

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

Юридический институт

Кафедра государственно-правовых дисциплин

ЛЕКЦИЯ
по дисциплине ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И
СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

РАЗДЕЛ 3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С
ДРУГИМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ГРАЖДАНСКИМ
ОБЩЕСТВОМ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И
ГРАЖДАНИНА

Тема 10. Взаимодействие полиции и общества

Подготовлена:
доцентом кафедры
государственно-правовых дисциплин,
к.ю.н., доцентом,
полковником полиции
Сидоровой Н.В.

Обсуждена на заседании кафедры,
протокол № 1 от 1 сентября 2016 года

Караганда 2016

Введение

Органы внутренних дел являются правоохранительным органом, призванным служить народу Казахстана и защищать права, свободы и законные интересы физических и юридических лиц, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Для решения этих задач законодатель наделяет их особыми государственно-властными полномочиями, подкрепленными необходимыми методами работы, разнообразными средствами принуждения, приемами жесткого силового воздействия на правонарушителей, вплоть до применения огнестрельного оружия и специальных средств. Поэтому деятельность органов внутренних дел нередко бывает сопряжена с неизбежным вторжением в жизнь человека, что влечет известное ограничение его прав и свобод, законных интересов. Все это обуславливает исключительную остроту вопроса о законности при реализации органами охраны правопорядка своих широких правоохранительных полномочий. При этом органы охраны правопорядка всегда в центре внимания общества, а эффективность их деятельности невозможна без общественного одобрения и тесного взаимодействия органов правопорядка с населением.

Эффективная деятельность органов внутренних дел невозможна без общественного одобрения и тесного взаимодействия с населением. Сегодня это понимают руководители правоохранительных ведомств практически всех стран, хотя еще в начале XIX века для британской полиции была разработана инструкция сэра Роберта Пила, в которой были изложены основополагающие идеи, схожие с современной концепцией организации деятельности правоохранительных органов. В частности, в данном документе отмечалось, что «каждый сотрудник полиции должен помнить, что его долг состоит в защите и оказании помощи гражданам не меньше, чем в поимке преступников». Следовательно, проявляя энергию по предотвращению преступлений и поимке преступников, полицейский должен рассматривать себя как помощника и защитника общественности и общаться со всеми людьми без какой-либо дискриминации, с неизменным терпением и вежливостью. Как рассуждает Р. Пил, тот, кто именно таким образом использует свою власть, «лучше выполняет функции полицейского, чем его коллега, слишком полагающийся на силу, а поэтому рискующий столкнуться с сопротивлением и рано или поздно потерпеть поражение».

Цель лекции: *уяснить особенности взаимодействия полиции и общества, значение и направления общественного контроля над деятельностью полиции.*

План

1. Правовые основы взаимодействия органов внутренних дел и общества.

2. Критерии оценки эффективности деятельности ОВД РК с позиции соблюдения и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

1. Правовые основы взаимодействия органов внутренних дел и общества.

Демократия всегда связана с двумя идеалами, имеющими важнейшее значение для деятельности по поддержанию правопорядка, – **верховенством закона и поощрением и защитой прав человека.**

По сути, эти идеалы взаимосвязаны, поскольку наилучшим путем защиты прав человека являются эффективные демократические процессы и верховенство закона, соответственно, в документах по правам человека закрепляются права и свободы, соблюдение и защита которых чрезвычайно важны. Демократическое, правовое государство призвано утверждать справедливость, гуманность, а также обеспечивать защиту прав и свобод, чести и достоинства личности, а его формирование связывается с ответственностью государства перед гражданином и гражданина перед государством, с повышением авторитета закона и строгим соблюдением его всеми государственными органами.

От состояния законности и правопорядка зависят степень свободы личности и, соответственно, уровень и реальность демократии. Поддержание же порядка в обществе является одной из важнейших функций органов внутренних дел.

Необходимым аспектом практики по поддержанию правопорядка в демократическом обществе, о котором необходимо сказать, является **«демократический характер осуществления»**. Это очень важная концепция, поскольку деятельность по поддержанию правопорядка является одним из средств управления государством.

Основные принципы, которым должен следовать каждый сотрудник органов внутренних дел, таковы:

- уважение и защита прав и свобод физических и юридических лиц, законных интересов общества и государства от противоправных посягательств;
- законность;
- сотрудничество с населением и институтами гражданского общества, гласность;
- открытость и публичность;
- единство системы органов внутренних дел, единоначалие, субординация (подчиненность);
- независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

Исходя из вышеизложенных принципов, одним из требований демократического поддержания правопорядка является **подотчетность органов внутренних дел тому обществу, которому они служат.**

Без опоры на многочисленные слои общества невозможно установить торжество законности и справедливости ни в одном демократическом государстве. Сегодняшняя полиция нуждается в доверии и поддержке органов власти, местного самоуправления, добровольных народных дружин, молодежных оперативных отрядов, внештатных общественных сотрудников и общественности в целом.

Согласно принципам, сформулированным в пунктах **a) и d)** преамбулы **Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка от 17 декабря 1979 года,**

- **как и все другие учреждения системы уголовного правосудия, каждый орган охраны порядка должен представлять общественность в целом, нести перед ней ответственность и быть ей подотчетным;**

- **от каждого органа по охране порядка необходимо требовать осуществления самоконтроля в полном соответствии с принципами и нормами, изложенными в настоящем документе, и действия должностных лиц по поддержанию правопорядка должны подвергаться тщательной проверке со стороны общественности, которая может осуществляться либосоветом, министерством, прокуратурой, судом, омбудсменом, комитетом граждан, либо любым сочетанием этих органов или любым другим органом по надзору.**

Подавляющее большинство полицейских департаментов (органов внутренних дел) в мире сегодня придерживается двух подходов к взаимодействию с общественностью:

1. **Установление широкой системы связей между органами внутренних дел и гражданами, направленных на решение большого круга общественных проблем, что должно привести к снижению уровня преступности.**

2. **Более узкий подход к проблеме взаимодействия органов внутренних дел с общественностью, направленный на решение конкретных проблем правоохранительной деятельности с привлечением граждан к их разрешению.**

При реализации и одного, и второго подхода необходимо иметь в виду следующее:

- органы внутренних дел должны выступать инициатором в установлении взаимодействия с общественностью, так как правоохранительная деятельность строится на основе хорошего знания людей, причин, приводящих к совершению правонарушений, социальных проблем общества;

- организуя работу с населением, полицейские должны знать, какие слои общества и в каких направлениях готовы работать с органами внутренних дел и готовы ли к этому сами сотрудники органов внутренних дел;

- растущая в последние годы специализация в полицейской деятельности способствует дистанцированию органов внутренних дел от населения;

- население платит налоги, которые идут в том числе и на оплату деятельности сотрудников органов внутренних дел;

- учитывая, что органам внутренних дел государство дало широкие полномочия, очень остро стоит вопрос об общественном контроле над их действиями, особенно такими, как задержание, арест, обыск;

- в ходе выполнения служебных обязанностей сотруднику органов внутренних дел все чаще и чаще приходится игнорировать личные чувства, пристрастия и эмоции; чтобы успешно сотрудничать с гражданами, он должен обладать соответствующими навыками и качествами.

Кроме того, структура органов внутренних дел должна в достаточной степени отражать все группы общества, которому они служат.

Так, в органах внутренних дел должны быть надлежащим образом представлены меньшинства на основе справедливой и недискриминационной кадровой политики, направленной на то, чтобы дать возможность членам этих групп продвигаться по службе в учреждении, где они работают.

Ответственное осуществление функции полиции требует от сотрудников знания потребностей общества и умения реагировать на них. Очевидно, что ожиданиями и потребностями общества в отношении деятельности органов внутренних дел являются:

- 1) защита человека и гражданина, его жизни, прав и свобод, а также законных интересов общества и государства;

- 2) профилактика правонарушений;

- 3) борьба с преступностью;

- 4) реализация государственной политики в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

- 5) производство по делам об административных правонарушениях;

- 6) рассмотрение и принятие процессуальных решений по заявлениям и сообщениям физических и юридических лиц о преступлениях, а также досудебное производство по уголовным делам;

- 7) осуществление государственного контроля и координация деятельности государственных органов в сфере безопасности дорожного движения;

- 8) регулирование в пределах компетенции миграционных процессов, координация работы государственных органов в области миграции населения;

- 9) реализация государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, противодействие их незаконному обороту и злоупотреблению ими;

- 10) государственный контроль над оборотом гражданского, служебного оружия и патронов к нему, взрывчатых веществ и материалов;

- 11) контроль над деятельностью субъектов, осуществляющих охранную деятельность;

12) оказание государственных услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Каждый руководитель органов внутренних дел обязан осознавать потребности и ожидания общества, использовать профессиональный опыт и все это учитывать при планировании деятельности по поддержанию правопорядка.

Другим аспектом подотчетности функции полиции является требование, согласно которому общество должно иметь возможность осуществлять контроль над действиями должностных лиц по поддержанию правопорядка.

Подотчетность в осуществлении функции полиции обеспечивается в основном по трем направлениям:

- **в сфере законодательства**, так как в стране, где существует верховенство закона, все граждане, учреждения и организации, а также органы полиции несут ответственность перед законом;

- **в политической сфере**, так как полиция подотчетна обществу, которому она служит, посредством демократических и политических институтов государства. Тем самым их политика и практика в области поддержания правопорядка находятся под строгим контролем со стороны общества;

- **в экономической сфере**, так как органы полиции подотчетны в том, как именно используются выделенные ей средства. Это выходит за рамки проверки основных функций органов внутренних дел по поддержанию правопорядка и является дополнительной формой демократического контроля над руководством, управлением и администрацией органа внутренних дел.

Возможны также менее формальные формы подотчетности непосредственно на местном уровне, в т.ч. отчеты:

- участковых инспекторов полиции;
- руководителей органов внутренних дел о проделанной работе за определенный период времени;
- встречи сотрудников полиции с населением и другие.

Такие формы подотчетности являются средством, с помощью которого полиция может узнавать о нуждах граждан и своевременно реагировать на них.

В настоящее время большинство государств мира стоят перед решением серьезных и зачастую новых проблем, таких как глобализация, национализм, растущая преступность, которая стала носить разнообразный и опасный характер и т.п. Поэтому общественность предъявляет более высокие требования к качеству работы и подотчетности государственных и административных учреждений.

Органы внутренних дел, ответственные за поддержание общественного порядка, раскрытие и расследование преступлений и оказание помощи тем, кто в ней нуждается, столкнулись с наиболее острыми проблемами. Подход

органов внутренних дел к этим проблемам является решающим для сохранения мира и безопасности в обществе.

В результате постоянных изменений, происходящих в государстве и обществе, полиция также претерпевает постоянные изменения и в организационном отношении, и в функциях каждого отдельно взятого офицера.

Наблюдая стремление органов внутренних дел к повышению качества работы, необходимо отметить, что в настоящее время происходит процесс их развития от классической полицейской организации, которая выполняла свои задачи, оставаясь «закрытой» от широкой публики или находясь «вне ее», до «открытой» полиции, которая работает «внутри общества» и «в сотрудничестве с широкой публикой».

Такое развитие диктуется необходимостью привлечения населения для помощи в выполнении ставших чрезвычайно сложными задач, что предусмотрено рядом нормативных актов, например, **законом РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»**, в котором в частности в **статье 3** среди важнейших принципов деятельности органов внутренних дел указывается взаимодействие с правоохранительными и другими государственными органами, должностными лицами, организациями и гражданами.

Для выполнения стоящих перед ними задач органы внутренних дел могут также сотрудничать с правоохранительными органами СНГ, зарубежных государств, международными правоохранительными организациями в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан и международными соглашениями Республики Казахстан. Об этом свидетельствует ст. 8 закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», которая закрепляет основные положения взаимодействия органов внутренних дел с иными государственными органами, организациями, должностными лицами и гражданами.

В целях предупреждения и раскрытия преступлений **граждане могут конфиденциально сотрудничать с органами внутренних дел** в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

К выполнению задач полиции по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, в предупреждении, выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений и иных правонарушений в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан, привлекаются другие сотрудники органов внутренних дел, курсанты и слушатели учебных заведений системы Министерства внутренних дел, а также военнослужащие внутренних войск.

Особое внимание рекомендуется обратить на такие нормативные акты, как указ президента Республики Казахстан «Об утверждении положения «О Координационном совете Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью» и само положение,

которые были приняты в целях координации и повышения эффективности деятельности государственных органов в обеспечении законности и правопорядка в Республике Казахстан, в том числе для объединения усилий и взаимодействия правоохранительных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие в борьбе с преступностью.

Так, **п. 6 положения «О Координационном совете Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью»** на основании и в соответствии со статьей 8-1 закона Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года «О прокуратуре» закрепляет деятельность по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

Основными задачами Координационного совета, согласно п. 2-4 положения, являются:

1) координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов в защите прав и свобод граждан, укреплении законности и правопорядка, а также в борьбе с преступностью;

2) выработка согласованных предложений и действий, направленных на повышение эффективности правоохранительной деятельности, совершенствование ее правового регулирования;

3) определение основных направлений борьбы с преступностью на основе анализа и обсуждения состояния преступности, ее структуры и динамики, а также прогнозирование тенденций развития преступности и иных правонарушений.

В соответствии с основными задачами на Координационный совет возлагаются следующие функции:

1) выработка стратегии борьбы с преступностью и правонарушениями, привлечение к этой работе государственных органов, общественных организаций и средств массовой информации. Определение основных приоритетов в работе системы правоохранительных органов, регионов с наиболее неблагоприятной криминогенной обстановкой, реализация комплекса мер по профилактике и предупреждению преступлений в этих регионах и в целом по стране;

2) использование (по согласованию) функциональных возможностей и материально-технической базы как непосредственно правоохранительных органов, так и других государственных органов, вовлекаемых в профилактическую работу по предупреждению преступности и правонарушений, в целях обеспечения эффективности реализации согласованных решений;

3) анализ деятельности правоохранительных и иных государственных органов по защите конституционных прав и свобод граждан, интересов общества и государства, а также выполнения программ борьбы с преступностью;

4) разработка, согласование и выполнение совместных мероприятий по борьбе с наиболее опасными и распространенными преступными

посягательствами, деятельностью организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций);

5) изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;

6) формирование единообразной практики применения законодательства, направленного на борьбу с преступностью и другими правонарушениями. Выработка и внесение предложений о совершенствовании законодательства, направленных на укрепление законности и правопорядка, президенту Республики Казахстан, в парламент Республики Казахстан и правительство Республики Казахстан;

7) взаимодействие с Советом безопасности Республики Казахстан, реализация его поручений по вопросам координации деятельности правоохранительных органов;

8) сотрудничество в разработке и согласованном осуществлении мер подготовки и повышения квалификации кадров.

При этом основными формами координации, согласно п. 5 положения, являются:

1) взаимный обмен оперативной и другой информацией о состоянии преступности и законности;

2) планирование и реализация скоординированных мероприятий, направленных на активизацию борьбы с преступностью и правонарушениями;

3) совместное обсуждение состояния преступности и правопорядка в отдельных регионах и в целом по стране;

4) создание межведомственных рабочих групп;

5) совместные выезды в регионы республики для проведения проверок и оказания практической помощи местным государственным органам в организации борьбы с преступностью;

6) заслушивание на заседаниях Координационного совета отчетов должностных лиц правоохранительных и других государственных органов о проводимой работе по предупреждению преступности и правонарушений;

7) издание совместных актов;

8) совместное проведение пресс-конференций и круглых столов с обсуждением проблем борьбы с преступностью;

9) взаимное использование возможностей правоохранительных и иных государственных органов для повышения квалификации работников;

10) оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности правоохранительных органов в процессе борьбы с преступностью;

11) использование иных форм координации, выработанных практикой и не противоречащих настоящему положению о Координационном совете. Выбор названных и иных форм координационной деятельности определяется ее участниками исходя из конкретной обстановки.

Пункты 6-8 положения учреждают состав **Координационного совета правоохранительных органов**. Председателем является генеральный прокурор Республики Казахстан, который:

- 1) руководит деятельностью Координационного совета;
- 2) председательствует на его заседаниях;
- 3) утверждает согласованный план работы Координационного совета;
- 4) заслушивает отчет секретариата по вопросам исполнения решений Координационного совета;
- 5) утверждает положения о территориальных координационных советах и их состав;
- 6) информирует президента Республики Казахстан о работе Координационного совета.

Координационный совет состоит из постоянных членов и членов с временно делегированными полномочиями.

На заседаниях Координационного совета могут принимать участие представители администрации президента Республики Казахстан, Совета безопасности, правительства, центральных государственных органов, судов и иных государственных органов.

Представители иных органов, участвующих в работе Координационного совета, могут участвовать в обсуждении и выработке решений по вопросу повестки, относящемуся к их ведению, вносить в согласованном порядке предложения, проекты документов и иные материалы, требующие обсуждения и принятия совместного решения, входить в состав рабочих групп и принимать участие в иных координационных мероприятиях.

Взаимоотношения Координационного совета и иных государственных органов основываются на взаимодействии в рамках определения направления борьбы с преступностью в конкретной сфере деятельности.

Для подготовки вопросов, рассматриваемых на Координационном совете, и участия в его работе могут привлекаться представители контролирующих и других государственных органов.

Часть 5 положения посвящена осуществлению взаимодействия правоохранительных органов Республики Казахстан с судами.

Взаимодействие с судами может проводиться в следующих согласованных формах:

- 1) взаимное информирование о состоянии преступности и судимости;
- 2) использование данных судебной статистики и материалов судебной практики при разработке мер по усилению борьбы с преступностью и правонарушениями;
- 3) совместная работа по подготовке нормативных правовых актов;
- 4) проведение совместных семинаров и конференций, участие в работе по повышению квалификации кадров;
- 5) подготовка совместных информационных писем, справок, обзоров;
- 6) в иных формах, не противоречащих действующему законодательству Республики Казахстан.

Сотрудничество с судами по вопросам борьбы с преступностью и правонарушениями осуществляется с соблюдением принципов

независимости судей, невмешательства в деятельность суда по отправлению правосудия

Важнейшую роль играет сотрудничество органов внутренних дел с общественными объединениями и НПО (неправительственными организациями), которые создаются в РК в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан, участия в создании суверенного, демократического, правового, светского и унитарного государства.

Согласно **статье 4 закона РК от 31 мая 1996 года №3-І «Об общественных объединениях»**, государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений. Не допускается слияние общественных и государственных институтов, незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов и государственное финансирование общественных объединений.

Согласно **статье 19** данного закона, **общественные объединения в РК вправе:**

- распространять информацию о своей деятельности;
- представлять и защищать права и законные интересы своих членов в судах и других государственных органах, иных общественных объединениях;
- учреждать средства массовой информации;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- осуществлять издательскую деятельность;
- вступать в международные некоммерческие неправительственные объединения;
- осуществлять иные полномочия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Отдельный аспект осуществления взаимодействия правоохранительных органов с общественностью – взаимное сотрудничество со средствами массовой информации.

Согласно статье 1 закона Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О средствах массовой информации»,

Средство массовой информации – периодическое печатное издание, радио- и телепрограмма, кинодокументалистика, аудиовизуальная запись и иная форма периодического или непрерывного публичного распространения массовой информации, включая интернет-ресурсы.

Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации согласно статье 2 закона РК «О средствах массовой информации».

Не допускаются разглашение сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, пропаганда и оправдание экстремизма или терроризма, распространение информации, раскрывающей технические приемы и тактику антитеррористических операций в период их проведения, пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также культа жестокости, насилия и порнографии.

Не допускается использование средства массовой информации в целях совершения административных правонарушений либо уголовно-наказуемых деяний.

2. Критерии оценки эффективности деятельности ОВД РК с позиции соблюдения и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

В 80-е годы прошлого столетия в Канаде проводилась работа по реформированию деятельности полиции с учетом новых подходов. С этой целью была разработана доктрина **КАПРА**, которая долгие годы определяла основные направления деятельности канадской полиции. В ее основу положены следующие принципы:

1) **граждане являются клиентами для полиции**, то есть именно они определяют уровень потребностей и ожиданий от качества работы стражей порядка;

2) **полиция и население являются партнерами**, то есть в равной степени несут ответственность за состояние правопорядка и борьбы с преступностью. При подготовке полицейского необходимо объяснять, что грубое и невнимательное отношение к людям, превышение полномочий, неоправданное применение силы препятствуют партнерским отношениям с населением;

3) в основу работы полиции должны быть положены **профилактика правонарушений, восстановление справедливости, недопущение дальнейшего вовлечения гражданина в преступную деятельность**;

4) **эффективность деятельности полиции оценивается** прежде всего населением, а только потом правительством и вышестоящим начальством;

5) необходимость в ходе полицейской деятельности **минимального насильственного разрешения ситуации при минимальном причинении физического вреда**.

В настоящее время американскими специалистами разработана доктрина, получившая название «**Полицейская деятельность внутри**

общества», идеи которой используются многими полицейскими ведомствами разных стран.

В основе этого подхода к организации деятельности органов внутренних дел на современном этапе находится несколько элементов:

- предотвращение преступлений;
- участие сотрудников органов внутренних дел в решении насущных проблем общества;
- учет традиций и обычаев в полицейской деятельности;
- общественный контроль над деятельностью органов внутренних дел;
- подотчетность действий полиции общественности.

Деятельность органов внутренних дел осуществляется в соответствии с принципами государственной и правоохранительной служб Республики Казахстан и специальными принципами органов внутренних дел.

Существуют принципиальные различия в подходах к организации деятельности органов внутренних дел на основе закона Республики Казахстан от 21.12.1995 №2707 «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», а также новых подходов к организации деятельности органов внутренних дел на основе проекта закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

Таблица 1

Различия традиционных методов деятельности органов внутренних дел и новых подходов к организации их деятельности, основанных на тесном сотрудничестве с общественностью

Вопросы	Традиционная деятельность органов внутренних дел (полиции)	Новый подход к организации деятельности органов внутренних дел (полиции)	Осуществление деятельности органов внутренних дел (полиции) в Республике Казахстан
----------------	---	---	---

Вопросы	Традиционная деятельность органов внутренних дел (полиции)	Новый подход к организации деятельности органов внутренних дел (полиции)	Осуществление деятельности органов внутренних дел (полиции) в Республике Казахстан
Что представляют собой органы внутренних дел (полиция)?	Государственная организация, ответственная в основном за правоприменение	Правоохранительный орган, призванный служить народу Казахстана и защищать права, свободы и законные интересы физических и юридических лиц, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств	
Какова связь органов внутренних дел (полиции) с другими службами?	Как правило, частный конфликт приоритетов	Взаимодействуют с правоохранительными, специальными и иными государственными органами на основе и в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан	
Какова роль современной полиции?	Фокусируется на разрешении инцидентов, расследовании преступлений	Более широкий подход к разрешению социальных проблем, в том числе криминогенных	

Вопросы	Традиционная деятельность органов внутренних дел (полиции)	Новый подход к организации деятельности органов внутренних дел (полиции)	Осуществление деятельности органов внутренних дел (полиции) в Республике Казахстан
Как оценивается эффективность деятельности органов внутренних дел (полиции)?	По количеству раскрытых преступлений	По снижению количества преступлений и правонарушений	
Каковы приоритеты в работе органов внутренних дел (полиции)?	Тяжкие и особо тяжкие преступления	Защита прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств	
Что влияет на эффективность работы органов внутренних дел (полиции)?	Количество реагирований на вызовы	Сотрудничество с населением и институтами гражданского общества, гласность; открытость и публичность	
С чем работает полиция?	Преступления и иные правонарушения	Защита прав и свобод физических и юридических лиц, законных интересов общества и государства от противоправных посягательств	

Вопросы	Традиционная деятельность органов внутренних дел (полиции)	Новый подход к организации деятельности органов внутренних дел (полиции)	Осуществление деятельности органов внутренних дел (полиции) в Республике Казахстан
В чем заключается полицейский профессионализм?	Быстрое, эффективное реагирование на совершенные преступления и иные правонарушения	Уважение и защита прав и свобод физических и юридических лиц, законных интересов общества и государства от противоправных посягательств	
Какова природа полицейской деятельности?	Сильно централизована, регулируется правилами, нормами и директивами, подотчетна закону	Открытость для населения и институтов гражданского общества	
Какова роль департамента, отдела по работе со СМИ?	Поддерживать у населения мнение о том, что полицейские справляются со своей работой	Предоставлять сведения о своей деятельности средствами массовой информации по официальным запросам, а также путем проведения пресс-конференций, брифингов, с соблюдением требований законодательства Республики Казахстан	
Как органы внутренних дел относятся к обвинению?	Как к важной цели работы	Как к одному из многих инструментов работы	

Итак, традиционная работа органов внутренних дел призвана служить народу Казахстана и защищать права, свободы и законные интересы физических и юридических лиц, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Снижение уровня преступности не зависит от увеличения количества сотрудников органов внутренних дел, поскольку сокращение времени реагирования на вызовы не имеет отношения к предотвращению самих преступлений. Преступники совершают преступления, полицейские на них реагируют. Чем больше правонарушений, тем активнее деятельность органов внутренних дел, но это — замкнутый круг.

Новая концепция базируется на получении необходимой информации, инициативе и активности сотрудников органов внутренних дел, на основе которых разрабатываются стратегии реагирования, акценты делаются на разработку стратегий взаимодействия с обществом в целях предотвращения преступлений. При этом возможности полицейских должны быть значительно расширены, увеличена их ответственность и полномочия, в том числе и в работе над социальными проблемами.

Существует тесная и прямая связь между ростом преступности и проблемами общества, например, такими проблемами, как урбанизация, миграция, безработица, социальная дифференциация и другие. Поэтому с точки зрения нового подхода к преступности следует относиться как к одному из симптомов существования широкого набора социальных проблем. А для их решения требуется координация усилий органов внутренних дел, государственных служб, общественных структур, отдельных людей, направленных на обеспечение правопорядка.

Безусловно, любые новые подходы приживаются непросто. Этому могут мешать и консервативность мышления руководящего состава правоохранительных органов, высокая загруженность сотрудников полиции, неоднородность общества в целом и т.п.

Заключение

В любом обществе выполнение функций органов внутренних дел — одна из самых сложных и трудных задач. Эффективность деятельности органов внутренних дел невозможна без общественного одобрения и тесного их взаимодействия с населением.

Органы внутренних дел выполняют возложенные на них задачи по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, в предупреждении, выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений и иных правонарушений во взаимодействии с:

- иными правоохранительными органами, в том числе со специальными государственными органами, осуществляющими дознание и следствие;
- населением и средствами массовой информации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Одним из требований демократического поддержания правопорядка является принцип подотчетности органов внутренних дел тому обществу, которому они служат.

Литература

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2 февраля 2011 года). //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 4, ст. 217; 1998 г., № 20, ст. 245.
2. Всеобщая декларация прав человека //Генеральная Ассамблея ООН от 10 декабря 1948 г.
3. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями от 07.11.2014 г.). //http://online.zakon.kz.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V //http://online.zakon.kz.
5. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан». //http://online.zakon.kz.
6. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе». //http://online.zakon.kz.
7. Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года № 2709 «О Прокуратуре».
8. Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года, от 24 августа 2009 года, № 858. //http://online.zakon.kz.
9. Защита прав человека как функция и обязанность полиции. Учебное пособие. -Алматы, 2015.
10. Защита прав человека как функция и обязанность полиции. Учебно-методическое пособие. – Алматы., 2015.
11. Взаимодействие ОВД Республики Казахстан с институтами гражданского общества в сфере защиты прав человека. – Караганда, 2016.