

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН  
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ  
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**Юридический институт**

**Кафедра государственно-правовых дисциплин**

**КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
И МЕХАНИЗМ ЕЕ ЗАЩИТЫ  
(лекция)**

**Подготовлена:  
к.ю.н., доцентом  
СИДОРОВОЙ Н.В.**

**Обсуждена и одобрена на  
заседании кафедры,  
протокол № \_\_\_\_  
от «\_\_\_\_» января 2016 года**

**КАРАГАНДА 2016**

## **ПЛАН:**

1. Юридические свойства Конституции и ее значение.
2. Конституционный совет: состав, порядок формирования, компетенция.
3. Конституционное производство.

*Цель лекции: сформировать у курсантов теоретические знания о сущности и юридических свойствах Конституции, ее функциях. Особое внимание обратить на особенности защиты Конституции, уяснить конституционно-правовой статус Конституционного Совета, его компетенцию.*

### **1. Юридические свойства Конституции и ее значение.**

Конституция есть акт учредительной (верховой) власти, закрепляющий основы конституционного строя, положение человека и гражданина в обществе, форму правления, государственно-территориального устройства, систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Понятие «конституция» употреблено в работах Аристотеля в связи с обоснованием им идеи рационального государственного устройства. Происхождением термин «конституция» обязан указам римского императора. В средневековую эпоху этим термином обозначались акты (хартии) о феодальных вольностях.

Конституции появились в результате революций XVII-XVIII вв., вызванных потребностями переустройства власти, нахождения оптимального соотношения между властью и свободой. Революционные преобразования призваны были закрепить конституцию как основной закон государства.

В современном понимании по своей сущности конституция есть выражение общей воли народа в акте верховной (учредительной) власти, представляющем своего рода общественный договор, в котором согласованы социально-политические, экономические и иные жизненно важные интересы

различных групп населения. Конституция в этом смысле есть запись соотношения политических сил на момент ее принятия, основной закон государства, выражающий согласованную волю и интересы народа и в этих целях закрепляющий основополагающие устои общественного строя и государственной организации.

Функции конституции раскрывают ее сущность, социальное назначение и служебную роль, отражают специфику конституционных норм и институтов. Принято выделять юридическую, учредительную, политическую и мировоззренческую (идеологическую) функции конституции.

Юридическая функция заключается в том, что конституция представляет собой главный источник национальной правовой системы, нормативно-юридический акт, нормы которого обладают высшей юридической силой и составляют основу всей системы правового регулирования. Юридическая функция характеризует собственно служебную роль конституции в национальной правовой системе.

Как правовой акт особого свойства конституция выполняет следующие юридические функции:

а) правонаделительную, связанную с закреплением в основном законе конкретного перечня прав и обязанностей органов государственной власти и иных субъектов конституционного права;

б) охранительную, характеризующую направленность конституционных норм на защиту основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина;

в) целеполагающую или ценностно-ориентационную, заключающуюся в закреплении основным законом стратегических целей и задач развития общества и государства. Конституция в этом смысле дает нормативный прогноз, отражает в своих нормах опережающее развитие общественных отношений.

Учредительная функция выражается в признании и юридическом оформлении важнейших институтов общества, их узаконивании и придании

им государственно-правовой формы. Она указывает на то, что конституция появляется вследствие коренных изменений в жизни общества и выступает политической и правовой основой его дальнейшего развития. Учредительная роль конституции проявляется в том, что она, во-первых, закрепляет сложившуюся систему общественных отношений на момент ее принятия и, во-вторых, юридически узаконивает прогрессивные тенденции политико-правового развития, создавая условия для появления новых отношений, которые в «зародыше», в тенденции проявляются, но не могут получить общественного признания без их высшей законодательной поддержки.

Политическая или социально-политическая функция проявляется в том, что конституция есть политический документ (своего рода договор общественного согласия), оказывающий регулирующее воздействие на политический процесс и политические отношения. Выполнение конституцией этой функции возможно лишь в том случае, если учреждаемая ею система власти функционирует в режиме демократического политического режима. Политическая функция отражает роль конституции в закреплении и развитии основ государственной политики (идей, принципов, целей), взаимодействия политических институтов общества в функционировании всей политической системы. В этом смысле конституция является генеральной политической директивой.

Мировоззренческая (идеологическая) функция заключается в том, что конституция является философией государственной власти, отражая особое мировоззрение: провозглашает и защищает важнейшие ценности — права и свободы человека и гражданина, политический плюрализм, многообразие и равноправие форм собственности, ограничение власти правом и иные общепризнанные демократические ценности, совокупно представляет определенную идеологию — систему идей, воззрений на государственное и общественное устройство. Абсолютная деидеологизация конституции невозможна, а ее чрезмерная идеологизация (как и всякого правового акта) «обесточивает» ее юридическую силу, превращает ее в политическую

декларацию правящих элит. Мировоззренческий характер конституции может проявляться и в том, что ее нормы в определенных политических условиях могут закреплять основы (принципы) соответствующего политического учения в качестве господствующего, своего рода официальной идеологии. Для государств с авторитарными или квазидемократическими режимами подобный характер конституции возможен.

Интеграционная функция состоит в том, что конституции призваны противодействовать крайним формам политического радикализма, разъединяющего общество на противоборствующие силы, обеспечивать единство и неделимость государства, препятствовать его территориальному распаду.

Таким образом, конституция — это система правовых норм, имеющих высшую юридическую силу и устанавливающих основы организации общества и государства, правовой статус человека и гражданина, принципы построения и деятельности государственных органов.

Конституцию отличают особые юридические свойства, определяющие ее юридическую специфику:

1. Учредительный характер.
2. Высшая юридическая сила.
3. Юридическая база для правотворчества.
4. Прямое действие.
5. Широкий круг объектов правового регулирования.
6. Особый порядок принятия и внесения изменений и дополнений.
7. Особый механизм защиты.

Получивший конституционное оформление принцип верховенства Конституции Республики Казахстан нашел свое выражение в том, что все государственные органы, должностные лица, общественные формирования, граждане в своей деятельности обязаны руководствоваться ею.

Так, согласно п. 4 ст. 3 Конституции РК, государственная власть в Республике осуществляется на основе Конституции. Каждый человек обязан ее соблюдать (п. 1 ст. 34). В системе нормативных правовых актов она обладает высшей юридической силой по отношению ко всем другим нормативным актам государства (п. 2 ст. 4 Конституции).

Все законы и подзаконные акты, принимаемые на основе Конституции, должны находиться в полном соответствии с конституционными принципами и нормами. «Законы Республики, постановления Парламента и его Палат не должны противоречить Конституции...» (п. 7 ст. 62 Конституции). «Постановления Правительства и распоряжения Премьер-министра не должны противоречить Конституции ...» (п. 3 ст. 69 Конституции).

Законы и подзаконные акты должны приниматься предусмотренными в Конституции органами и по установленной процедуре. Любой акт, противоречащий Конституции по существу или по форме, должен быть признан недействительным.

Конституция является юридической базой для правотворческой деятельности. Она устанавливает систему государственных органов, определяет их компетенцию, в том числе и в области правотворческой деятельности, а также формы и порядок этой деятельности. Все органы государства в процессе правотворчества руководствуются конституционными нормами. Это означает, что правовые акты издаются органами государства на основе и во исполнение Конституции.

Конституция является нормативным актом прямого и непосредственного действия. Отличаясь по своему содержанию от обычных законов и иных нормативных актов, являясь самостоятельным правовым актом, она непосредственно закрепляет и регулирует определенную часть общественных отношений. Это означает, что каждый из субъектов конституционно-правовых отношений в случае нарушения его прав может обращаться в суд, ссылаясь непосредственно на статьи Конституции РК.

Объекты регулирования Конституции РК условно можно подразделить на три группы:

1. Отношения, оформляющие и закрепляющие права и свободы человека и гражданина, отношения между человеком, обществом и государством.

2. Отношения, возникающие в сфере организации высших органов государства.

3. Отношения, возникающие в административно-территориальных единицах.

Порядок принятия и изменения Конституции существенным образом отличается от принятия иных нормативных правовых актов, в частности законов.

Конституция РК не относит право ее принятия к компетенции какого-либо государственного органа. Субъектом принятия Основного закона является народ, принявший его на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. Конституция вступила в силу в день официального опубликования 5 сентября 1995 г.

По установленному порядку внесения изменений и дополнений Конституция Республики Казахстан относится к числу жестких. В соответствии со ст. 91 Конституции изменения и дополнения в нее могут быть внесены республиканским референдумом. Он проводится по решению Президента Республики Казахстан, принятому им по собственной инициативе, по предложению Парламента или Правительства. Изменения могут быть внесены Парламентом на совместном заседании Палат по предложению Президента Республики (п. 1 ст. 53 Конституции). Решение Парламента в этом случае принимается большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов каждой из Палат (п. 3 ст. 62 Конституции). При этом по вопросам внесения изменений и дополнений в Конституцию обязательно проведение не менее двух чтений (п. 6 ст. 62 Конституции).

Вместе с тем есть конституционная норма, содержащаяся в п. 3 ст. 91 Конституции, согласно которой не могут быть изменены ни при каких обстоятельствах: унитарность, территориальная целостность государства, а также форма правления Республики.

Изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан вносились три раза: 7 октября 1998 г., 21 мая 2007 г. и 2 февраля 2011 г. Во всех случаях изменения и дополнения внесены Парламентом на совместном заседании Палат.

В истории Казахстана насчитывается пять Конституций — 1926<sup>1</sup>, 1937, 1978 1993 и 1995 г. Принятие каждой из них обусловлено объективным ходом общественного развития. Первые три Конституции Казахстана были по своему типу советскими социалистическим. Несмотря на особенности, присущие каждой из них, они развивались в соответствии с принципом преемственности, отражающей сохранение социалистических ценностей, утверждение советской власти, носили классовый характер. Всем конституциям советского типа был присущ в значительной мере фиктивный характер, т. к. они провозглашали принципы, которые фактически не осуществлялись в жизни.

Распад Советского Союза и образование на постсоветском пространстве независимых государств создали предпосылки для проведения конституционных реформ в Республике Казахстан. Становление нового конституционного законодательства республики берет свое начало с принятия таких важных законодательных актов, как Закон Казахской ССР «Об учреждении поста Президента» от 24 апреля 1990 г., Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР от 25 октября 1990 г., Закон Республики Казахстан «О государственной независимости» от 16 декабря 1991 г. Последний закон, по существу, стал временной Конституцией независимого Казахстана, т. к. нормы Конституции Казахской ССР 1978 г. и

---

<sup>1</sup> КазЦИК 18 февраля 1926 г. постановил принять окончательную редакцию проекта Конституции КазАССР, который должен был утверждаться ВЦИК РСФСР, однако данный проект не рассматривался и не был утвержден.



другие действующие на территории республики законодательные акты признавались действующими, поскольку не противоречили Конституционному закону Республики Казахстан «О государственной независимости».

В этот период начался процесс замены многих старых конституционных установлений новыми, в Конституцию 1978 г. вносились изменения и дополнения. Однако интенсивное развитие общества с новым вектором направленности опережало развитие конституционного законодательства, в котором все еще закреплялась в целостном виде социалистическая общественная и государственная системы. Поэтому был поставлен вопрос о подготовке новой Конституции Республики. Для этого была создана конституционная комиссия. Разработанный ею проект Конституции в целом был одобрен на сессии Верховного Совета и вынесен на всенародное обсуждение. Первая Конституция независимого Казахстана была принята Верховным Советом Республики Казахстан 28 января 1993 г.

Н. А. Назарбаев отметил положительную роль этой Конституции — то, что она оформила завершение становления Казахстана как суверенного государства и полноценного члена мирового сообщества, явилась итоговым документом, своеобразной чертой под первой волной конституционного правотворчества 1990 – 1992 гг., и ... стала заметной вехой на пути казахстанского конституционного строительства<sup>2</sup>.

Вместе с тем Конституция 1993 г. имела существенные недостатки, так и не сумев в важнейших принципиальных позициях вырваться из пут старой Конституции, освободиться от ряда постулатов советского государства<sup>3</sup>. Происходящие в республике после принятия Конституции 1993 г. социально-экономические и политические процессы показали объективную необходимость дальнейшей конституционной реформы, которая ознаменовалась принятием 30 августа 1995 г. на республиканском

<sup>2</sup> *Назарбаев Н. А.* Конституция служит народу // Казахстанская правда. 1996. 30 авг.

<sup>3</sup> *Ким В. А.* Годы созидания. Анализ политических и конституционно-правовых взглядов Первого Президента Республики Казахстан. — Алматы, 2001.

референдуме новой Конституции Республики Казахстан. Причины принятия Конституции 1995 г. были раскрыты Н. А. Назарбаевым в докладе на второй сессии Ассамблеи народа Казахстана<sup>4</sup>:

1. Необходимость закрепления частичной частной собственности на землю, т. к. существование только исключительной государственной собственности на землю могло стать существенным препятствием в развитии рыночных отношений. Согласно ст. 6 Конституции Республики Казахстан 1995 г., предусмотрена частичная частная собственность на землю.

2. Изменение статуса русского языка, который, согласно Конституции 1993 г., признавался языком межнационального общения. Такой статус русского языка не только принижал его роль, но и противоречил принципу свободного выбора каждым человеком языка своего общения. Согласно ст. 7 действующей Конституции Казахстана, в государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык.

3. Приведение норм о правах человека в соответствие с международными нормами. Назрела необходимость не просто расширения системы прав и свобод человека, а закрепления первичности ее естественно-правовой сущности. В Конституции Республики Казахстан 1995 г. в полной мере воплотились все передовые идеи в области прав и свобод человека и гражданина. В ней сохранено все то позитивное, что было закреплено в Конституции 1993 г., и получили дальнейшее развитие принципы осуществления прав, значительно расширены рамки прав и свобод человека и гражданина, создан механизм их защиты.

4. Решение вопроса о гражданстве. В целом в Конституции 1993 г. был закреплён принцип единого гражданства, но допускалось иметь гражданство другого государства наряду с гражданством Республики Казахстан гражданам Республики, вынужденно покинувшим Казахстан, и казахам,

---

<sup>4</sup> *Назарбаев Н. А.* Осмысление пройденного и дальнейшее демократическое реформирование общества: Доклад на Второй сессии Ассамблеи народа Казахстана // Вести Казахстана. 1995. 1 июля.

проживающим в других государствах. Это нарушало принцип равенства граждан Республики Казахстан. Исходя из необходимости обеспечения полного равенства граждан и упрочения суверенитета республики, по Конституции РК 1995 г. признается единое и равное гражданство независимо от оснований его приобретения. За гражданином Республики не признается гражданство другого государства.

5. Необходимость совершенствования и реформирования системы органов государства. Во-первых, реформы должны были коснуться изменения статуса и структуры высшего представительного органа, которым по Конституции 1993 г. был Верховный Совет. Согласно действующей Конституции Республики Казахстан, высшим представительным органом, осуществляющим законодательные функции, является Парламент РК. Особенности его статуса определены специализацией на принятии законов, хотя права Парламента и его Палат значительно шире и имеют различные сферы деятельности. Важными качествами действующего Парламента республики следует назвать его двухпалатную структуру и компактность.

6. Необходимость предоставления Правительству самостоятельности, качественного преобразования его организации и деятельности. С учреждением поста Президента в процессе создания и упрочения президентской формы правления Правительство перешло под руководство Президента как главы государства и главы исполнительной власти. Сегодня Правительство, согласно Конституции, осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью.

7. Отсутствие в Конституции 1993 г. механизма системы сдержек и противовесов между ветвями власти, необходимость закрепления статуса Конституционного Совета, реформирование судебной системы, правоохранительных органов и др.

Дальнейшее развитие рыночных отношений и демократии в Республике Казахстан выдвинуло целый ряд проблем расширения и усиления защиты

прав человека, развития гражданского общества, совершенствования государства, его механизма, в том числе представительных органов, в особенности роли Парламента и политических партий.

В соответствии с предложениями Президента Республики Казахстан 7 октября 1998 г. был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан». Сущность изменений и дополнений в Конституцию сводится к совершенствованию избирательной системы, повышению роли Сената и Мажилиса в обеспечении преемственности власти в случае досрочного прекращения полномочий Президента, усилению роли политических партий и участию их представителей в Парламенте в качестве депутатов, избираемых по партийным спискам.

Согласно ст. 1 Конституции, «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым, социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». Это требует поэтапной демократизации общества, совершенствования правовой системы государства, основу которой составляют нормы Конституции Республики Казахстан.

Использование всего потенциала действующей Конституции и ее изменение в соответствии с потребностями общества должно происходить постепенно без резких колебаний в ту или иную сторону. В этой связи следует положительно оценить роль Президента и Парламента Республики Казахстан по совершенствованию Конституции посредством внесения изменений и дополнений 21 мая 2007 г.

Поправки в Конституцию 2007 г., направленные на усиление роли правового государства, высшими ценностями которого является человек, его жизнь, права и свободы, а также на дальнейшую демократизацию политической системы Республики Казахстан, весомы и значимы. Они создали правовую основу для дальнейшей реализации в национальном законодательстве международных стандартов в области прав человека. В частности, ограничен круг составов преступлений, по которым теперь в

уголовном законодательстве будет предусмотрена исключительная мера наказания — смертная казнь. По-новому предусмотрено санкционирование ареста. «Арест и содержание под стражей допускаются лишь с санкции суда с предоставлением арестованному права обжалования» (п. 2 ст. 16 Конституции РК). Получил дальнейшее развитие закрепленный в Конституции РК принцип разделения власти. Большинство поправок в Конституцию РК касаются перераспределения полномочий между Президентом РК, Парламентом и Палатами Парламента Республики Казахстан. Причем, существенно увеличивается роль Мажилиса Парламента (органа, сформированного на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права).

Проведенная в республике реформа обеспечивает усиление влияния политических партий в структуре политической системы государства. Это находит свое выражение в первую очередь в порядке формирования Парламента Республики Казахстан, который избирается на основе партийных списков. Президент Республики Казахстан после консультаций с фракциями политических партий Мажилиса вносит на его рассмотрение для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра Республики.

Внесенные в Конституцию РК изменения и дополнения от 21 мая 2007 г. имеют огромное значение в дальнейшем развитии государственности Казахстана.

В современный период реализована очередная конституционная реформа, инициированная Президентом Республики в 2011 году. 3 февраля 2011 года Главой государства Нурсултаном Назарбаевым подписан Конституционный закон Республики Казахстан «О внесении дополнений и изменений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан», направленный на реализацию в конституционных законах «О выборах в Республике Казахстан» и «О Президенте Республики Казахстан» дополнения, внесенного в Конституцию страны и устанавливающего возможность проведения в Казахстане внеочередных президентских выборов.

Согласно изменениям и дополнениям в Республике Казахстан предусмотрены внеочередные выборы. Внеочередные президентские выборы назначаются решением Президента Республики и проводятся в течение двух месяцев со дня их назначения. Последующие вслед за внеочередными очередные выборы Президента объявляются через пять лет в сроки, установленные Конституционным законом Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан».

В случае избрания Президента на внеочередных выборах либо принятия полномочий Президента в случае, предусмотренном статьей 48 Конституции, присяга приносится в течение месяца со дня опубликования итогов президентских выборов либо принятия полномочий Президента Республики. В этих случаях день принесения присяги определяется Центральной избирательной комиссией Республики.

Полномочия Президента Республики, избранного на внеочередных выборах, осуществляются до вступления в должность Президента Республики, избранного на очередных выборах, которые должны быть проведены через пять лет после внеочередных выборов в первое воскресенье декабря.

Внеочередные выборы Президента Республики Казахстан состоялись 3 апреля 2011 года. По итогам выборов Президентом Республики Казахстан был избран Лидер нации – Н.А. Назарбаев. За него проголосовало 95% избирателей, что подтверждает приверженность народа Казахстана выбранному курсу.

Таким образом, анализируя ход конституционных реформ, следует отметить, что все они направлены на всеохватывающее развитие демократии, развитие гражданского общества, негосударственных институтов, политических партий, демократизации государственного механизма. Широкомасштабное, целостное развитие демократии ускорит развитие общества и государства.

Член Экспертно-консультативного Совета при Президенте Республики Казахстан по проекту новой Конституции 1995 г. В. А. Ким отмечал, что наша страна обладает одной из передовых Конституций мира – Конституцией широких прав и свобод человека и гражданина, развивающегося гражданского общества, демократического, суверенного государства<sup>5</sup>.

## **2. Конституционный Совет: состав, порядок формирования, компетенция.**

Под механизмом защиты Конституции Республики Казахстан понимается деятельность соответствующих органов в целях обеспечения верховенства Конституции и конституционной законности.

Следует выделить несколько способов защиты Конституции. Во-первых, это способ ее принятия, особый способ внесения изменений и дополнений. Во-вторых, являясь главой государства, его высшим должностным лицом, Президент выступает как основной гарант Конституции, что само по себе составляет один из способов ее защиты.

В — третьих, к основным способам защиты можно отнести деятельность Конституционного Совета при взаимодействии с Президентом, Парламентом, Правительством и судами.

Конституционный Совет Республики Казахстан состоит из 7 членов и экс-президентов Республики Казахстан, которые также становятся членами Конституционного Совета. Состав Конституционного Совета формируется следующим образом: Президент назначает Председателя и двух членов Совета, Сенат и Мажилис Парламента — по 2 члена (ст. 71 Конституции).

Срок полномочий членов Конституционного Совета — 6 лет. Половина членов Конституционного Совета обновляется каждые 3 года.

---

<sup>5</sup> *Ким В. А.* Годы созидания. Анализ политических и конституционно-правовых взглядов Первого Президента Республики Казахстан. — Алматы, 2001.

К члену Конституционного Совета предъявляются определенные требования: гражданство Республики Казахстан, достижение возраста не моложе 30 лет, проживание на территории Республики, наличие высшего юридического образования, стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

Статус члена Совета несовместим с депутатским мандатом, членством в политических партиях, занятием иных оплачиваемых должностей, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа либо наблюдательного совета коммерческой организации.

Член Конституционного Совета и его Председатель на срок их полномочий пользуются иммунитетом (п. 5 ст. 71 Конституции). Свои конституционные полномочия Конституционный Совет осуществляет в соответствии с принципами — независимости, самостоятельности, объективности, несменяемости, коллегиальности и подчинения только Конституции РК.

Компетенция Конституционного Совета Республики Казахстан регламентирована ст. 72 Конституции и ст. ст. 17-18 Конституционного закона РК «О Конституционном Совете Республики Казахстан» от 29 декабря 1995 г.

Первая группа полномочий связана с рассмотрением законов, принятых Парламентом, на предмет их соответствия Конституции РК до подписания их Президентом. Конституционный Совет вправе рассматривать вопрос о соответствии международных договоров Конституции РК до их ратификации.

Во вторую группу полномочий Конституционного Совета РК входит решение в случаях возникновения споров вопроса о правильности проведения: выборов Президента Республики и депутатов Парламента Республики, республиканского референдума.



Исключительной прерогативой Конституционного Совета является официальное толкование норм Конституции. Это полномочие впервые возложено на орган конституционного контроля в Республике.

Третья группа полномочий связана с участием Конституционного Совета в процедуре досрочного освобождения Президента от должности или отрешения его от должности. Конституционный Совет дает заключение о соблюдении установленных конституционных процедур в случаях:

- досрочного освобождения от должности Президента РК при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни;
- отрешения Президента РК от должности Парламентом РК в результате совершения им государственной измены.

### **3. Конституционное производство.**

Право обращения в Конституционный Совет Республики Казахстан имеют: Президент РК, Председатель Сената, Председатель Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-министр, суды в порядке ст. 78 Конституции.

Участниками конституционного производства признаются лица и органы, по обращениям которых возбуждено конституционное производство: Президент Республики, Председатель Сената Парламента, Председатель Мажилиса Парламента, депутаты Парламента (не менее одной пятой от их общего числа), Премьер-Министр, суды Республики, государственные органы и должностные лица, конституционность актов которых проверяется. Участники конституционного производства могут иметь своих представителей в Конституционном Совете.

Участники конституционного производства имеют право: знакомиться с материалами производства, производить из них выписки и снимать копии; представлять доказательства, участвовать в их исследовании; высказывать свои доводы и возражения по всем вопросам, возникающим в ходе конституционного производства; заявлять ходатайства; давать устные и

письменные объяснения; обратившийся в Конституционный Совет вправе до начала совещания, на котором принимается итоговое решение, изменить основание обращения, увеличить или уменьшить его объем, отказаться от него.

Обязанности участников конституционного производства: добросовестно пользоваться своими правами; уважительно относиться к Конституции Республики, к Конституционному Совету, его требованиям и принятым в нем процедурам; подчиняться распоряжениям председательствующего о соблюдении порядка заседания.

Обращения в Конституционный Совет подаются в письменной форме. Языками конституционного производства являются государственный и русский. К документам, изложенным на других языках, должен быть приложен их перевод на язык конституционного производства. Обращение должно быть подписано надлежащим субъектом, а в случае, если в Конституционный Совет обращается суд, оно подписывается его председателем. К обращению обязательно прилагаются копии текстов актов, на которые ссылаются субъекты обращения.

В случае обращения в Конституционный Совет по вопросам, указанным в пп. 1 п. 1 ст. 72 Конституции, вступление в должность Президента, регистрация избранных депутатов Парламента либо подведение итогов республиканского референдума приостанавливаются; в п.п. 2, 3 п. 1 ст. 72 Конституции течение сроков подписания либо ратификации соответствующих актов приостанавливается; в ст. 78 Конституции производство по делу приостанавливается.

Конституционный Совет рассматривает принятое к производству обращение и выносит по нему итоговое решение в течение месяца со дня его поступления. Этот срок по требованию Президента Республики может быть сокращен до десяти дней.

Поступившее обращение вносится Председателем на рассмотрение Конституционного Совета, заседание которого проводится в трехдневный

срок со дня его поступления. Конституционный Совет, проверив обращение, отказывает в принятии его к производству и возвращает если: оно, не соответствует установленной форме и содержанию обращения или исходит от ненадлежащего субъекта; предмет обращения не входит в компетенцию Конституционного Совета; конституционность указанного в нем вопроса уже проверялась Конституционным Советом и имеется сохраняющее юридическую силу его решение; указанный в обращении вопрос не получил разрешения в Конституции; акт, конституционность которого оспаривается, отменен или утратил силу.

Конституционное производство подлежит прекращению на любой стадии, но до вынесения итогового решения, в случаях: отказа субъекта от заявленного им обращения; отмены или утраты юридической силы акта, конституционность которого оспаривается; неподведомственности заявленного обращения Конституционному Совету. Решение Конституционного Совета о прекращении конституционного производства по заявленному обращению лишает субъектов обращения возможности повторно обратиться в Конституционный Совет по тем же основаниям.

Понятие, виды актов Конституционного Совета, порядок их принятия и юридическая сила раскрываются в Конституционном законе Республики Казахстан «О Конституционном Совете РК» от 29 декабря 1995 г.

Решением Конституционного Совета являются акты, принимаемые на его заседании. Они подразделяются на два вида: итоговые, которыми осуществляются конституционные полномочия Конституционного Совета, и другие, которыми осуществляются иные его полномочия.

Решения Конституционного Совета принимаются в форме постановлений, в том числе нормативных, являющихся составной частью действующего права Республики Казахстан, и заключений.

Конституционный Совет принимает решения коллегиально большинством голосов от общего числа его членов путем открытого, а по требованию хотя бы одного члена Конституционного Совета — тайного

голосования. В случае если при принятии решения голоса членов Конституционного Совета разделились поровну, голос Председателя, который во всех случаях подает его последним, является решающим. При замещении Председателя Конституционного Совета по его уполномочию соответствующим членом Конституционного Совета это правило не применяется, а проводится повторное голосование с участием председателя или члена Конституционного Совета, не участвовавшего в первом голосовании.

Член Конституционного Совета, не согласный с его итоговым решением, вправе изложить свое мнение в письменном виде.

Решение Конституционного Совета может быть пересмотрено и по собственной инициативе в случаях, если он установит, что: изменилась норма Конституции, на основании которой было принято решение; открылись новые существенные для предмета обращения обстоятельства, неизвестные Конституционному Совету в момент принятия решения. О пересмотре решения Конституционный Совет выносит постановление, которым его отменяет.

Итоговое решение Конституционного Совета вступает в силу со дня его принятия, является общеобязательным на всей территории Республики, окончательным и не подлежащим обжалованию. Порядок вступления в силу иных решений определяется Конституционным Советом. На итоговое решение Конституционного Совета в целом или в его части Президентом не позднее чем в десятидневный срок со дня получения его текста им могут быть внесены возражения. Они преодолеваются двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Совета. При непреодолении возражений Президента Республики решение Конституционного Совета считается непринятым и конституционное производство прекращается.

Последствия принятия Конституционным Советом итоговых решений:

1. Законы и международные договоры Республики, признанные не соответствующими Конституции, не могут быть подписаны либо

соответственно ратифицированы и введены в действие. Признание законов соответствующими Конституции возобновляет течение сроков их подписания. Признание международных договоров Республики соответствующими Конституции возобновляет процесс их ратификации.

2. Законы и иные нормативные правовые акты, признанные ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина и в силу этого неконституционные, утрачивают юридическую силу и не подлежат применению. Решения судов и иных правоприменительных органов, основанные на таком законе или ином нормативном правовом акте, исполнению не подлежат.

3. Выборы Президента Республики, признанные не соответствующими Конституции, решением Центральной избирательной комиссии на соответствующих избирательных участках (административно-территориальных единицах) признаются недействительными. Признание выборов Президента соответствующими Конституции влечет регистрацию избранного Президента Республики.

4. Выборы депутатов Сената и Мажилиса Парламента, признанные не соответствующими Конституции, решением Центральной избирательной комиссии в соответствующих административно-территориальных единицах и избирательных округах признаются недействительными. Признание выборов депутатов Сената и Мажилиса Парламента соответствующими Конституции влечет регистрацию избранных депутатов.

5. Результаты республиканского референдума, признанного не соответствующим Конституции, решением Центральной комиссии референдума на соответствующих участках голосования (административно-территориальных единицах) признаются недействительными. Признание проведенного референдума соответствующим Конституции влечет возобновление подведения итогов референдума.

6. Заключение о несоблюдении установленных конституционных процедур перед принятием Парламентом в соответствии с п.п. 1, 2 ст. 47

Конституции РК, соответственно решение о досрочном освобождении от должности, окончательное решение об отрешении Президента Республики влечет прекращение рассмотрения вопроса соответственно о досрочном освобождении от должности, об отрешении Президента. Заключение о соблюдении установленных конституционных процедур влечет продолжение рассмотрения вопроса соответственно о досрочном освобождении от должности и (или) об отрешении от должности Президента Республики<sup>6</sup>.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 года.

Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.

Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» от 25 октября 1990 г. // Ведомости Верховного Совета Казахской ССР № 44, 1990 г. 25 октября.

Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан № 51, 1991 г.

Закон Каз ССР «Об учреждении поста Президента и внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» от 24 апреля 1990 года. // Ведомости Верховного Совета Каз.ССР 1990, № 4.

Регламент Конституционного Совета Республики Казахстан от 19 апреля 2002 года. // Юридическая газета.- 2002.-№19.

Конституционный закон Республики Казахстан «О Конституционном Совете Республики Казахстан» от 29.12.1995 г. // Каз. правда. 1995. 4 января.

Указ Президента РК «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года, от 24 августа 2009 года, № 858

Амандыкова С.К. Конституция Республики Казахстан сущность и юридическая природа. Караганда 2000.

Баишев Ж.Н. Конституционное право РК. – Алматы, 2001.

Биекенов Н. А. Влияние Конституции Республики Казахстан на национальную правовую систему // Конституция Республики Казахстан и актуальные проблемы права. — Караганда, 2000.

Зиманов С.З. Конституция и Парламент РК. – Алматы, 1996.

Капенова К. Н. О соотношении конституционного контроля и конституционного надзора в Республике Казахстан // Конституция Республики Казахстан и актуальные проблемы права. — Караганда, 2000.

Конституция РК: Комментарий. — Алматы, 1998.

---

<sup>6</sup> Конституционный закон Республики Казахстан № 2737 от 29 декабря 1995 г. «О Конституционном Совете Республики Казахстан».

- Ким В.А. Годы созидания. – Алматы, 2001
- Конституционное право Республики Казахстан в вопросах и ответах. — Караганда, 1999.
- Литовченко Л. Г. Конституционное право Республики Казахстан: Учебное пособие — Караганда, 1997.
- Мамонов В. В., Табанов С. А. Конституция Республики Казахстан: Альбом схем. — Алматы, 1996.
- Назарбаев Н. А. Осмысление пройденного и дальнейшее реформирование общества: Доклад на 2-ой сессии Ассамблеи народов Казахстана // Каз. правда. 1995. 1 июля.
- Сапаргалиев Г. С. Конституционное право Республики Казахстан. — Алматы, 1998.
- Толковый словарь Конституция Республики Казахстан. — Алматы, 1996.
- Черняков А. А. Конституционное право Республики Казахстан: проблемы теории и практики. — Алматы, 1997.
- Исаева С.Н., Сидорова Н.В., Сатбаева К.Х., Капенова К.Н. Адрисова Ш.М. Конституционное право в вопросах и ответах. Караганда 2006.
- Конституционной право Республики Казахстан в вопросах и ответах. — Караганда, 2006.
- Конституционное право Республики Казахстан. Сборник нормативных правовых актов. — Караганда, 2010.
- История государства и права Республики Казахстан. Хрестоматия. //Составители Сидорова Н.В, Биекенов Н.А., Капенова К.Н. – Караганда, 2010.