1 ст. 40 Конституции), Парламента (п. 1 ст. 49 Конституции) или правовые нормы, закрепляющие их полномочия (п. п. 1-15, 18-21 ст. 44; ст. ст. 53-56 Конституции), ст. 11 Конституции, в п. 1 которой говорится: «Гражданин Республики Казахстан не может быть выдан иностранному государству, если иное не установлено международными договорами Республики», здесь конституционно-правовая норма содержит диспозицию и гипотезу.

Совокупность норм конституционного права, регулирующих однородные и взаимосвязанные общественные отношения и образующих относительно самостоятельную группу, называется конституционно-правовым институтом. Примеры конституционно-правовых институтов: институт гражданства, институт президентства, институт избирательного права и др. В нормах правовых институтов охватываются все стороны регулируемой сферы общественных отношений. В них также содержатся специфические понятия, термины, положения. Например, содержание института гражданства выражается в таких понятиях, как «гражданин», «гражданство», «выход из гражданства», «права, свободы и обязанности граждан». Входящие в структуру правового института нормы объединены общими правовыми принципами и идеями. Так, институт гражданства основывается на принципе единства и равенства граждан, независимо от оснований его приобретения.

Общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права и содержанием которых является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренных данными нормами, называются правовыми отношениями. Конституционно-правовые отношения — это группа общественных отношений, которые складываются в процессе организации и осуществления государственной власти и регулируются нормами конституционного права.

К особенностям конституционно-правовых отношений относятся:

1. Особое содержание, особая сфера отношений, составляющих предмет конституционного права.

2. Особый субъектный состав. Среди субъектов конституционно-правовых отношений есть такие, которые не могут быть участниками других видов правоотношений.

3. Наличие нескольких разнообразных видов правоотношений.

Субъектом конституционно-правовых отношений выступают:

– народ, непосредственно выражающий свою волю, например, в ходе референдума;

– государство, выступающее в качестве субъекта, например, во внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности;

– органы государства;

– политические партии;

– депутаты Парламента и местных представительных органов;

– граждане, вступающие в конституционно-правовые отношения в процессе реализации предоставленных им прав.

Субъекты конституционно-правовых отношений обладают различной по содержанию и по объему правоспособностью. Так, только государство обладает правом выпускать в обращение денежные знаки, только Президент является главой государства, его высшим должностным лицом. Всегда один из субъектов конституционно-правовых отношений является носителем государственной власти.

Объектом конституционно-правовых отношений выступают социальные блага и интересы, на которые направлена деятельность их участников, осуществляемая в процессе реализации ими своих прав и обязанностей.

Объектом могут быть предметы материального мира (государственная территория), продукты духовного творчества (образование, культура, искусство), социальные институты (государственная власть, свобода личности), деятельность органов государственной власти. Только конституционно-правовым отношениям свойственны такие объекты, как суверенитет, государственная территория, гражданство, свобода личности.

Содержание конституционно-правовых отношений определяет права и обязанности субъектов отношений.

Специфичность конституционно-правовых отношений состоит в том, что в большинстве случаев общему праву (дозволению) всегда соответствуют определенные юридические обязанности.

Определив субъекты, объекты и содержание конституционно-правовых отношений, можно охарактеризовать их как отношения, возникающие в процессе осуществления государственной власти, в основных областях социально-политической сферы общественной жизни.

Наиболее классическим видом правоотношений являются конкретные конституционно-правовые отношения, в которых четко определены субъекты, их взаимные права и обязанности. Они возникают на основе реализации норм-правил поведения.

Вторым видом выступают правоотношения общего характера, в которых конкретно не определены субъекты отношений, не установлены конкретные права и обязанности. Такие отношения возникают на основе реализации норм-принципов, норм-деклараций, норм-целей.

Особым видом правоотношений являются правовые состояния. Их субъекты четко определены, но содержание прав и обязанностей этих субъектов конкретно не определено, а выводится из большого массива действующих норм. К правовым отношениям такого вида относится состояние в гражданстве.

Классификация конституционно-правовых отношений:

1. По сроку действия различаются постоянные и временные отношения.

2. По назначению в механизме правового регулирования различают материальные и процессуальные отношения.

3. По целевому назначению различают правоустановительные и правоохранительные правовые отношения.

Возникновению, прекращению или изменению правоотношения предшествует юридический факт - событие или действие. Событие происходит независимо от воли субъекта, действие - связано с волеизъявлением последнего. Действия классифицируются на юридические акты и юридические поступки.

Конституционные принципы — это нормативные идеи, закрепленные в Конституции и определяющие направления организации конституционного строя, его функционирования.

Конституционные принципы, в конечном счете, обуславливаются экономическими, политическими, социальными, этническими факторами, сложившимися к моменту принятия Конституции, и стратегическими идеями развития государства и общества².

Анализ норм Конституции Республики Казахстан показывает, что конституционные принципы по форме выражения следует разделить на группы:

а) зафиксированные в Конституции: основополагающие принципы деятельности Республики (п. 2 ст. 1 Конституции), принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви (п. 4 ст. 3 Конституции), принципы правосудия (ст. 77 Конституции);

² Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. Изд. 3-е, доп. — Алматы: Жеті Жарғы, 2007.

б) незафиксированные, выводимые посредством анализа конституционных положений.

3. Источники конституционного права Республики Казахстан.

Под источником конституционного права Республики Казахстан понимаются нормативные правовые акты, действующие на территории Республики Казахстан, регулирующие основы устройства общества и организацию государственной власти.

В ст. 4 Конституции Республики Казахстан говорится: «Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики».

Это конституционное положение фиксирует источники права в общих чертах.

Источники конституционного права разнообразны по форме и назначению. Основным источником конституционного права Республики Казахстан является Конституция. Это обусловлено тем, что она имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики. Все другие источники исходят из норм Конституции и не должны противоречить ей.

К важнейшим источникам конституционного права относятся конституционные законы, регулирующие важнейшие государственно-правовые вопросы, определенные в Основном законе страны (например, ст. 46, 49, 64, 71, 75 Конституции). В законотворческой практике выделяют два типа конституционных законов: конституционные законы, принимаемые Парламентом, высшим представительным органом, обладающим законодательными функциями, а также Указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу конституционного закона, которые были приняты Президентом до начала функционирования Парламента. В настоящее время все указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу конституционного закона, переименованы в конституционные законы.

К источникам конституционного права относятся также законы Республики Казахстан, регулирующие конституционно-правовые отношения. Законы – это наиболее распространенная форма, через которую устанавливается наибольшее количество конституционно-правовых норм. В зависимости от органа, его принявшего, различают: законы, принятые на референдуме, парламентские законы, законы, принятые Президентом, и Указы Президента, имеющие силу законов.

Важное место среди источников конституционного права принадлежит Декларациям. В них обычно закладываются концепции конституционно-правового развития государства, определяющие его направленность. Они имеют правовое значение. К их числу можно отнести Декларацию о государственном суверенитете Казахской ССР от 25 октября 1990 г.

Следующие виды источников конституционного права — это указы, нормативные распоряжения Президента, нормативные постановления Парламента, Правительства, Конституционного Совета и Верховного Суда. В качестве источника конституционного права необходимо указать акты официального толкования Конституции.

К источникам конституционного права нужно отнести и международные договоры, ратифицированные Республикой, которые имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно.

Регламенты Палат Парламента и самого Парламента, являясь источниками конституционного права, содержат нормы, определяющие порядок деятельности и внутреннюю структуру Парламента Республики. К источникам конституционного права относятся и решения органов местного государственного управления, когда ими регулируются отношения, связанные с организацией государственной власти, и ее взаимоотношения с личностью.

Источники права представляют собой внешний способ, форму выражения права, в которых реализуются правовые нормы.

Процесс опубликования законов и их вступления в силу регулируется Законом Республики Казахстан «О нормативных правовых актах» от 24 марта 1998 г (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16 ноября 2015 года). Все законы, международные договоры, участником которых является Республика Казахстан, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения. Официальными изданиями являются Ведомости Парламента Республики Казахстан, Собрание актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, а также на казахском языке - «Қазақстан Ұлттық Банкінің Хабаршысы» и на русском языке - «Вестник Национального Банка Республики Казахстан.

Время введения в действие законов в соответствии с п. 1 ст. 36 указанного закона — по истечении десяти календарных дней после их первого официального опубликования, если в самих актах или актах о введении их в действие не указаны иные сроки.

Важнейшим направлением государственно-правового развития Казахстана является включение общепризнанных принципов и норм международного права в систему действующего права. Закрепленный в Конституции Республики Казахстан императив «приоритета ратифицированных международных договоров перед законами Республики Казахстан» в современных условиях является основой правовой политики и развития отраслевого законодательства Республики Казахстан.

Включение международных норм в систему действующего права юридически и фактически берет свое начало с принятия Конституционного закона Республики Казахстан «О государственной независимости» 16 декабря 1991 г., в ст. 4 которого говорится: «На всей территории Республики

Казахстан действуют Конституция и законы Республики Казахстан, а также признанные ею нормы международного права».

Данная норма явилась новеллой для казахстанского права того периода, т. к. советское законодательство содержало минимум норм о действии международного права на территории Казахской ССР. Так, согласно ст. 71 Конституции КазССР1978 г., «Казахская ССР имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций», а в ст. 108 говорилось, что Президиум Верховного Совета Казахской ССР ратифицирует и денонсирует международные договоры Казахской ССР.

О действии международных норм на территории Казахской ССР, их юридической силе, тем более о приоритете перед внутренним правом в нормах Конституции КазССР1978 г. не говорилось. К тому же, все нормы Конституции КазССР1978 г. о международной правосубъектности Казахстана имели исключительно формальный характер, т. к. международная правосубъектность лишь декларировалась в Основном законе, без реальной реализации в международных отношениях.

Несмотря на то, что в становлении независимости Республики Казахстан большую роль сыграли нормы Декларации о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики от 25 октября 1990 г., в названном документе также отсутствуют положения о месте международных норм в правовой системе Казахстана.

Впервые приоритет международных норм перед законами Республики Казахстан был закреплен Конституцией Казахстана от 28 января 1993 г. с определенными изъятиями. Так, согласно ст. 3 Конституции 1993 г., «международно-правовые акты о правах и свободах человека и гражданина, признанные Республикой Казахстан, имеют на территории Республики приоритет перед ее законами». Следовательно, приоритет перед внутренним правом имели не все признанные Казахстаном нормы международного права, а только те, что касались прав и свобод человека и гражданина.

Прогрессивными с точки зрения включения международных норм в правовое пространство Казахстана являются положения Конституции РК 1993 г., содержащие нормы о соотношении международных договоров и Основного закона страны. Так, согласно ст. 130 Конституции РК 1993 г., «судебная защита и обеспечение ее верховенства возлагаются на Конституционный Суд Республики Казахстан, рассматривающий иски о соответствии Конституции Республики Казахстан законов и иных актов, международных договорных и иных обязательств Республики Казахстан». При этом в Конституции Казахстана 1993 г. говорилось только о юридических последствиях установления Конституционным Судом неконституционности не вступивших в силу международных договорных и иных обязательств Республики, выражающихся в их недействительности для Республики Казахстан (ст. 131).

Важнейшим этапом юридического включения международных норм в систему действующего права явилось принятие Конституции Республики Казахстан 30 августа 1995 г., которая по сравнению с проанализированными конституционными актами имеет ряд преимуществ конституционного регулирования положения международных договоров в системе действующего права. Эти преимущества закреплены в следующих нормах Конституции:

– п. 1 ст. 4: «Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики»;

– п. 2 ст. 4: «Международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона»;

– п. 4 ст. 4: «Все законы, международные договоры, участником которых является Республика, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения»;

– ст. 8: «Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказывается от применения первой вооруженной силы»;

– п. 1 ст. 72: «Конституционный Совет по обращению Президента Республики Казахстан, Председателя Сената, Председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министра:

3) рассматривает до ратификации международные договоры Республики Казахстан на соответствие их Конституции»;

– ст. 74: «Законы и международные договоры, признанные не соответствующими Конституции Республики Казахстан, не могут быть подписаны либо, соответственно, ратифицированы и введены в действие»;

– п. 1 ст. 76: «Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики»;

– п. 2 ст. 76: «Судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики».

Важнейшим юридическим механизмом включения международных норм в правовую систему Казахстана явился принятый 12 декабря 1995 г. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Республики Казахстан», которым впервые были регламентированы вопросы действия международных договоров Республики Казахстан: их виды, полномочия государственных органов по их заключению, порядок вступления в силу и др.

В настоящий момент действует Закон Республики Казахстан «О международных договорах», принятый 30 мая 2005 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10 декабря 2014 года), который содержит нормы о заключении договоров Республики Казахстан, их экспертизе, порядке вступления в силу, нормы о выполнении договоров, их опубликовании, а также механизмах прекращения и приостановления действия международных договоров.

Действие этого закона распространяется на международные договоры, заключаемые с иностранными государствами и международными организациями Президентом, Правительством, министерствами, государственными комитетами и иными центральными исполнительными органами, а также государственными органами, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан.

Международный договор Республики Казахстан — это международное соглашение, заключенное ею с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от его конкретного наименования, а также от того, содержится оно в одном документе или в нескольких связанных между собой документах.

Международные договоры Республики Казахстан заключаются с иностранными государствами от имени:

- 1) Республики Казахстан (межгосударственные договоры);
- 2) Правительства Республики Казахстан (межправительственные договоры);
- 3) министерств, государственных комитетов и иных центральных исполнительных органов Республики Казахстан, а также государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан (межведомственные договоры)³.

Ратификации подлежат международные договоры Республики Казахстан:

- 1) предметом которых являются права и свободы человека и гражданина;
- 2) выполнение которых требует изменения действующих или принятия новых законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотрено законами Республики Казахстан;

³ Закон Республики Казахстан № 54-III ЗРК от 30 мая 2005 г. «О международных договорах».

3) о территориальном разграничении Республики Казахстан с другими государствами, включая международные договоры о прохождении государственной границы, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Республики Казахстан;

4) об основах межгосударственных отношений по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные международные договоры и международные договоры о коллективной безопасности;

5) об участии Республики Казахстан в межгосударственных объединениях и международных организациях, если такие международные договоры предусматривают передачу им осуществления части суверенных прав Республики или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для нее;

б) о государственных займах;

7) об оказании Республикой Казахстан экономической и иной помощи, кроме гуманитарной;

8) при подписании которых, участвовавшие в переговорах стороны, условились об их последующей ратификации;

9) если они предусматривают, что такое согласие выражается ратификацией⁴.

Конституционный Совет по обращению Президента Республики Казахстан, Председателя Сената, Председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-министра рассматривает до ратификации международные договоры Республики Казахстан на соответствие их Конституции. Международные договоры, признанные не соответствующими Конституции Республики Казахстан, не могут быть ратифицированы и введены в действие.

Парламент Республики Казахстан в раздельном заседании Палат, вначале в Мажилисе, затем в Сенате, рассматривает представленные на ратификацию Правительством Республики Казахстан международные договоры и принимает соответствующий закон. После подписания и обнародования Закона о ратификации международного договора Президент Республики Казахстан подписывает ратификационную грамоту.

Обмен ратификационными грамотами, документами об утверждении или присоединении Республики Казахстан к многосторонним международным договорам и передача грамот о ратификации многосторонних международных договоров на хранение депозитарию производятся Министерством иностранных дел Республики Казахстан либо по его поручению дипломатическим представительством Республики Казахстан или представительством Республики Казахстан при международной организации.

Вступившие в силу для Республики Казахстан международные договоры публикуются в официальных изданиях.

⁴ Там же.

Соотношение международного договора и Конституции Республики Казахстан основывается на провозглашении высшей юридической силы Основного закона. Данная конституционная норма реализуется посредством других конституционных и правовых норм, а также через определенные юридические механизмы.

Основные правовые аксиомы соотношения международного договора и национального права с позиции конституционализма:

1. Конституция Республики Казахстан имеет высшую юридическую силу, которая распространяется и на ратифицированные международные договоры (п. 2 ст. 4 Конституции).

2. Международный договор подлежит ратификации только в случае, если он не противоречит Конституции Республики Казахстан (пп. 3 п.1 ст. 72 Конституции).

3. Ратифицированный международный договор имеет приоритет перед законами Республики Казахстан (п. 3 ст. 4 Конституции).

4. Непосредственное применение ратифицированных международных договоров, имеющих приоритет перед законами Республики, не означает отмену ими норм действующих законов.

5. Нератифицированные международные договоры приоритетом перед законами Республики не обладают и должны исполняться в той мере, пока они не входят в противоречие с законами Республики.

6. При создании норм внутригосударственного права учитываются принципы и нормы международного права (ст. 8 Конституции).

7. Международные договорные и иные обязательства Республики являются частью действующего права нашего государства (п. 1 ст. 4 Конституции).

Вопрос соотношения международных договоров и Конституции Республики Казахстан нашел свое отражение в Постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 18 мая 2006 г. № 2 «Об официальном толковании подпункта 7) статьи 54 Конституции Республики Казахстан», с изменениями от 24 сентября 2008 г. В пункте 4 Постановления говорится, что «в случае признания в установленном порядке международного договора Республики Казахстан или отдельных его положений противоречащими Конституции Республики, такой договор или его соответствующие положения не подлежат исполнению».

Имеющая высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики, Конституция Казахстана установила, что международные договоры могут иметь приоритет, во-первых, только, если они ратифицированы Республикой и, во-вторых, предельный высокий уровень этого приоритета — только перед ее законами⁵.

В этой связи представляются несостоятельными позиции отдельных ученых относительно того, что ратифицированные Республикой Казахстан

⁵ *Котов А. К.* Конституционное верховенство и международные договоры // Правовая реформа в Казахстане.—2003.—№1.

международные договоры имеют приоритет перед Конституцией Республики Казахстан.

Вопрос юридического соотношения международного договора с законами Республики Казахстан явился предметом Постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 11 октября 2000 г. № 18/2 «Об официальном толковании пункта 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан», в котором подчеркивается, что преимущественную юридическую силу перед законодательством Республики имеют международные договоры, заключенные ею в соответствии с Конституцией Республики в установленном законодательством порядке и ратифицированные Парламентом Республики Казахстан путем принятия соответствующего закона.

Международные договоры, не предусматривавшие ратификации как условия вступления в силу, заключенные до принятия Конституции 1995 г., являются действующими и сохраняют приоритет перед законодательством Республики, если такой приоритет для этих международных договоров прямо предусмотрен законами Республики, регулирующими соответствующие сферы правоотношений.

В Конституции Республики Казахстан закреплен механизм установления конституционности международного договора на стадии ратификации (ст. 72). Однако в настоящий момент прослеживаются законодательные пробелы установления конституционности ратифицированного Республикой Казахстан международного договора. В частности не определены субъекты конституционного контроля (надзора) по выявлению неконституционности уже ратифицированного международного договора (вступившего в юридическую силу для Республики Казахстан). К таковым органам, по мнению автора, могли бы быть отнесены органы прокуратуры (исходя из ст. 83 Конституции РК), а также суды Республики Казахстан (исходя из ст. 78 Конституции РК)⁶.

Таким образом, основной целью каждого государства, в том числе и Казахстана, имплементирующего международные правовые нормы, является разумное сочетание национальных и общепринятых (международных) интересов на основе принципов правовой толерантности и верховенства Конституции Республики Казахстан.

4. Этапы конституционного развития Казахстана.

В истории Казахстана насчитывается пять Конституций — 1926⁷, 1937, 1978 1993 и 1995 г. Принятие каждой из них обусловлено объективным ходом общественного развития. Первые три Конституции Казахстана были по своему типу советскими социалистическим. Несмотря на особенности,

⁶ *Сидорова Н. В.* Международный договор и концепция конституционализма//Конституция Республики Казахстан: 15 лет: Мат-лымеждународ.научн.-практ. конф. — Караганда, 2010.

⁷ КазЦИК 18 февраля 1926 г. постановил принять окончательную редакцию проекта Конституции КазАССР, который должен был утверждаться ВЦИК РСФСР, однако данный проект не рассматривался и не был утвержден.

присущие каждой из них, они развивались в соответствии с принципом преемственности, отражающей сохранение социалистических ценностей, утверждение советской власти, носили классовый характер. Всем конституциям советского типа был присущ в значительной мере фиктивный характер, т. к. они провозглашали принципы, которые фактически не осуществлялись в жизни.

Распад Советского Союза и образование на постсоветском пространстве независимых государств создали предпосылки для проведения конституционных реформ в Республике Казахстан. Становление нового конституционного законодательства республики берет свое начало с принятия таких важных законодательных актов, как Закон Казахской ССР «Об учреждении поста Президента» от 24 апреля 1990 г., Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР от 25 октября 1990 г., Закон Республики Казахстан «О государственной независимости» от 16 декабря 1991 г. Последний закон, по существу, стал временной Конституцией независимого Казахстана, т. к. нормы Конституции Казахской ССР 1978 г. и другие действующие на территории республики законодательные акты признавались действующими, поскольку не противоречили Конституционному закону Республики Казахстан «О государственной независимости».

В этот период начался процесс замены многих старых конституционных установлений новыми, в Конституцию 1978 г. вносились изменения и дополнения. Однако интенсивное развитие общества с новым вектором направленности опережало развитие конституционного законодательства, в котором все еще закреплялась в целостном виде социалистическая общественная и государственная системы. Поэтому был поставлен вопрос о подготовке новой Конституции Республики. Для этого была создана конституционная комиссия. Разработанный ею проект Конституции в целом был одобрен на сессии Верховного Совета и вынесен на всенародное обсуждение. Первая Конституция независимого Казахстана была принята Верховным Советом Республики Казахстан 28 января 1993 г.

Н. А. Назарбаев отметил положительную роль этой Конституции — то, что она оформила завершение становления Казахстана как суверенного государства и полноценного члена мирового сообщества, явилась итоговым документом, своеобразной чертой под первой волной конституционного правотворчества 1990 – 1992 гг., и ... стала заметной вехой на пути казахстанского конституционного строительства⁸.

Вместе с тем Конституция 1993 г. имела существенные недостатки, так и не сумев в важнейших принципиальных позициях вырваться из пут старой Конституции, освободиться от ряда постулатов советского государства⁹. Происходящие в республике после принятия Конституции 1993 г. социально-экономические и политические процессы показали объективную

⁸ *Назарбаев Н. А.* Конституция служит народу // Казахстанская правда. 1996. 30 авг.

⁹ *Ким В. А.* Годы созидания. Анализ политических и конституционно-правовых взглядов Первого Президента Республики Казахстан. — Алматы, 2001.

необходимость дальнейшей конституционной реформы, которая ознаменовалась принятием 30 августа 1995 г. на республиканском референдуме новой Конституции Республики Казахстан. Причины принятия Конституции 1995 г. были раскрыты Н. А. Назарбаевым в докладе на второй сессии Ассамблеи народа Казахстана¹⁰:

1. Необходимость закрепления частичной частной собственности на землю, т. к. существование только исключительной государственной собственности на землю могло стать существенным препятствием в развитии рыночных отношений. Согласно ст. 6 Конституции Республики Казахстан 1995 г., предусмотрена частичная частная собственность на землю.

2. Изменение статуса русского языка, который, согласно Конституции 1993 г., признавался языком межнационального общения. Такой статус русского языка не только принижал его роль, но и противоречил принципу свободного выбора каждым человеком языка своего общения. Согласно ст. 7 действующей Конституции Казахстана, в государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык.

3. Приведение норм о правах человека в соответствие с международными нормами. Назрела необходимость не просто расширения системы прав и свобод человека, а закрепления первичности ее естественно-правовой сущности. В Конституции Республики Казахстан 1995 г. в полной мере воплотились все передовые идеи в области прав и свобод человека и гражданина. В ней сохранено все то позитивное, что было закреплено в Конституции 1993 г., и получили дальнейшее развитие принципы осуществления прав, значительно расширены рамки прав и свобод человека и гражданина, создан механизм их защиты.

4. Решение вопроса о гражданстве. В целом в Конституции 1993 г. был закреплен принцип единого гражданства, но допускалось иметь гражданство другого государства наряду с гражданством Республики Казахстан гражданам Республики, вынужденно покинувшим Казахстан, и казахам, проживающим в других государствах. Это нарушало принцип равенства граждан Республики Казахстан. Исходя из необходимости обеспечения полного равенства граждан и упрочения суверенитета республики, по Конституции РК 1995 г. признается единое и равное гражданство независимо от оснований его приобретения. За гражданином Республики не признается гражданство другого государства.

5. Необходимость совершенствования и реформирования системы органов государства. Во-первых, реформы должны были коснуться изменения статуса и структуры высшего представительного органа, которым по Конституции 1993 г. был Верховный Совет. Согласно действующей Конституции Республики Казахстан, высшим представительным органом, осуществляющим законодательные функции, является Парламент РК. Особенности его статуса определены специализацией на принятии законов,

¹⁰ *Назарбаев Н. А.* Осмысление пройденного и дальнейшее демократическое реформирование общества: Доклад на Второй сессии Ассамблеи народа Казахстана // Вести Казахстана. 1995. 1 июля.

хотя права Парламента и его Палат значительно шире и имеют различные сферы деятельности. Важными качествами действующего Парламента республики следует назвать его двухпалатную структуру и компактность.

6. Необходимость предоставления Правительству самостоятельности, качественного преобразования его организации и деятельности. С учреждением поста Президента в процессе создания и упрочения президентской формы правления Правительство перешло под руководство Президента как главы государства и главы исполнительной власти. Сегодня Правительство, согласно Конституции, осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью.

7. Отсутствие в Конституции 1993 г. механизма системы сдержек и противовесов между ветвями власти, необходимость закрепления статуса Конституционного Совета, реформирование судебной системы, правоохранительных органов и др.

Дальнейшее развитие рыночных отношений и демократии в Республике Казахстан выдвинуло целый ряд проблем расширения и усиления защиты прав человека, развития гражданского общества, совершенствования государства, его механизма, в том числе представительных органов, в особенности роли Парламента и политических партий.

В соответствии с предложениями Президента Республики Казахстан 7 октября 1998 г. был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан». Сущность изменений и дополнений в Конституцию сводится к совершенствованию избирательной системы, повышению роли Сената и Мажилиса в обеспечении преемственности власти в случае досрочного прекращения полномочий Президента, усилению роли политических партий и участию их представителей в Парламенте в качестве депутатов, избираемых по партийным спискам.

Согласно ст. 1 Конституции, «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым, социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». Это требует поэтапной демократизации общества, совершенствования правовой системы государства, основу которой составляют нормы Конституции Республики Казахстан.

Использование всего потенциала действующей Конституции и ее изменение в соответствии с потребностями общества должно происходить постепенно без резких колебаний в ту или иную сторону. В этой связи следует положительно оценить роль Президента и Парламента Республики Казахстан по совершенствованию Конституции посредством внесения изменений и дополнений 21 мая 2007 г.

Поправки в Конституцию 2007 г., направленные на усиление роли правового государства, высшими ценностями которого является человек, его жизнь, права и свободы, а также на дальнейшую демократизацию политической системы Республики Казахстан, весомы и значимы. Они создали правовую основу для дальнейшей реализации в национальном

законодательстве международных стандартов в области прав человека. В частности, ограничен круг составов преступлений, по которым теперь в уголовном законодательстве будет предусмотрена исключительная мера наказания — смертная казнь. По-новому предусмотрено санкционирование ареста. «Арест и содержание под стражей допускаются лишь с санкции суда с предоставлением арестованному права обжалования» (п. 2 ст. 16 Конституции РК). Получил дальнейшее развитие закрепленный в Конституции РК принцип разделения власти. Большинство поправок в Конституцию РК касаются перераспределения полномочий между Президентом РК, Парламентом и Палатами Парламента Республики Казахстан. Причем, существенно увеличивается роль Мажилиса Парламента (органа, сформированного на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права).

Проведенная в республике реформа обеспечивает усиление влияния политических партий в структуре политической системы государства. Это находит свое выражение в первую очередь в порядке формирования Парламента Республики Казахстан, который избирается на основе партийных списков. Президент Республики Казахстан после консультаций с фракциями политических партий Мажилиса вносит на его рассмотрение для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра Республики.

Внесенные в Конституцию РК изменения и дополнения от 21 мая 2007 г. имеют огромное значение в дальнейшем развитии государственности Казахстана.

В современный период реализована очередная конституционная реформа, инициированная Президентом Республики в 2011 году. 3 февраля 2011 года Главой государства Нурсултаном Назарбаевым подписан Конституционный закон Республики Казахстан «О внесении дополнений и изменений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан», направленный на реализацию в конституционных законах «О выборах в Республике Казахстан» и «О Президенте Республики Казахстан» дополнения, внесенного в Конституцию страны и устанавливающего возможность проведения в Казахстане внеочередных президентских выборов.

Согласно изменениям и дополнениям в Республике Казахстан предусмотрены внеочередные выборы. Внеочередные президентские выборы назначаются решением Президента Республики и проводятся в течение двух месяцев со дня их назначения. Последующие вслед за внеочередными очередные выборы Президента объявляются через пять лет в сроки, установленные Конституционным законом Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан».

В случае избрания Президента на внеочередных выборах либо принятия полномочий Президента в случае, предусмотренном статьей 48 Конституции, присяга приносится в течение месяца со дня опубликования итогов президентских выборов либо принятия полномочий Президента Республики. В этих случаях день принесения присяги определяется Центральной избирательной комиссией Республики.

Полномочия Президента Республики, избранного на внеочередных выборах, осуществляются до вступления в должность Президента Республики, избранного на очередных выборах, которые должны быть проведены через пять лет после внеочередных выборов в первое воскресенье декабря.

Внеочередные выборы Президента Республики Казахстан состоялись 3 апреля 2011 года. По итогам выборов Президентом Республики Казахстан был избран Лидер нации – Н.А. Назарбаев. За него проголосовало 95% избирателей, что подтверждает приверженность народа Казахстана выбранному курсу.

Таким образом, анализируя ход конституционных реформ, следует отметить, что все они направлены на всеохватывающее развитие демократии, развитие гражданского общества, негосударственных институтов, политических партий, демократизации государственного механизма. Широкомасштабное, целостное развитие демократии ускорит развитие общества и государства.

Член Экспертно-консультативного Совета при Президенте Республики Казахстан по проекту новой Конституции 1995 г. В. А. Ким отмечал, что наша страна обладает одной из передовых Конституций мира – Конституцией широких прав и свобод человека и гражданина, развивающегося гражданского общества, демократического, суверенного государства¹¹.

ЛИТЕРАТУРА:

Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 года.

Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.

Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» от 25 октября 1990 г. // Ведомости Верховного Совета Казахской ССР № 44, 1990 г. 25 октября.

Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан № 51, 1991 г.

Закон Каз ССР «Об учреждении поста Президента и внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» от 24 апреля 1990 года. // Ведомости Верховного Совета Каз.ССР 1990, № 4.

Регламент Конституционного Совета Республики Казахстан от 19 апреля 2002 года. // Юридическая газета.- 2002.-№19.

Конституционный закон Республики Казахстан «О Конституционном Совете Республики Казахстан» от 29.12.1995 г. // Каз. правда. 1995. 4 января.

Указ Президента РК «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года, от 24 августа 2009 года, № 858

¹¹ *Ким В. А.* Годы созидания. Анализ политических и конституционно-правовых взглядов Первого Президента Республики Казахстан. — Алматы, 2001.

Амандыкова С.К. Конституция Республики Казахстан сущность и юридическая природа. Караганда 2000.

Баишев Ж.Н. Конституционное право РК. – Алматы, 2001.

Биекенов Н. А. Влияние Конституции Республики Казахстан на национальную правовую систему // Конституция Республики Казахстан и актуальные проблемы права. — Караганда, 2000.

Зиманов С.З. Конституция и Парламент РК. – Алматы, 1996.

Капенова К. Н. О соотношении конституционного контроля и конституционного надзора в Республике Казахстан // Конституция Республики Казахстан и актуальные проблемы права. — Караганда, 2000.

Конституция РК: Комментарий. — Алматы, 1998.

Ким В.А. Годы созидания. – Алматы, 2001

Конституционное право Республики Казахстан в вопросах и ответах. — Караганда, 1999.

Литовченко Л. Г. Конституционное право Республики Казахстан: Учебное пособие — Караганда, 1997.

Мамонов В. В., Табанов С. А. Конституция Республики Казахстан: Альбом схем. — Алматы, 1996.

Назарбаев Н. А. Осмысление пройденного и дальнейшее реформирование общества: Доклад на 2-ой сессии Ассамблеи народов Казахстана // Каз. правда. 1995. 1 июля.

Сапаргалиев Г. С. Конституционное право Республики Казахстан. — Алматы, 1998.

Толковый словарь Конституция Республики Казахстан. — Алматы, 1996.

Черняков А. А. Конституционное право Республики Казахстан: проблемы теории и практики. — Алматы, 1997.

Исаева С.Н., Сидорова Н.В., Сатбаева К.Х., Капенова К.Н. Адрисова Ш.М. Конституционное право в вопросах и ответах. Караганда 2006.

Конституционной право Республики Казахстан в вопросах и ответах. — Караганда, 2006.

Конституционное право Республики Казахстан. Сборник нормативных правовых актов. — Караганда, 2010.

История государства и права Республики Казахстан. Хрестоматия. //Составители Сидорова Н.В, Биекенов Н.А., Капенова К.Н. – Караганда, 2010.