

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН  
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ  
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**Юридический институт**

**Кафедра государственно-правовых дисциплин**

**ЛЕКЦИЯ  
по дисциплине ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И  
СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН**

**РАЗДЕЛ 1. ЭВОЛЮЦИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О ПРАВАХ  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

**Тема 1. Международные стандарты соблюдения прав и свобод  
человека**

**Подготовлена:  
доцентом кафедры  
государственно-правовых дисциплин,  
к.ю.н., доцентом,  
полковником полиции  
Сидоровой Н.В.**

**Обсуждена на заседании кафедры,  
протокол № 1 от 1 сентября 2016 года**

**Караганда 2016**

## ВВЕДЕНИЕ

В Конституции Республики Казахстан записано, что государство Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Одна из характерных черт правового государства – гарантии прав и свобод человека, их реальность и эффективный механизм защиты. Идеи о правах человека, воплотившиеся в Конституции Республики Казахстан 1995 года не появились на пустом месте. Памятники права, которые дошли до нас свидетельствуют о том, что мировое сообщество издавна уделяло внимание правам и свободам человека, закрепляя важнейшие из них в международно-правовых актах и соответствующих национальных документах.

**В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период 2010-2020 годы** говорится, что «в процессе дальнейшего утверждения в стране принципов правового государства важно, с одной стороны, добиваться максимально возможной гарантированности осуществления конституционных прав и свобод человека и гражданина, а с другой – **безусловного и исчерпывающего выполнения конституционных обязанностей всеми государственными органами, должностными лицами, гражданами и организациями**». Кроме того в Концепции отмечено, что «одним из вопросов, тесно связанных с мероприятиями организационно-правового характера, являются вопросы юридического образования. Обществу и государству нужны **юридические кадры новой формации, патриотично настроенные и ориентированные на защиту прав и свобод человека и гражданина**, интересов общества и государства. Именно такой подход должен лежать в основе системы юридического образования».

Конституционный принцип приоритета прав и свобод человека имеет юридическое отражение в законодательных актах Республики Казахстан, и в условиях построения правового государства важнейшее значение приобретает выработка правовых механизмов, направленных на эффективную защиту прав и свобод человека и гражданина в деятельности государственных органов и, особенно в правоприменительной деятельности правоохранительных органов.

Республика Казахстан признает и уважает нормы и принципы международного права, имплементируя их во внутреннее право. В последние годы в Казахстане проведена большая работа по присоединению к основополагающим международным актам в области прав человека, признана юрисдикция международных институциональных механизмов по защите прав и свобод человека. В этой связи является необходимым изучение международных стандартов прав и свобод человека, их значение в деятельности следственных подразделений ОВД Республики Казахстан.

## **Цель лекции**

*Формирование у курсантов знаний о международных стандартах прав и свобод человека и гражданина, об основных международных актах в области прав человека, об особенностях имплементации международных актов в законодательство Республики Казахстан.*

## **План:**

1. Международные стандарты прав и свобод человека.
2. Международно-правовые нормы и принципы предотвращения пыток.
3. Международные механизмы обеспечения прав и свобод человека.

## **1. Международные стандарты прав и свобод человека.**

Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Одна из характерных черт правового государства – гарантии прав и свобод человека, их реальность и эффективный механизм защиты. Идеи о правах человека, воплотившиеся в Основном законе страны не появились на пустом месте. Дошедшие до нас памятники права свидетельствуют о том, что мировое сообщество издавна уделяло внимание правам и свободам человека, закрепляя важнейшие из них в международно-правовых актах и соответствующих национальных документах. Мыслители различных эпох изучали теоретические проблемы, связанные с правами и свободами человека, что в свою очередь нашло отражение в этих актах. Передовые идеи о человеке и его правах и свободах не были автоматически перенесены в Конституцию Республики Казахстан. В современном Казахстане существовали свои внутренние предпосылки развития и закрепления передовой, всеохватывающей системы прав и свобод человека.

Несмотря на то, что в Республике Казахстан достигнуты определенные успехи в обеспечении прав и свобод человека (таково мнение объективных наблюдателей) еще остается большое количество проблем их гарантированности в социальной сфере, охране прав человека от преступных посягательств, от произвола и нарушений со стороны государственных структур, в том числе правоохранительных органов. Решение этих проблем составляет важное направление деятельности государственных органов. Важнейшее значение в совершенствовании законодательства Республики Казахстан о правах и свободах человека приобретает имплементация международных стандартов прав человека. Республика Казахстан является участником более 90 международных договоров в области прав человека.

Права человека, их генезис, социальные корни и назначение – одна из вечных проблем исторического, социального, культурного развития человечества, прошедшая через тысячелетия и неизменно находящаяся в

центре внимания политической, правовой, этической, философской мысли. Высказывания философов, историков, юристов на данную тему имели место еще в Древней Греции и Риме. Путь к правам человека растянулся на много столетий.

Международное сотрудничество в области прав человека стало складываться в период второй мировой войны в рамках государств антигитлеровской коалиции как реакция на грубое нарушение прав человека Нацистской Германией. Международное сообщество под эгидой ООН активно занималось разработкой стандартов в области прав человека, пытаясь создать правовую основу для их эффективной защиты и содействия их соблюдению. В основном стандарты устанавливались посредством заключения международных договоров, которые налагали обязательства, имеющие юридическую силу для государств. Параллельно международное сообщество приняло много документов, направленных на содействие соблюдению прав человека и их защиту. Эти документы относятся к так называемому «мягкому праву», так как они содержат лишь рекомендации для государств<sup>1</sup>.

Конвенции, пакты и хартии, основным предметом которых является защита прав человека, есть порождение послевоенного миропорядка, когда люди и правительства отчаянно искали какие-нибудь средства предотвращения новой войны и нового Холокоста. Одним из таких средств стало формирование новой отрасли международного права – международного права защиты прав человека. Договоры – источники этого права – обладали и обладают рядом признаков, совершенно не характерных для договоров классического международного права.

Во-первых, они предусматривают определенные права человека и меры по их защите, которые должны признать и реализовать государства-участники договора. Следовательно, такие конвенции регулируют не столько взаимоотношения государств-участников, как это было в классическом международном праве, сколько отношения между государствами-участниками и их собственными гражданами, защищая последних от первых. При этом конвенции формулируются таким образом, чтобы они органично вошли в национальные правовые системы соответствующих стран и могли использоваться непосредственно как государственными органами, так и гражданами в их отношениях, независимо от того, были ли приняты государством специальные меры по внедрению положений этих соглашений в национальное право.

Второй важной чертой таких соглашений является то, что они носят унифицирующий характер (собственно в этом и проявляется их «международность»). Основной целью договоров о правах человека является установление в государствах-участниках относительно равных минимальных стандартов защиты тех или иных прав. При этом указанные стандарты не

---

<sup>1</sup> Сидорова Н.В. Международное публичное право. Курс лекций. – Караганда, 2006.

являются застывшей формой, они развиваются с развитием законодательства государств-участников.

Каталог прав человека, зафиксированный в международно-правовых документах, явился результатом длительного исторического формирования эталонов и стандартов, которые стали нормой для современного демократического государства.

Принцип уважения прав человека, зафиксированный в Уставе ООН был детализирован и закреплён в виде конкретных международно-правовых норм в договорах и соглашениях. Уставом ООН впервые закреплён принцип сотрудничества государств в области прав человека, который охватывает:

- создание рекомендаций по вопросу конкретных прав и основных свобод человека, подлежащих уважению и соблюдению рядом государств;
- заключение международных договоров о правах человека;
- разработка норм по человеческому измерению в рамках ОБСЕ;
- создание международных механизмов обеспечивающих выполнение взятых государствами обязательств в области прав человека;
- реализация государствами договоров о правах человека мерами внутригосударственного характера;
- международно-правовое регулирование обеспечения коллективных прав народов<sup>2</sup>.

На своей первой сессии в январе 1946 года Генеральная Ассамблея ООН приняла решение о подготовке международного билля о правах. В феврале 1946 г. была создана Комиссия по правам человека (Резолюция ЭКОСОС 5(I) от 16 февраля 1946 г.) На Комиссию была возложена задача подготовки Международного билля о правах человека. Первоначально предполагалось, что это будет один документ. Затем было решено, что Билль должен состоять из трех частей: декларации, в которой провозглашаются общие принципы, пакта (или пактов), которые носили бы обязательный характер для государств, их ратифицировавших, и «мер осуществления», т. е. механизмов контроля выполнения государствами своих обязательств<sup>3</sup>.

В 1948 году 10 декабря Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека<sup>4</sup>. В первой статье, которой провозглашается ведущая идея естественной доктрины. Ее назначение - служить «в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства» в своих усилиях по обеспечению всеобщего и эффективного признания и соблюдения перечисленных в ней прав и свобод. Декларация была принята 48 голосами, никто не голосовал против. Воздержались при голосовании восемь государств: Белорусская ССР, Польша, Саудовская Аравия, СССР, Украинская ССР, Чехословакия, Югославия и Южно-Африканский Союз.

---

<sup>2</sup> Устав Организации объединенных наций от 26 июня 1945 года. //Международное публичное право. Сборник нормативных правовых актов. – Караганда, 2007.

<sup>3</sup> Права человека. Учебник для вузов./Под редакцией Холикова А.Д.- Душанбе, 2009.

<sup>4</sup> Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года. //Международное публичное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составитель Сидорова Н.В. – Караганда, 2007.

На сегодняшний день декларация является наиболее важным отдельным документом, когда либо принятым Генеральной Ассамблеей ООН. При создании она не была оформлена в виде договора, но в процессе своего существования превратилась в нечто большее, нежели документ, просто служащий руководством. Отсутствие в течение многих лет других документов по данному вопросу (до вступления в 1976 году двух основных пактов) сделало авторитет Всеобщей декларации непререкаемым. Каждый договор по правам человека содержит ссылки на Всеобщую декларацию и формулировка их положений выводится из тех положений, которые изначально содержались в Декларации.

Декларация состоит из 30 статей и формулирует общие положения. Она содержит фундаментальные права и свободы: гражданские права (ст. 3-19), политические права (ст. 20-21), а также экономические, социальные и культурные права (ст. 22-28), не устанавливая никакой иерархии среди них.

Следует отметить, что Всеобщая декларация прав человека, имеющая рекомендательный характер, предлагала всем государствам мира каталог прав и свобод человека в качестве образца, стандарта развития внутригосударственного законодательства в области прав человека. Свидетельство тому тот факт, что в послевоенных конституциях многих государств (Италии, Японии, Франции и других) права человека были в широком объеме представлены в специальных разделах о правах человека.

Имея лишь рекомендательный характер, Декларация сыграла ключевую роль в дальнейшем развитии механизмов защиты прав человека и стала основой, на которой была построены как универсальная, так и региональные международные системы защиты и осуществления прав человека.

В декларации:

- устанавливается непосредственная связь между достижением справедливости и всеобщего мира в международных отношениях и признанием равных и неотъемлемых прав человека;

- определяется, что неперемным условием обеспечения прав человека является власть закона, то есть установление такого законодательного режима, который гарантирует права человека;

- проводится идея о тесной связи содержания Декларации с обязательством государств – членов ООН содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека.

Что же касается конкретного содержания Декларации, то основные права и свободы отраженные в ней можно разбить на четыре группы:

1. Неотъемлемые от человеческой личности права и свободы (право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность и другие);

2. Гражданские права (право на правосубъектность, свободу передвижения, право на убежище и другие);

3. Политические права и свободы (свобода мысли, свобода принимать участие в управлении своей страной);

4. Экономические, социальные и культурные права (право на труд, право на равную оплату труда, на образование и другие).

Основные права, зафиксированные во Всеобщей декларации, стали основой для разработки более 90 международных соглашений, деклараций или других документов в рамках системы ООН. Среди них такие, как: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и другие декларации и/или соглашения по таким вопросам, как дискриминация, геноцид, рабство, а также социальное благосостояние, прогресс и развитие.

В настоящее время сформирован Международный Билль о правах, который состоит из:

- Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года;
- Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года (вступил в силу в 1976 году)<sup>5</sup>;
- Международный Пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года (вступил в силу в 1976 году)<sup>6</sup>;
- Факультативный протокол к пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года<sup>7</sup>;
- Второй Факультативный протокол к международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни от 15 декабря 1989 года<sup>8</sup>.

Республика Казахстан присоединилась к Пактам 1966 года<sup>9</sup>. В целях реализации положений Международного Пакта о гражданских и политических правах Республика Казахстан присоединилась к Первому Факультативному Протоколам к Пакту о гражданских и политических правах. Присоединившись к первому факультативному Протоколу, Республика Казахстан признает юрисдикцию Комиссии по правам человека принимать на рассмотрение сообщения отдельных лиц, утверждающих, что

---

<sup>5</sup> Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года. //Международное уголовное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

<sup>6</sup> Международный Пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года. //Международное уголовное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

<sup>7</sup> Факультативный протокол к пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года. //Международное уголовное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

<sup>8</sup> Второй Факультативный протокол к международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни от 15 декабря 1989 года. //Международное уголовное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

<sup>9</sup> Закон Республики Казахстан № 91-III от 28 ноября 2005 года «О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах»; Закон Республики Казахстан № 87 от 21 ноября 2005 года «О ратификации Международного пакта о социальных, экономических и культурных правах».

их права, определенные в пакте, были нарушены государством-участником пакта<sup>10</sup>.

Присоединение ко второму факультативному протоколу, который предусматривает отмену смертной казни, связано с определёнными сложностями. Так статья 15 Конституции Республики Казахстан, предусматривает, что смертная казнь установлена законом как исключительная мера наказания за особо опасные тяжкие преступления. В статье 2 Протокола предусмотрено, что не допускается никаких оговорок к настоящему протоколу, за исключением оговорки сделанной в момент присоединения, которая предусматривает применение смертной казни только в военное время после признания вины в совершении наиболее тяжких преступлений военного характера, совершенных в военное время. Следует отметить, что на сегодняшний день ко второму факультативному протоколу присоединилось лишь около восьмидесяти государств.

Международные акты в области прав человека следует классифицировать на следующие группы:

1. Акты универсального характера (Международный билль о правах).
2. Против предупреждения дискриминации (Декларация о ликвидации всех форм дискриминации на основе религии и убеждений от 25 ноября 1981 года и другие).
3. Содержащие принципы отправления правосудия (Декларация основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью от 29 ноября 1985 года и другие).
4. Содержащие права лиц, подвергающихся задержанию или тюремному заключению (Основные принципы обращения с заключенными от 14 декабря 1990 года и другие).
5. В отношении прав женщин (Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин от 7 ноября 1967 года и другие).
6. В отношении прав детей (Конвенция о права ребенка от 20 ноября 1989 года и другие).
7. В отношении экономических и социальных прав (Декларация социального прогресса и развития от 11 декабря 1969 года и другие).
8. Защита прав человека в вооруженных конфликтах (Конвенция о неприменении срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества от 26 ноября 1968 года и другие)<sup>11</sup>.

Предложенная классификация не является исчерпывающей.

Кроме перечисленных выше международных документов, содержащих основополагающие принципы в сфере прав человека, для сотрудников правоохранительных органов огромное значение имеет знание международно-правовых документов публичного характера, непосредственно посвященных содержанию деятельности органов

---

<sup>10</sup> Закон Республики Казахстан № 130-IV от 11 февраля 2009 года «О ратификации Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах».

<sup>11</sup> Сидорова Н.В. Международное публичное право. Курс лекций. – Караганда, 2006.

правопорядка. К ним относятся: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 1979 г.; Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка 1990 г.; Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме 1988 г.; Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней 1989 г.; Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью 1985 г. и др. Все они формулируют своеобразные каноны полицейской деятельности, основу которых составляет соблюдение и уважение прав и свобод человека.

Признанные Республикой Казахстан международные стандарты прав и свобод человека нашли отражение в Конституции Казахстана, провозгласившей высшей ценностью государства – человека, его жизнь, права и свободы. На сегодняшний день вся система отечественного законодательства направлена на реализацию этого конституционного положения.

Конституционные основы влияния принципов международного права на правовую политику Республики Казахстан нашли свое отражение в статье 4 Конституции, согласно которой действующим правом в Республике являются не только нормы Конституции и других нормативных правовых актов, но и международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан. Причем ратифицированные Республикой Казахстан международные договоры имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона. Соответствующие Конституции международные договоры и иные обязательства Республики являются составной частью действующего права Республики<sup>12</sup>.

В то же время следует отметить, что в законодательной практике Республики Казахстан за исключением общих норм о приоритете международного права, специальных норм обязывающих реализовывать международные стандарты прав человека, практически нет. В частности, статья 12 Конституции Республики Казахстан гласит «В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией»<sup>13</sup>. Никакого указания на международные стандарты прав человека в данной статье нет, впрочем, как и в других тридцати статьях второго раздела Конституции, посвященного правам и свободам человека.

Казахстанское законодательство в сфере закрепления и реализации примата норм международного права над национальным показывает, что конституционное и отраслевое законодательство исходит из признания приоритета норм международных договоров перед национальными законами.

---

<sup>12</sup> Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2 февраля 2011 года). //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 4, ст. 217; 1998 г., № 20, ст. 245.

<sup>13</sup> Там же.

Однако, речь идет только о приоритете применения лишь для конкретного случая, не влияя на действие закона в целом. Естественно данный приоритет не подразумевает большую юридическую силу международного договора по отношению к закону, и тем более не отменяет его.

Республика Казахстан является участницей основных универсальных международных договоров в области прав человека. Согласно закону Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан» от 30 мая 2005 года «Каждый действующий международный договор Республики Казахстан подлежит обязательному и добросовестному выполнению Республикой Казахстан»<sup>14</sup>.

В 2005 году Республика Казахстан ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года (далее МПГПП). В статье 6 МПГПП говорится «право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни». МПГПП не содержит рекомендаций направленных на полную отмену смертной казни. Согласно Пакту, в странах, которые не отменили смертной казни, смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, который действовал во время совершения преступления и который не противоречит постановлениям Пакта и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него.

Проведенная в Республике Казахстан конституционная реформа 2007 года сузила количество составов, по которым в качестве меры наказания может быть применена смертная казнь. Согласно пункту 2 статьи 15 Конституции Республики Казахстан «смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предоставлением права ходатайствовать о помиловании»<sup>15</sup>.

В последнее время все чаще поднимается вопрос о целесообразности присоединения Республики Казахстан ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах на отмену смертной казни 1989 года. Официальные и неофициальные позиции по данной проблеме зависят от того насколько наше общество готово к полной отмене смертной казни. Присоединение Казахстана ко Второму Факультативному протоколу возложит на наше государство обязательство полной отмены смертной казни, за исключением возможной оговорки, допустимой самим Протоколом. Данная оговорка допускает применение смертной казни в военное время после признания вины в

---

<sup>14</sup> Закон Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан» от 30 мая 2005 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30 января 2014 года). //Казахстанская правда, 34 мая 2005 года.

<sup>15</sup> Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2 февраля 2011 года). //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 4, ст. 217; 1998 г., № 20, ст. 245.

совершении наиболее тяжких преступлений военного характера, совершенных в военное время.

Таким образом, следует отметить, что Всеобщая декларация и последующие международно-правовые акты в области прав человека оказывали и продолжают оказывать влияние на развитие внутреннего законодательства Республики Казахстан.

## **2. Международно-правовые нормы и принципы предотвращения пыток.**

С первого дня своей независимости Казахстан признал общепризнанные принципы защиты прав человека, провозглашенные в Уставе ООН и Всеобщей декларации прав человека. Республика Казахстан является участником более девяноста многосторонних универсальных международных договоров в сфере прав человека, семь из которых правозащитные конвенции ООН, так называемые «международные инструменты защиты прав человека». К числу таких правозащитных конвенций относится Конвенция ООН против пыток и других видов жестокого или унижающего достоинство обращения и наказания 1984 года (далее Конвенция против пыток).

Несмотря на то, что в Республике Казахстан достигнуты определенные успехи в обеспечении прав и свобод человека (таково мнение объективных международных наблюдателей) еще остается большое количество проблем их гарантированности и охраны от преступных посягательств, произвола и нарушений со стороны государственных структур, в том числе правоохранительных органов. Решение этих проблем составляет приоритетное направление деятельности правоохранительных органов. Важнейшее значение в совершенствовании законодательства Республики Казахстан о правах и свободах человека приобретает имплементация международных стандартов прав человека.

Конституционные основы влияния принципов и норм международного права на правовую политику Республики Казахстан нашли свое отражение в статье 4 Конституции, согласно которой действующим правом в Республике являются не только нормы Конституции и других нормативных правовых актов, но и международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан. Причем ратифицированные Республикой Казахстан международные договоры имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона. Соответствующие Конституции международные договоры и иные

обязательства Республики являются составной частью действующего права Республики<sup>16</sup>.

Согласно Закону Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан» от 30 мая 2005 года «Каждый действующий международный договор Республики Казахстан подлежит обязательному и добросовестному выполнению Республикой Казахстан»<sup>17</sup>.

Вопрос о свободе от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания является одним из важнейших для международного и внутригосударственного правового регулирования, особенно для практики силовых структур. Об этом свидетельствует большое количество касающихся этого вопроса международно-правовых актов.

Запрещение пыток и их предупреждение являются предметом многих международных договоров. В универсальный блок таких договоров входят нормы Всеобщей Декларации прав человека 1948 года, Международного Пакта о гражданских и политических правах 1966 года (далее МПГПП), Конвенция против пыток и других видов жестокого или унижающего достоинство обращения и наказания 1984 года и Дополнительный Протокол к этой Конвенции 2002 года. В региональный блок включены нормы Межамериканской Конвенции по правам человека 1969 года, Африканской Хартии прав человека и народов 1981 года, Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека 1995 года, Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года и Европейской Конвенции по предупреждению пыток 1987 года.

Большинство названных международных договоров устанавливают общий правовой режим запрещения пыток. Например, **статья 5 Всеобщей декларации прав человека 1948 года** гласит: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию». В **статье 7 Международного пакта о гражданских и политических правах** определено: «Никто не может подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам». В **статье 10 МПГПП** говорится: «Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности».

Право свободы от пыток получило закрепление и на региональном уровне, например, в **статье 3 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека 1995 года**: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению

---

<sup>16</sup> Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2 февраля 2011 года). //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 4, ст. 217; 1998 г., № 20, ст. 245.

<sup>17</sup> Закон Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан» от 30 мая 2005 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30 января 2014 года). //Казахстанская правда, 34 мая 2005 года.

или наказанию. Никто не может быть подвергнут медицинским или научным опытам без своего свободного согласия».

Особую роль в закреплении и регулировании свободы против пыток играет **Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года**, в ней закреплены международно-правовые нормы запрета пыток и их криминализации. В частности в конвенции дано определение преступления пытки, провозглашен принцип абсолютного запрета ограничения права человека на защиту от пыток, а также разработан контрольный механизм по реализации норм Конвенции государствами-участниками. Основные положения конвенции:

- запрещается ссылаться на какие-либо исключительные обстоятельства для оправдания пыток (статья 2.2);
- запрещается ссылаться на какие-либо приказы, отданные свыше, для оправдания пыток (статья 2.3);
- пытки должны быть запрещены внутренними законами (статья 4);
- все лица, обвиняемые в совершении пыток, должны предстать перед правосудием, независимо от их гражданства или места предполагаемого совершения преступления (статьи 5, 6, 7);
- при подготовке должностных лиц по поддержанию правопорядка необходимо полностью учитывать запрет на применение пыток (статья 10.1);
- запрет на применение пыток должен быть включен в общие правила и инструкции, выдаваемые должностным лицам полиции, ответственным за содержание задержанных под стражей (статья 10.2);
- необходимо проводить систематическую проверку правил, инструкций, методов и практики проведения допроса (статья 11);
- необходимо проводить систематическую проверку мер по содержанию под стражей и обращению с лицами, лишенными свободы (статья 11);
- необходимо безотлагательно и беспристрастно проводить расследование в отношении предполагаемых актов пыток (статья 12);
- (предполагаемые) жертвы применения пыток имеют право на проведение безотлагательного и беспристрастного расследования и должны иметь защиту против любого плохого обращения или запугивания вследствие подачи ими жалобы (статья 13);
- внутреннее право должно обеспечивать возмещение и обеспечиваемое правовой санкцией право на справедливую и адекватную компенсацию для жертв применения пыток (статья 14);
- недопустимо использовать в суде доказательство, полученное путем пыток (статья 15).

Превентивная составляющая борьбы с пытками закреплена в Дополнительном протоколе к Конвенции против пыток 2002 года.

Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию ООН против пыток и других видов жестокого или унижающего достоинство обращения и наказания 29 июня 1998 года. В качестве участника конвенции наше государство взяло на себя обязательства в соответствии с конституционными

принципами правовой системы разрабатывать и проводить скоординированную политику противодействия пыткам и другим видам жестокого обращения и наказания, а также руководствоваться ею при реализации реформ законодательного и институционального характера.

К моменту ратификации Республикой Казахстан Конвенции ООН против пыток в Основном законе нашей страны были сформированы конституционные предпосылки эффективной имплементации данного договора:

- статья 1 Конституции «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы»;

- пункт 2 статьи 12 Конституции «Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов»;

- статья 17 Конституции «Достоинство человека неприкосновенно.

Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию»;

- пункт 3 статьи 39 Конституции «Ни в каких случаях не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 10, 11, 13-15, пунктом 1 статьи 16, статьей 17, статьей 19, статьей 22, пунктом 2 статьи 26 Конституции»;

- подпункт 9) пункта 3 статьи 77 Конституции «Не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом. Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания»;

- и другие.

Эти конституционные нормы нашли свое отражение в отраслевом законодательстве Республики Казахстан.

В целях имплементации Конвенции против пыток в Республике Казахстан проведены законодательные реформы: принят Закон РК «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления» 30 марта 1999 года; 21 декабря 2002 года внесены изменения и дополнения в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан; в 2005 ратифицирован Международный пакт о гражданских и политических правах; в 2008 году ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток; 10 июля 2008 года Верховным Судом Республики Казахстан принято нормативное постановление «О применении норм международных договоров в судебной практике»; в 2009 году ратифицирован первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах; 28 декабря 2009 года Верховным Судом Республики Казахстан принято нормативное постановление «О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека,

противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания»; 2 июля 2013 года принят Закон Республики Казахстан №111-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания» и др.

Важнейшей составляющей имплементации Конвенции против пыток в Республике Казахстан являются меры институционального характера, направленные на совершенствование уголовной политики и предотвращение пыток, среди которых можно отметить следующие:

- Указом Президента РК от 19 сентября 2002 года учреждена должность Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) Республики Казахстан;
- с 1 января 2003 года пенитенциарная система и системы мест предварительного заключения (следственные изоляторы) из ведения Министерства внутренних дел переданы в ведение Министерства юстиции;
- в 2004-2005 году создана система общественных наблюдательных комиссий за местами содержания под стражей;
- 16 января 2006 года принято законодательство о присяжных заседателях;
- создана рабочая группа по предупреждению пыток при Уполномоченном по правам человека РК (Омбудсмене) с участием правозащитных организаций;
- в 2008 году создан общественный совет при Министерстве внутренних дел Республики Казахстан;
- Указом Президента Республики Казахстан 26 июля 2011 года № 129 «О пенитенциарной системе» функции и полномочия Министерства юстиции в сфере уголовно-исполнительной деятельности, в том числе по содержанию лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, и исполнению уголовных наказаний в отношении осуждённых, отбывающих наказание в следственных изоляторах переданы Министерству внутренних дел Республики Казахстан;
- в 2013 году создан национальный превентивный механизм, направленный на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Одним из правовых механизмов имплементации Конвенции ООН против пыток в Казахстане является криминализация ответственности за пытки в 2002 году, когда Уголовный кодекс Республики Казахстан (далее – УК РК) был дополнен статьей 347-1, предусматривающей уголовную ответственность за применение пыток. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года криминализировал пытку в статье 146.

В Конвенции ООН против пыток и других видов жестокого или унижающего достоинство обращения и наказания «пытка» определяется как «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить

от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия» (статья 1).

Таким образом, с точки зрения международной регламентации признаками пытки являются действия, которые:

- причиняют сильную боль или страдание физическое или нравственное;
- применяются к лицу умышленно;

- производятся с целью получения информации или признания, в качестве наказания за действия, совершенные самим человеком или третьим лицом, а также за действия, в совершении которых они подозреваются, с целью принуждения или запугивания, а также по любым другим причинам, основанным на дискриминации любого характера;

- производятся государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия.

Конвенция ООН против пыток запрещает не только «пытки», но и «жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание» (обычно называемое «жестокое обращение»). В случае с определением «пытка» существует признанная на международном уровне точная дефиниция. В то же время «жестокое обращение», исходя из его природы, значительно труднее определить и поэтому «жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание» в международном праве не определены в таких точных выражениях, как определение «пытки».

Согласно статье 16 Конвенции ООН против пыток «жестокое обращение» определяется как такое, которое включает в себя: «другие акты ..., которые не подпадают под определение пытки, содержащееся в статье 1, когда такие акты совершаются должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия». Однако, хотя такие деяния не рассматриваются как пытка, или не причиняют сильную боль или страдания, или не совершаются умышленно, они запрещены, и государства обязаны принимать меры по защите людей от жестокого обращения.

Попытка толкования этого термина была осуществлена в принятом ООН в 1988 году **Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме**, согласно которому термин «жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство виды обращения или наказания» должен толковаться таким образом, чтобы обеспечить, по возможности, наиболее широкую защиту против злоупотреблений физического или психологического характера, включая

содержание задержанного или находящегося в заключение лица в условиях, которые лишают его, временно или постоянно, любого из его природных чувств, таких, как зрение, слух, пространственная или временная ориентация».

Хотя, как пытки, так и жестокое обращение, запрещаются в явном виде, различие между ними имеет определенные юридические последствия. Например, в соответствии с Конвенцией против пыток, государство обязано применять закон в случае пыток и либо преследовать в судебном порядке, либо выдать лиц, подозреваемых в совершении таких действий. В то же время Конвенция не обязывает государства совершать такие же шаги в отношении тех, чьи действия являются «бесчеловечными или унижающими достоинство». В общем можно сказать, что имеется некая градация по признаку серьезности, в начале которой находятся пытки, а в конце - унижающее достоинство обращение и наказание. При этом все эти действия незаконны и нарушают международные юридические и политические обязательства.

Среди международных актов, запрещающих пытку большое значение имеет **Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме 1989 года**, который устанавливает международно-правовые стандарты для обращения с лицом, подверженным задержанию. Принцип 6 данного нормативного акта гласит: «Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Никакие обстоятельства не могут служить оправданием для пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания».

**Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)**, которые являются сводом рекомендаций о мерах, альтернативных тюремному заключению, содержат следующие положения: правило 3.8. «Не связанные с тюремным заключением меры исключают проведение медицинских или психологических экспериментов над правонарушителем или неоправданный риск причинения ему физической или душевной травмы», правило 3.9 «На всех стадиях обеспечивается уважение человеческого достоинства правонарушителя, к которому применяются не связанные с тюремным заключением меры».

Важным документом в этой области также является **Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 1979 года**, согласно статье 5 которого ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющему собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, и ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза войны, угроза национальной

безопасности, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

**Европейский кодекс полицейской этики** – Рекомендация Res. (2001)10. Принята Комитетом министров Совета Европы 19 сентября 2001 года, которой Совет Европы рекомендует правительствам государств-членов руководствоваться в их внутреннем законодательстве и практике, а также в их кодексах поведения для полиции принципами, изложенными в Европейском кодексе полицейской этики, с целью обеспечения постепенного введения их в практику и возможно более широкого их распространения.

Срок лишения свободы должен быть максимально ограниченным, и при задержании должны учитываться достоинство, уязвимость и личные потребности каждого лишаемого свободы лица. Данные по каждому задержанию должны заноситься в специальный реестр.

Полиция должна в максимально короткий срок по национальному законодательству информировать любое лишаемое свободы лицо о причинах его задержания и о любых выдвигаемых против него обвинениях; она должна также незамедлительно информировать любое лишаемое свободы лицо о процедуре, применимой к его делу.

Полиция должна гарантировать безопасность содержащихся под стражей лиц, следить за состоянием их здоровья, обеспечивать им удовлетворительные гигиенические условия и соответствующее питание. Камеры для содержания под стражей в полиции должны быть разумного размера, иметь соответствующее освещение и вентиляцию и быть оборудованы так, чтобы давать возможность для отдыха.

Задержанные полицией лица должны иметь право на то, чтобы об их задержании было сообщено третьему лицу по их выбору, на доступ к адвокату и на медицинский осмотр – по возможности, врачом по их выбору.

Полиция по мере возможности должна содержать отдельно тех, кто задержан по подозрению в совершении уголовного правонарушения, и тех, кто задержан по другим причинам. Как правило, следует отделять мужчин от женщин, а также совершеннолетних задержанных от несовершеннолетних.

Что касается защиты прав лиц и гарантий от жестокого обращения и пыток, то существует ряд **основных гарантий**, которые должны применяться с начала задержания лица:

**Право незамедлительно уведомить о задержании близкого родственника или иное лицо по выбору задержанного** (Минимальные стандартные правила ООН по обращению с заключенными, правило 92, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 16).

**Право незамедлительного доступа к адвокату** (Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 17).

**Право на медицинский осмотр и право на доступ к врачу**, в идеале по выбору заключенного, в любое время в дополнение к официальному

медицинскому осмотру. (См. Минимальные стандартные правила ООН по обращению с заключенными 91, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 24, 2-й Общий доклад КПП, 1992 год, и Рекомендация №R (2001) 10 Комитета министров Совета Европы о Европейском кодексе полицейской этики, правило 57).

***Право «без промедления» быть доставленным в суд для определения законности задержания и принятия решения о том, может ли оно быть продолжено*** (Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 11). Хотя четкого определения данного срока нет, срок, превышающий 72 часа, часто признается чрезмерным и является предельным сроком, установленным Типовым уголовно-процессуальным кодексом (ПРОЕКТ, 30 мая 2006 года), статья 125 bis.

***Право быть незамедлительно проинформированным о причинах ареста и законных правах на понятном задержанному языке*** (Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принципы 10, 13, и 14).

Таким образом, функционирование правоохранительных органов в соответствии с нормами международного и внутреннего законодательства рассматривается в качестве условия обеспечения и эффективной защиты основных прав и свобод человека, включая свободу от пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

### **3. Международные механизмы обеспечения прав и свобод человека.**

Механизм обеспечения и защиты прав и свобод человека в современных условиях представляет собой сложный правовой комплекс, включающий в себя как внутригосударственные, так и международные средства. Имеются в виду, с одной стороны, нормативные акты и ориентированные на их исполнение органы государства, а с другой, - международные договоры и создаваемые на их основе органы, призванные обеспечить реализацию принятых и признанных норм.

Современный этап развития международных отношений характеризуется тем, что свое юридическое закрепление общечеловеческие ценности получили прежде всего в принципах и нормах международного права, которое не только определило мировые стандарты прав и свобод человека, но и регламентирует национальные и международные механизмы их защиты.

Оценивая исторический опыт международного регулирования прав и свобод человека, следует учитывать, что развитие соответствующего международно-правового института отражает процессы, свойственные

национальным правовым системам и степени эффективности внутреннего механизма защиты прав и свобод. Государственное регламентирование в этой области обнаруживало чрезвычайное разнообразие, а потому характерной чертой являлось отсутствие совместимых друг с другом стандартов провозглашения и обеспечения прав личности. Не было основы для разработки общих принципов такого юридического регулирования на международном уровне.

Представление о том, что любое вмешательство извне и, разумеется, использование международных средств для защиты прав и свобод человека, недопустимо. Однако презумпция исключительной национальной правозащиты оказалась недостаточной, а в определенных ситуациях выявила свою полную несостоятельность. Очевидной стала необходимость постоянного международного контроля над государственными средствами обеспечения прав и свобод человека.

Права человека по своей сути универсальны и никакое своеобразие культуры и истории не может быть оправданием для их специфического положения в отдельной стране. Универсальное значение прав человека тем более важно, что тем самым должны отвергаться любые попытки создания для граждан какого-либо государства более низких стандартов человеческого существования.

В этой связи в международной практике действует большой блок международных актов и дополнительных протоколов к ним, предусматривающих создание международных механизмов защиты прав человека. К числу таких актов относятся в первую очередь универсальные международные документы о правах человека.

Обозначенные выше особенности международных актов в области прав и свобод человека влекут за собой появление третьей – учреждение независимых международных органов по наблюдению за исполнением государствами своих обязательств по конвенциям и пактам. Такие органы известны и классическому международному праву, но особенность органов по наблюдению за правами человека заключается в их независимости от государств-участников. Хотя кандидатуры для занятия должностей членов таких органов – экспертов, судей – предлагают государства, после избрания эти лица работают «в личном качестве» и не представляют государства, их предложившего (более того, иногда количество членов органа значительно меньше количества государств, участвующих в конвенции и, следовательно, далеко не всякое государство физически может быть представлено в нем). Кроме того, эти органы иногда даже компетентны принимать обязательные для государств решения, которые не могут быть заблокированы простым голосованием «против»<sup>18</sup>.

Появление указанных органов обусловлено тем, что для решения вопроса об уровне защиты граждан от государства зачастую необходим беспристрастный взгляд «со стороны», тем более, когда речь идет о

---

<sup>18</sup> Права человека. /Под ред. Лукашева Е.А. - М., 2009.

необходимости сравнения этого уровня со средним уровнем защиты во всех государствах-участниках. Например, Европейский суд по правам человека находит нарушение права в тех случаях, когда с точки зрения Европейской конвенции прав человека очевидного нарушения нет, но в большинстве государств, входящих в Совет Европы, уровень защиты рассматриваемого права значительно выше.

Создание системы международного контроля за претворением в жизнь юридических обязательств, взятых на себя государствами в области прав человека, является одним из наиболее значительных достижений в международном регулировании этой сферы. Роль международных контрольных органов в современных условиях постоянно возрастает. Все большее внимание уделяется их функциям и полномочиям в деятельности ООН и в различных универсальных и региональных соглашениях. Как известно, нет надгосударственной власти, которая могла бы контролировать осуществление принципов и норм международного права. Поэтому государства предусмотрели создание международного контрольного механизма.

Под термином «механизмы международной защиты прав человека» понимают систему международных (межгосударственных) органов и организаций, которые действуют с целью осуществления международных стандартов прав и свобод человека или их восстановления в случае нарушения. Такие (межгосударственные) органы отличаются тем, что они создаются по взаимному согласию нескольких государств, как правило, оформленному международным договором, действуют в рамках такого договора, договором же определяются их полномочия и специальные правила процедуры.

Следует отметить, что, кроме межгосударственных органов и организаций, в мире существует множество так называемых неправительственных правозащитных организаций.

Соответственно межгосударственные правозащитные организации отличаются тем, что:

- а) они действительно имеют влияние на правительства;
- б) зачастую их решения обязательны для исполнения, и в любом случае их мнение не может быть проигнорировано;
- в) они вынуждают международное сообщество обращать внимание на нарушения прав человека<sup>19</sup>.

Схематично все правозащитные международные организации можно подразделить на две группы: универсальные и региональные.

Универсальные правозащитные механизмы – это органы и организации, распространяющие свою деятельность на весь мир, независимо от государственных и региональных границ. Эти механизмы в той или иной мере связаны с основной международной организацией мира – ООН. Это не случайно: во-первых, ее членами являются почти все государства мира, во-

---

<sup>19</sup> Механизм в области прав человека. - Женева. Центр по правам человека. 2002. с.16.

вторых, в соответствии с Уставом ООН одной из основных целей деятельности этой организации является «утверждение веры в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности»<sup>20</sup>.

Основу универсальной системы международных механизмов защиты прав человека составляет Устав Организации объединенных наций от 26 июня 1945 года<sup>21</sup>.

Функции и полномочия Организации Объединенных Наций в области прав человека чрезвычайно разнообразны. Они принимают рекомендации, выносят решения, созывают международные конференции, подготавливают проекты конвенций, проводят исследования, оказывают консультативную и техническую помощь отдельным странам.

Одной из целей ООН является достижение международного сотрудничества «в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии»<sup>22</sup>. Правовой основой деятельности ООН является Устав – международный договор, согласно которому государства-члены обязуются, в частности, принимать совместные меры, направленные на поощрение и защиту прав человека во всем мире.

Фактически все главные и значительное число вспомогательных органов ООН в той или иной степени занимаются вопросами прав человека, но наибольшее внимание данному вопросу уделяют Генеральная Ассамблея (далее по тексту ГА ООН) и Экономический и Социальный совет (далее по тексту ЭКОСОС).

Главную ответственность за выполнение функций Организации по содействию всеобщему уважению и соблюдению основных прав и свобод человека несет ГА ООН. В частности, согласно статье 13 Устава ООН одной из функций ГА ООН является содействие международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Вопросы прав человека обычно включаются в повестку дня Генеральной Ассамблеи на основании соответствующих разделов доклада ЭКОСОС и решений, принятых ГА ООН на предыдущих сессиях. Время от времени они также предлагаются для обсуждения другими главными органами ООН, государствами-членами Организации и Генеральным секретарем.

подавляющее большинство вопросов, относящихся к правам человека, рассматривается Третьим комитетом Ассамблеи (социальные и гуманитарные вопросы и вопросы культуры), однако некоторые из них обсуждаются и другими комитетами. Принятые ими решения обсуждаются и утверждаются на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи.

---

<sup>20</sup> Глухарева Л.И. Права человека. Гуманитарный курс. – М., 2002.

<sup>21</sup> Устав Организации объединенных наций от 26 июня 1945 года. //Международное публичное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составитель Сидорова Н.В. – Караганда, 2007.

<sup>22</sup> Устав Организации объединенных наций от 26 июня 1945 года. //Международное публичное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составитель Сидорова Н.В. – Караганда, 2007.

Согласно упомянутой выше ст. 13 Устава ООН функции Генеральной Ассамблеи состоят главным образом в организации исследований и принятии рекомендаций. Исследования, относящиеся к правам человека, по поручению Генеральной Ассамблеи выполняются Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС) и его вспомогательными органами, специализированными учреждениями и Генеральным секретарем ООН<sup>23</sup>.

Рекомендации, принимаемые Генеральной Ассамблеей, как в области прав человека, так и по другим вопросам, согласно Уставу ООН не являются юридически обязательными для государств-членов ООН. Оценивая юридический характер резолюций Генеральной Ассамблеи по вопросам прав человека, необходимо иметь в виду, что согласно ст. 55 и 56 Устава ООН государства-члены ООН взяли на себя обязательство предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией в целях развития всеобщего уважения к правам человека и их соблюдения. Поэтому несомненно, что резолюции Генеральной Ассамблеи, за принятие которых голосовали все или подавляющее большинство государств-членов Организации, обладают определенным рода морально-политическим эффектом и являются неким отражением мирового общественного мнения.

Согласно Уставу ООН, наряду с Генеральной Ассамблеей ответственность за выполнение функций Организации в области прав человека несет Экономический и Социальный Совет, который работает под руководством Ассамблеи. Пункты, касающиеся прав человека, обычно передаются на рассмотрение в Социальный комитет ЭКОСОС, в котором представлены все его 54 члена. В то же время некоторые пункты рассматриваются на пленарных заседаниях без передачи их в Социальный комитет. В соответствии со статьей 62 Устава ООН ЭКОСОС может делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех. Также он может созывать международные конференции и составлять для представления в ГА ООН проекты конвенций по вопросам, касающимся прав человека. Согласно статье 68 Устава ООН ЭКОСОС создает комиссии в экономической и социальной областях и по поощрению прав человека<sup>24</sup>. Им в 1946 г. была создана Комиссия ООН по правам человека. Первоначально она состояла из 18 членов. Затем ее состав увеличивался в связи с приемом в ООН новых членов и в Комиссию входили представители 53 государств. ЭКОСОС не согласился с предложениями о том, чтобы члены Комиссии исполняли свои обязанности в личном качестве, а не как представители государств (резолюция 9 (11) от 21 июня 1996 г.).

В ее функции с момента создания, согласно резолюциям ЭКОСОС 5 (I) и 9 (II), входила подготовка предложений и докладов Совету относительно:

а) международного Билля о правах человека;

---

<sup>23</sup> Сидорова Н.В. Международное публичное право. Курс лекций. – Караганда, 2006.

<sup>24</sup> Устав Организации объединенных наций от 26 июня 1945 года. //Международное публичное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составитель Сидорова Н.В. – Караганда, 2007.

б) международных деклараций и конвенций о гражданских свободах, положении женщин, свободе информации и других подобных вопросах;

в) защиты меньшинств;

г) предотвращения дискриминации по признакам расы, пола, языка или религии;

д) любых других вопросов, касающихся прав человека, которые не перечислены в предыдущих пунктах. Комиссия осуществляла исследования, делала рекомендации, представляла информацию и выполняла другие поручения Экономического и Социального Совета. Подготовка крупных исследований обычно поручалась специальным докладчикам<sup>25</sup>.

Деятельность Комиссии по правам человека носила неоднозначный характер. Отмечая положительные моменты работы данного органа, многими высказывались и критические замечания в адрес Комиссии по правам человека. Так, в частности, в своем заявлении по вопросу создания Совета по правам человека взамен Комиссии «Международная Амнистия» указывает «Комиссия стала выразителем мнения ООН по вопросам о правах человека, пусть и не всегда последовательного. В своих докладах и резолюциях Комиссия выражала обеспокоенность и намерения международного сообщества в отношении как отдельных стран, так и проблем общего характера. Международное внимание со стороны Комиссии в целом ряде случаев способствовало улучшению ситуации в области прав человека в различных странах. Доказательством тому служит опыт борьбы с апартеидом в ЮАР и военными диктатурами в Латинской Америке. Однако мы стали свидетелями и того, как членам Комиссии зачастую недоставало политической воли для эффективных или каких бы то ни было вообще действий в ответ на представленные им доказательства совершения грубых и систематических нарушений прав человека»<sup>26</sup>.

Таким образом, в 2006 году резолюцией 60/251 ГА ООН Комиссия была преобразована в Совет по правам человека. Данная резолюция определила сферу деятельности Совета по правам человека (далее по тексту Совет). В частности, в резолюции указывается, что Совет должен отвечать за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека и основных свобод для всех без каких-либо различий и на справедливой и равной основе, и рассматривать ситуации, связанные с нарушением прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и делать по ним свои рекомендации. Он должен также содействовать эффективной координации и интеграции деятельности, касающейся прав человека, в рамках системы Организации Объединенных Наций<sup>27</sup>.

В своей работе Совет должен руководствоваться принципами универсальности, беспристрастности, объективности и неизбирательности, конструктивного международного диалога и сотрудничества в целях содействия поощрению и защите всех прав человека - гражданских,

<sup>25</sup> Сайт «Международной Амнистии». //См сайт: [www.amnesty.org.ru](http://www.amnesty.org.ru).

<sup>26</sup> Права человека. Учебник для вузов. /Под редакцией Холикова А.Д.- Душанбе, 2009.

<sup>27</sup> Права человека. /Под ред. Лукашева Е.А. - М., 2009.

политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие.

В компетенцию Совета входит:

а) содействовать учебно-просветительской деятельности в области прав человека, а также деятельности по оказанию консультационных услуг, предоставлению технической помощи и созданию потенциала, которая будет осуществляться в консультации с заинтересованными государствами-членами и с их согласия;

б) служить форумом для обсуждения тематических вопросов по всем правам человека;

в) делать рекомендации Генеральной Ассамблее в отношении дальнейшего развития международного права в области прав человека;

г) содействовать полному выполнению обязательств в области прав человека, принятых государствами, и осуществлению контроля за достижением целей и выполнением обязательств, касающихся поощрения и защиты прав человека, которые сформулированы в решениях конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций;

д) на основе объективной и достоверной информации проводить всеобъемлющие периодические обзоры выполнения каждым государством его обязательств и обязанностей в области прав человека таким образом, который обеспечивает универсальность охвата и одинаковое отношение ко всем государствам. Такой обзор должен быть механизмом сотрудничества, основанным на интерактивном диалоге с соответствующей страной при ее активном участии и учете ее потребностей в создании потенциала; такой механизм должен дополнять, а не дублировать работу договорных органов; в течение года после проведения своей первой сессии Совет должен определить формы и необходимые временные рамки универсальных периодических обзоров;

е) содействовать посредством диалога и сотрудничества предотвращению нарушений прав человека и быстро реагировать на чрезвычайные ситуации в области прав человека;

ж) взять на себя роль и обязанности Комиссии по правам человека в связи с работой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, как они были определены в резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года;

з) действовать в области прав человека в тесном сотрудничестве с правительствами, региональными организациями, национальными учреждениями по правам человека и гражданским обществом;

и) делать рекомендации в отношении поощрения и защиты прав человека;

к) представлять ежегодный доклад Генеральной Ассамблее<sup>28</sup>.

Таким образом, Совет по правам человека призван стать главным координирующим органом ООН в деле защиты прав человека.

---

<sup>28</sup> Права человека. /Под ред. Лукашева Е.А. - М., 2009.

Для осуществления своих функций в области прав человека Генеральная Ассамблея в соответствии со ст. 22 Устава ООН создает по мере надобности различные вспомогательные органы. Некоторые из них создаются *ad hoc*, другие являются, по сути дела, постоянными или функционируют в течение длительного времени. К их числу относятся Подкомиссия по поощрению и защите прав человека и Комиссия ООН по положению женщин.

Подкомиссия по поощрению и защите прав человека. В круг ведения Подкомиссии входят действия, связанные с проведением исследований, предоставлением рекомендаций Совету по правам человека в отношении предупреждения любого рода дискриминации в области прав человека и основных свобод, защиты расовых, религиозных и языковых меньшинств, а также выполнение любых других функций, которые могут быть ей предписаны ЭКОСОС и Советом по правам человека.

Комиссия ООН по положению женщин подготавливает рекомендации и доклады ЭКОСОС по содействию правам женщин в политической, экономической, гражданской и социальной областях и области образования, а также предоставляет рекомендации ЭКОСОС по срочным проблемам, требующим неотложного внимания в области прав женщин с целью применения того принципа, что мужчины и женщины должны обладать равными правами, а также разрабатывать предложения по претворению в жизнь таких рекомендаций<sup>29</sup>.

20 декабря 1993 г. ГА ООН (резолюция 48/141) учредила пост Верховного комиссара ООН по правам человека, который является главным должностным лицом, ответственным за координацию всей деятельности в области прав человека в рамках ООН. В своей резолюции ГА ООН перечислила обязанности Верховного комиссара. Они включают:

- проведение в жизнь и защиту эффективного осуществления всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие;
- оказание государствам по их просьбе консультативных услуг, технической и финансовой помощи в области прав человека;
- координацию программ ООН по образованию и информированию общественности в области прав человека;
- активную роль в устранении препятствий на пути к полной реализации прав человека и в предотвращении продолжающихся нарушений прав человека во всем мире;
- участие в диалоге с правительствами с целью гарантировать уважение к правам человека;
- расширение международного сотрудничества в поощрении и защите прав человека;
- координацию деятельности по поощрению и защите прав человека посредством системы ООН;

---

<sup>29</sup> Права женщин. Учебное пособие. /Под ред. д.ю.н., проф. Холикова А.Г. – Душанбе, 2010.

- рационализацию, адаптацию, усиление и упрощение механизмов ООН в области прав человека с целью улучшения их эффективности.

Управление Верховного комиссара по правам человека состоит из квалифицированных экспертов, представляющих различные регионы земного шара, которые в необходимых случаях могут участвовать в проведении расследований, касающихся нарушений прав человека.

Особенно важна роль Верховного комиссара в чрезвычайных ситуациях, когда необходимы не только поиск общего согласия среди государств, но и быстрые решительные действия, направленные на ликвидацию грубых нарушений прав человека.

Опыт многолетнего обсуждения вопросов о правах человека в ООН со всей очевидностью показал, что продуманная организация контрольных органов имеет важное значение для плодотворной деятельности всей системы взаимоотношений государств в рассматриваемой области. Однако в настоящее время контрольная функция еще далека от совершенства. Система контрольных органов ООН в области прав человека очень громоздка, в ее работе наблюдается дублирование и параллелизм, рассмотрение ряда вопросов повестки дня из года в год переносится. Поскольку деятельность этих органов носит сессионный характер, они не способны принимать экстренные меры в условиях кризисов. Массовые злодеяния в Сомали, Руанде, Бурунди и других странах показали необходимость срочного вмешательства ООН в подобные конфликты, причем не только в форме расследований и установления системы контроля, но и применения принудительных мер.

Для осуществления контроля над тем, как государства-участники конвенций соблюдают их положения, образованы соответствующие органы ООН, так называемые договорные органы – комитеты независимых экспертов:

**1.** Комитет по правам человека (CCPR) – для контроля за соблюдением положений Международного пакта о гражданских и политических правах.

**2.** Комитет против пыток (CAT) – для контроля за соблюдением положений Конвенции против пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

**3.** Комитет по ликвидации расовой дискриминации (CERD) – для контроля за соблюдением положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

**4.** Комитет по ликвидации дискриминации женщин (CEDAW) – для контроля за соблюдением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

**5.** Комитет по правам ребенка (CRC) – для контроля за соблюдением положений Конвенции о правах ребенка.

**6.** Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR) – для контроля за соблюдением положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (СМВ) – для контроля за соблюдением положений Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>30</sup>.

### **Литература:**

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2 февраля 2011 года). //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 4, ст. 217; 1998 г., № 20, ст. 245.

2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года. //Международное публичное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составитель Сидорова Н.В. – Караганда, 2007.

3. Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года. //Международное уголовное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

4. Международный Пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года. //Международное уголовное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

5. Факультативный протокол к пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года. //Международное уголовное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

6. Второй Факультативный протокол к международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни от 15 декабря 1989 года. //Международное уголовное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

7. Конвенция ООН против пыток и других видов жестокого или унижающего достоинство обращения и наказания. //Международное уголовное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

8. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года №380-IV ЗРК «О правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29 декабря 2014 года).

9. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

10. Глухарева Л.И. Права человека. Гуманитарный курс. – М., 2002.

11. Права человека. Учебник для вузов. /Под редакцией Холикова А.Д.- Душанбе, 2009.

---

<sup>30</sup> ООН-овская система защиты прав человека. Структура органов ООН, занимающихся правами человека; основные конвенции и связанные с ними процедуры; специальные процедуры Комиссии по правам человека (материалы Хельсинкского фонда по правам человека). //http://www.hfhrpol.waw.pl/ru/.

12. Азаров А., Ройтер В., Хюфнер К. Права человека. Международные и российские механизмы защиты. - М., 2003.
13. Мутагиров Д.З. Права и свободы человека.: Учебное пособие. - М., 2006.
14. Защита прав человека как функция и обязанность полиции. Учебное пособие. -Алматы, 2015.
15. Защита прав человека как функция и обязанность полиции. Учебно-методическое пособие. –Алматы., 2015.
16. Взаимодействие ОВД Республики Казахстан с институтами гражданского общества в сфере защиты прав человека. – Караганда, 2016.