

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

Юридический институт

Кафедра государственно-правовых дисциплин

ЛЕКЦИЯ

**по дисциплине ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И
СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

**РАЗДЕЛ 2. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**Тема 3. Защита прав и свобод человека как функция и
обязанность полиции**

**Подготовлена:
доцентом кафедры
государственно-правовых дисциплин,
к.ю.н., доцентом,
полковником полиции
Сидоровой Н.В.**

**Обсуждена на заседании кафедры,
протокол № 1 от 1 сентября 2016 года**

Караганда 2016

Цель лекции: *уяснение сущности личных прав им свобод человека , их специфика и правовые гарантии. Отраслевые права и свободы, конкретизация и дополнение ими основных прав и свобод. Деятельность ОВД по защите личных прав и свобод человека.*

ВВЕДЕНИЕ

На рубеже двадцати пятилетия независимости Республики Казахстан и двадцатилетия Конституции, государственно-правовое развитие нашей страны характеризуется сформированной системой правоохранительных органов, реализующих политику государства по защите прав и свобод человека, противодействию преступности и иным правонарушениям через реализацию функций по обеспечению законности и поддержанию общественного порядка, выявлению, предупреждению, пресечению и расследованию правонарушений, а также исполнению судебных решений по уголовным делам.

Согласно Закону Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29 декабря 2014 года), к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, государственной противопожарной службы, антикоррупционная служба и служба экономических расследований, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

В правовом государстве полиция играет существенную роль в защите прав и свобод человека и гражданина, при этом она наделяется широкими полномочиями для осуществления своих функций по поддержанию законности и правопорядка. Прочной основой правомерных действий сотрудников полиции являются нормы Конституции Республики Казахстан, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров, а также международные принципы и нормы, признанные Республикой Казахстан.

Эффективность осуществления профессиональных задач и функций сотрудниками полиции является отчасти вопросом профессиональной и технической компетентности, однако уровень этой компетентности оценивается обществом с позиции соблюдения полицейскими законов, уважения человеческого достоинства, прав и свобод человека, соблюдения этических норм и правил. Произвольные, жестокие, незаконные действия полиции, коррупция и неэтичное поведение вызывают у населения страх, недоверие и презрение. Такая полиция не пользуется поддержкой общества.

Функционирование органов внутренних дел Республики Казахстан с позиции соблюдения прав и свобод человека и гражданина должно основываться на следующих принципах:

1. Обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

2. Верховенство Конституции и законов при исполнении возложенных обязанностей и реализации представленных прав, соблюдения международных норм и принципов, признанных Республикой Казахстан.

3. Уважение достоинства человеческой личности, прав и свобод.

4. Взаимодействие с государственными органами, должностными лицами, организациями и гражданами.

5. Гуманизм.

6. Гласность.

7. Ответственность за нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Названные принципы являются основой для правомерного поведения сотрудников полиции, из них вытекают все конкретные требования и положения, касающиеся такого поведения.

ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ

«Права человека» (в широком смысле) – это система общепризнанных принципов и норм международного права, закрепляющих положение личности, правила взаимоотношений между людьми, отношения человека и государства.

«Права человека» (в узком смысле) – закрепленные в правовых нормах, юридически гарантированные государством возможности индивида совершать определенные действия и поступки, пользоваться определенными социальными благами.

«Права гражданина» - закрепленные в правовых нормах, юридически гарантированные государством возможности гражданина совершать определенные действия и поступки, пользоваться определенными социальными благами, обусловленные наличием гражданства, как основания их возникновения и носящие позитивный характер, т.е. устанавливаемые государством. Они охватывают сферу отношений индивида с государством, где он рассчитывает не только на ограждение своих прав от незаконного вмешательства в эти отношения, но и на активное содействие государства в их реализации.

«Свободы человека» — это субъективные возможности совершать или не совершать какие-либо действия. Это правомочия личности, определяющие ее самостоятельность, защищающие от вторжения в ее внутренний мир, подтвержденные гарантиями государства к самой минимальной регламентации поведения граждан, как собственным невмешательством, так

и невмешательством других субъектов общественных отношений (например, свобода мысли, совести, вероисповедания и т.д.).

«Правоохранительная служба» – особый вид государственной службы на должностях в правоохранительных органах.

«Правоохранительный орган» - государственный орган, обеспечивающий соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, законных интересов физических и юридических лиц, государства, реализующий политику государства по противодействию преступности и иным правонарушениям в соответствии со своей компетенцией, наделенный специальными полномочиями по обеспечению законности и поддержанию общественного порядка, выявлению, предупреждению, пресечению, расследованию правонарушений, исполнению судебных решений по уголовным делам.

«Органы внутренних дел Республики Казахстан» (далее - органы внутренних дел) - являются правоохранительным органом, предназначенным для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

«Система органов внутренних дел Республики Казахстан» единую систему органов внутренних дел образуют полиция, уголовно-исполнительная система, военно-следственные органы, Национальная гвардия Республики Казахстан, органы гражданской защиты.

«Полиция» полицию образуют криминальная полиция, административная полиция, подразделения следствия, дознания и иные подразделения.

«Министерство внутренних дел» – центральный исполнительный орган Республики Казахстан, возглавляющий единую систему органов внутренних дел Республики Казахстан.

«Сотрудник правоохранительного органа» – гражданин Республики Казахстан из числа работников правоохранительных органов, которому присвоены специальное звание или классный чин либо установлен квалификационный класс.

«Должностные лица по поддержанию правопорядка» постоянно выполняют возложенные на них законом обязанности, служа обществу и защищая всех лиц от противоправных актов в соответствии с высокой степенью ответственности, требуемой их профессией.

Термин «должностные лица по поддержанию правопорядка» включает в себя всех назначаемых или избираемых должностных лиц, связанных с применением права, которые обладают полицейскими полномочиями, особенно полномочиями на задержание правонарушителей.

«Государственная служба» – деятельность государственных служащих в государственных органах по исполнению должностных полномочий, направленная на реализацию задач и функций государственной власти.

«Государственный служащий» – гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном законодательством Республики Казахстан порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов либо из средств Национального Банка Республики Казахстан государственную должность в государственном органе и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства.

«Должностное лицо» – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах.

«Должностные полномочия» – права и обязанности, предусмотренные конкретной государственной должностью, отвечающие целям и задачам, стоящим перед государственными органами, в которых осуществляют свою деятельность государственные служащие.

«Этика» — наука о морали в различных формах и видах, а также общепринятых и профессиональных правилах поведения.

«Служебная этика государственных служащих» - правила поведения государственных служащих, установленные Законом «О государственной службе», актами государственных органов и основанные на общепринятых морально-этических нормах

«Профессиональные нормы и правила поведения» — совокупность морально-правовых норм, определяющих отношение человека к своей профессии, профессиональному долгу и обязанностям, а также к коллегам и обществу.

«Деонтология» — учение о долге лиц, выполняющих определенные профессиональные обязанности. Существует милицмейская или полицейская деонтология.

«Присяга» — торжественное обязательство этического характера в форме клятвы. Сотрудник полиции, произнося присягу, самостоятельно и

сознательно совершает моральный выбор между добром и злом, принимает на себя обязательство самого высокого характера: употребить все свои силы и стремления на служение людям и государству, в котором он живет, а если понадобится, то и пожертвовать своей жизнью.

«Квалификационные требования» – требования, предъявляемые к гражданам, претендующим на занятие административной государственной должности, в целях определения уровня их профессиональной подготовки, компетентности и соответствия конкретной административной должности.

План:

1. Этические основы профессионального поведения сотрудников органов внутренних дел.
2. Основные направления деятельности полиции и стандарты в области прав человека.

1. Этические основы профессионального поведения сотрудников органов внутренних дел.

«Несение государственной службы является выражением особого доверия со стороны общества и государства и предъявляет высокие требования к морально-этическому облику государственных служащих», – так начинается текст **Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан № 153 от 29 декабря 2015 года.**

Согласно кодексу, «Общество рассчитывает, что государственные служащие будут вкладывать все свои силы, знания и опыт в осуществляемую ими профессиональную деятельность, беспристрастно и честно служить своей Родине - Республике Казахстан.

Государственные служащие в своей деятельности должны быть привержены политике Первого Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Нурсултана Назарбаева и последовательно проводить ее в жизнь».

Соблюдение государственными служащими содержащихся в кодексе требований является их служебным долгом, а нарушение влечет предусмотренную ответственность. Этическое поведение государственных служащих и степень их добросовестности по отношению к своим обязанностям является одним из важных индикаторов состояния общества в целом, уровня его коррумпированности, ситуации с инвестиционным климатом и т.д.

Выступая на Антикоррупционном форуме народной демократической партии (далее – НДП) «Нур Отан» 6 ноября 2008 года, Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев определил восемь этических норм, которыми должен руководствоваться государственный служащий:

1. Он должен уметь распоряжаться властью и полномочиями и при этом быть честным.

2. На государственной службе нужно работать на благо государства, а не ради собственного благополучия, не пугать государственные средства с собственным карманом.

3. Чиновник должен жить, не боясь вопроса «На что живешь?», так как не должно быть оснований для появления снимков его вилл, высоких заборов вокруг них и дорогих иномарок.

4. Важно жить в полном согласии с требованиями законов.

5. Нужно на любом посту, на любой должности работать так, чтобы ни при каких обстоятельствах не утратить доверия народа, граждан своей страны.

6. Казахстанский госслужащий должен быть примером справедливости, скромности, уметь вести себя среди людей.

7. Прежде чем руководить коллективом, он должен сам научиться подчиняться, уметь выполнять то, что требует от своих сотрудников.

8. Надо немедленно вмешиваться, принимать меры, если видишь, что наносится ущерб интересам государства или готовится коррупционное деяние.

Среди основных задач, стоящих перед органами внутренних дел Республики Казахстан первостепенное значение имеет - защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства, реализация которой невозможна без высокой профессиональной квалификации сотрудников, а также без соблюдения ими правил профессиональной этики в своей повседневной деятельности.

Этические правила существуют для каждой профессии, однако для сотрудников правоохранительных органов они имеют особое значение, так как их деятельность всегда на виду и становится предметом обсуждения, постоянного и пристального внимания со стороны общества и государства, как ни для каких представителей других профессий.

Это связано, во-первых, с тем, что осуществление профессиональных функций сотрудниками полиции, как и врачами, педагогами, адвокатами и др., неизбежно сопряжено с их вторжением в интимно-личностный мир человека. Однако в отличие от последних, только сотрудники полиции имеют право принудительно вторгаться в жизнь человека. То есть профессиональная деятельность правоохранительных органов, как сказано в преамбуле Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятого Генеральной ассамблеей ООН 17 декабря 1979 г., оказывает «непосредственное воздействие на качество жизни отдельных лиц, а также общества в целом».

Во-вторых, каждый сотрудник органов внутренних дел не только облечен огромной властью, но и сам является представителем органа государственной власти. Даже в тех странах, где полиция непосредственно избирается населением, где она подчинена муниципальным органам управления, ее сотрудники в глазах общественности – представители власти,

наделенные определенными полномочиями, отсутствующими у других организаций, структур, объединений.

Все это предопределяет **специфику этических основ профессионального поведения сотрудников правоохранительных органов:**

– среди профессионально-этических норм полиции нет ни одной, которая бы не предполагала их безусловное исполнение при определенных обстоятельствах, так как пренебрежение сотрудником органа внутренних дел даже самым незначительным правилом может привести к непоправимым последствиям для окружающих;

– для профессионально-этических норм полиции характерны разнообразные источники закрепления и широкая сфера действия. Так, они могут быть закреплены в нормативных правовых актах, в корпоративных, внутренних предписаниях и требованиях, а также содержаться в общественном мнении в виде представлений граждан о моральных качествах, присущих представителям правоохранительных органов. Сфера действия этических норм включает в себя поведение и отношение сотрудников к своим непосредственным обязанностям; к обществу в целом и отдельным личностям; к коллегам, начальству, подчиненным и т.д.

Как правило, этические правила профессионального поведения содержатся в первую очередь в **присяге** — торжественной клятве, которую приносят работники органов внутренних дел и в которой заложено огромное мировоззренческое значение. Сотрудник полиции, произнося текст присяги, осознанно совершает морально-этический выбор. Он берет на себя обязанность защищать невинных и слабых от обмана, беззакония и насилия, не оставлять беззащитными уязвимые категории населения – женщин, детей, стариков, беженцев, инвалидов и т.п. При этом он обрекает себя на возможные лишения или жизненную неустроенность.

Текст присяги сотрудников полиции утвержден **Указом Президента Республики Казахстан №1559 от 23 апреля 2005 года «Об утверждении текста присяги лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Казахстан»**. Согласно указу, текст присяги звучит следующим образом: «Я, гражданин Республики Казахстан (фамилия, имя, отчество), поступаю на службу в органы внутренних дел, торжественно клянусь:

– строго соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, добросовестно выполнять приказы и указания начальников, командиров и возложенные на меня служебные обязанности;

– не допускать ограничения конституционных прав и свобод граждан Республики Казахстан, защищать их от противоправных посягательств;

– не щадя своей жизни охранять установленный Конституцией и законами Республики Казахстан общественный порядок;

– достойно переносить связанные со службой трудности, быть честным, мужественным, бдительным сотрудником;

– хранить государственную и служебную тайны.

Если я нарушу принятую мною присягу, то готов нести ответственность, установленную законами Республики Казахстан».

Таким образом, через присягу закладывается моральный характер всей правоохранительной деятельности сотрудников органов внутренних дел, ее нравственно-этическое содержание.

Удалено: х

Нормативно-правовая форма закрепления профессиональных и этических правил поведения сотрудников правоохранительных органов представляет собой совокупность, с одной стороны, международных норм и принципов, с другой — государственных, национальных.

На международном уровне особое значение имеет такой документ, как **Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Генеральной ассамблеей ООН 17 декабря 1979 г.**, в котором сформулированы определенные каноны жизни и деятельности сотрудников органов охраны правопорядка во всех странах, признающих приоритетными принципы, отраженные во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Данным документом определено понятие «**должностные лица по поддержанию правопорядка**», назначение которых — «**служить и защищать**» граждан и общество от преступных посягательств, от кого бы они ни исходили, в соответствии с высокой степенью ответственности, требуемой от представителей их профессии.

Удалено: нн

Удалено: ¶

Деятельность должностных лиц по поддержанию правопорядка должна протекать только при тщательном соблюдении и уважении права прав человека. Статья 2 кодекса гласит:

Удалено: К

При выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство, поддерживают и защищают права человека по отношению ко всем лицам.

Статья 4 Кодекса предусматривает, что сведения конфиденциального характера, получаемые должностными лицами по поддержанию правопорядка, должны сохраняться в тайне, если исполнение обязанностей или интересы правосудия не требуют иного; статья 7 содержит запрет должностным лицам по поддержанию правопорядка совершать какие-либо акты коррупции, а статья 8 предусматривает, что они должны уважать закон и кодекс поведения, а также предотвращать и всемерно препятствовать любым их нарушениям. Сотрудники правоохранительных органов также должны сообщать о любых нарушениях настоящего кодекса.

Очевидно, что недопустимость ссылок на «распоряжения вышестоящих лиц» и «исключительные обстоятельства», о чем говорится в статье 5

Кодекса, а также требование сообщать о нарушениях, о чем говорится в статье 8, имеют большое значение в связи с этической стороной работы полиции.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка можно рассматривать как этический кодекс, служащий руководством в отношении выполнения правовых обязательств по защите и содействию соблюдению прав человека. Он служит идеальной основой для разработки национальных этических кодексов для сотрудников органов охраны правопорядка.

В развитие идей и принципов Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка принят еще ряд международно-правовых актов, в том числе:

- **Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания** (10 декабря 1984 г.);

- **Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка** (7 сентября 1990 г.);

- **Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней** (24 мая 1989 г.) и др.

Так, например, вопросы индивидуальной ответственности сотрудников органов охраны правопорядка рассматриваются в нескольких документах. В п. 3 ст. 2 **Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания** говорится: «Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток». Данное положение распространяется на любое государственное должностное лицо или лицо, действующее в официальном качестве, и, следовательно, на сотрудников полиции. В связи с этим Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка включает в себя схожее положение.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка включают в себя три принципа, относящихся к индивидуальной ответственности, которые будут подробно разобраны в отдельных главах пособия:

- **принцип 24** предусматривает, что правительства и правоохранительные органы обеспечивают привлечение старших должностных лиц к ответственности, если им известно или должно быть известно об имевшихся или имеющихся случаях незаконного применения силы или огнестрельного оружия и они не приняли всех возможных мер для предотвращения, пресечения таких случаев или сообщения о них;

- **принцип 25** предусматривает, что правительства и правоохранительные органы обеспечивают, чтобы в отношении должностных лиц органов охраны правопорядка, которые отказываются выполнять приказ о применении силы или огнестрельного оружия или

которые сообщают о таком применении другими должностными лицами, не применялись никакие уголовные или дисциплинарные меры;

- **принцип 26** предусматривает, что исполнение приказов вышестоящих должностных лиц не является оправданием, если должностные лица по поддержанию правопорядка знали о явной незаконности приказа о применении силы и огнестрельного оружия, что привело к смерти или серьезному ранению какого-либо лица, и имели разумную возможность отказаться от ее исполнения. Это же положение предусматривает, что ответственность возлагается и на вышестоящих должностных лиц, отдавших незаконные приказы.

Принцип эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней также включает в себя следующие два принципа, каждый из которых содержит ряд положений, касающихся индивидуальной ответственности сотрудников полиции:

- **принцип 3.** Правительства запрещают издание вышестоящими должностными лицами или государственными органами приказов, уполномочивающих или подстрекающих других лиц производить любые такие незаконные, произвольные или суммарные казни. Все должностные лица имеют право и обязаны не исполнять такие приказы. При подготовке сотрудников правоохранительных органов вышеизложенным положениям уделяется особое внимание.

- **принцип 19.** Без ущерба для вышеуказанного принципа 3, приказ вышестоящего начальника или органа государственной власти не может служить оправданием незаконных, произвольных или суммарных казней. Вышестоящие руководители или другие государственные официальные лица могут быть привлечены к ответственности за совершение деяний лицами, находящимися у них в подчинении, если они имели разумную возможность предупредить подобные деяния. Ни при каких обстоятельствах, включая состояние войны, осадное положение или другие чрезвычайные ситуации, никакому лицу, предположительно имеющему отношение к незаконным, произвольным или суммарным казням, не предоставляется полного иммунитета от судебного преследования.

Международные этические принципы и требования, предъявляемые к сотрудникам правоохранительных структур, являются основополагающими, а в ряде случаев и единственными. Однако во многих странах существенную роль играют национальные этические нормы работников правоохранительных органов, сформулированные, как правило, в специальных актах — **кодексах**. ~~Существование нормативных правил, их форма и характер непосредственно связаны с особенностями конституционно-правового развития каждой страны, внутривластной ситуацией, традициями и обычаями.~~

Удалено: государственных

В качестве примера можно привести: **Кодекс деонтологии национальной полиции Франции**, в преамбуле которого сказано, что «Национальная полиция служит обеспечению на всей территории страны

гарантии свобод и защиты республиканских институтов, поддержанию спокойствия и общественного порядка и защиты граждан и имущества»; **Кодекс чести рядового и начальствующего состава ОВД Российской Федерации**, в котором, в частности, говорится, что каждый сотрудник полиции должен «глубоко осознавать личную ответственность за защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств».

Согласно закону Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан» его действие распространяется на государственных служащих, проходящих правоохранительную службу, с особенностями, предусмотренными законодательными актами Республики Казахстан о правоохранительной службе. В этой связи требования Этического кодекса государственных служащих распространяется на сотрудников правоохранительных органов, в том числе сотрудников полиции.

Согласно кодексу государственные служащие должны:

1) способствовать укреплению единства народа Казахстана и межнационального согласия в стране, уважительно относиться к государственному и другим языкам, традициям и обычаям народа Казахстана;

2) быть честными, справедливыми, скромными, соблюдать общепринятые морально-этические нормы, в обращении с гражданами и коллегами проявлять вежливость и корректность;

3) обеспечивать законность и справедливость принимаемых ими решений;

4) обеспечивать прозрачность принятия решений, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;

5) противостоять действиям, наносящим ущерб интересам государства, препятствующим или снижающим эффективность функционирования государственных органов;

6) повышать свой профессиональный уровень и квалификацию для эффективного исполнения служебных обязанностей, соблюдать установленные законами Республики Казахстан ограничения и запреты;

7) своими действиями и поведением не давать повода для критики со стороны общества, не допускать преследования за критику, использовать конструктивную критику для устранения недостатков и улучшения своей деятельности;

8) не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, государственных служащих и иных лиц при решении вопросов личного характера;

9) не распространять сведения, не соответствующие действительности;

10) обеспечивать сохранность государственной собственности, рационально, эффективно и только в служебных целях использовать вверенную государственную собственность, включая автотранспортные средства;

11) неукоснительно соблюдать служебную дисциплину, добросовестно, беспристрастно и качественно исполнять свои служебные обязанности, рационально и эффективно использовать рабочее время;

12) на постоянной основе принимать меры по повышению качества оказываемых государственных услуг, всецело ориентируясь на запросы населения как потребителя государственных услуг;

13) не допускать совершения проступков и иных правонарушений, за которые законом предусмотрена дисциплинарная, административная либо уголовная ответственность.

14) соблюдать деловой этикет и правила официального поведения.

Внешний вид государственного служащего при исполнении им служебных обязанностей должен способствовать укреплению авторитета государственного аппарата, соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличают официальность, сдержанность и аккуратность.

Государственные служащие не должны использовать служебное положение и связанные с ним возможности в интересах общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций, в том числе для пропаганды своего отношения к ним.

Государственные служащие, в том числе занимающие руководящие должности, не могут открыто демонстрировать свои религиозные убеждения в коллективе, принуждать подчиненных служащих к участию в деятельности общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций.

ЭТИЧЕСКИЕ И ЮРИДИЧЕСКИЕ НОРМЫ ПОВЕДЕНИЯ

Стандарты по правам человека:

- права человека вытекают из человеческого достоинства;
- должностные лица по поддержанию правопорядка постоянно уважают и соблюдают закон;
- должностные лица по поддержанию правопорядка постоянно выполняют возложенные на них законом обязанности, служа сообществу и защищая всех лиц от противоправных актов в соответствии с высокой степенью ответственности, требуемой их профессией;
- должностные лица по поддержанию правопорядка не совершают какие-либо акты коррупции. Они также всемерно препятствуют любым таким актам и борются с ними;
- должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство, поддерживают и защищают права человека по отношению ко всем лицам;
- должностные лица по поддержанию правопорядка докладывают о нарушениях законов, кодексов и принципов, которые поддерживают и защищают права человека;

➤ все действия полиции совершаются с соблюдением принципов законности, необходимости, отсутствия дискриминации, пропорциональности и гуманности.

Практика в области прав человека

Все сотрудники полиции:

➤ участвуют без отрыва от службы в программах профессиональной подготовки с целью лучшего понимания юридических прав и их ограничений;

➤ должны помнить, что «повиновение приказам вышестоящего начальника» не может служить оправданием серьезных нарушений прав человека, таких как противоправное лишение человека жизни и пытки;

➤ должны ознакомиться как с внутренним, так и с внешними процедурами подачи жалоб и рапортов;

➤ докладывать о случаях нарушения закона и прав человека.

Выводы:

1. Сотрудники органов внутренних дел должны быть не просто квалифицированными специалистами, профессионалами, но и людьми высоконравственными, людьми чести и долга.

2. Важнейшими принципами правомерного поведения сотрудников органов внутренних дел являются уважение и соблюдение закона, уважение человеческого достоинства и тем самым уважение прав и свобод личности.

3. Этические правила профессионального поведения сотрудников органов внутренних дел содержатся в ряде международных документов:

- *Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (17 декабря 1979 г.);*

- *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (10 декабря 1984 г.);*

- *Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (7 сентября 1990 г.);*

- *Принципах эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней (24 мая 1989 г.) и др.*

4. Морально-этические нормы содержатся также в национальных кодексах этичного поведения сотрудников органов внутренних дел и в присяге.

2. Основные направления деятельности полиции и стандарты в области прав человека.

Понятие, основные направления, полномочия и принципы деятельности органов внутренних Республики Казахстан, их место в системе органов государственной власти, обязанности, права, порядок приема на службу, ответственность, государственные гарантии правовой и социальной защиты, а также порядок финансового, материально-технического обеспечения и надзора за ее деятельностью закреплены в **Законе Республики Казахстан от 6 января 2011 года №380-IV ЗРК «О правоохранительной службе»** (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29 декабря 2014 года) и **Законе Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»** (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2015 г.).

В соответствии со статьей 1 Закона РК «О правоохранительной службе»

Правоохранительная служба - особый вид государственной службы на должностях в правоохранительных органах.

Правоохранительный орган - государственный орган, обеспечивающий соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, законных интересов физических и юридических лиц, государства, реализующий политику государства по противодействию преступности и иным правонарушениям в соответствии со своей компетенцией, наделенный специальными полномочиями по обеспечению законности и поддержанию общественного порядка, выявлению, предупреждению, пресечению, расследованию правонарушений, исполнению судебных решений по уголовным делам.

В соответствии со статьей 3 Закона РК «О правоохранительной службе»

К правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, государственной противопожарной службы, антикоррупционная служба и служба экономических расследований, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Таким образом, органы внутренних дел входят в систему правоохранительных органов Республики Казахстан, правовую основу

деятельности которых составляет закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года.

Согласно статье 4 рассматриваемого закона, служба в правоохранительных органах осуществляется в соответствии с основными принципами государственной службы в Республике Казахстан, к которым относятся принципы:

- 1) законности;
- 2) казахстанского патриотизма;
- 3) единства системы государственной службы независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- 4) приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
- 5) эффективности, результативности, прозрачности в деятельности государственных органов;
- 6) равного права граждан на доступ к государственной службе;
- 7) добровольности поступления граждан на государственную службу;
- 8) профессионализма государственных служащих;
- 9) меритократии - признания личных заслуг и достижений государственного служащего, его продвижения по государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;
- 10) обязательности исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий, для подчиненных государственных служащих и государственных служащих нижестоящих государственных органов;
- 11) подконтрольности и подотчетности государственных служащих;
- 12) личной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственным служащим должностных обязанностей и превышение им своих должностных полномочий;
- 13) этичности;
- 14) нетерпимости к правонарушениям;
- 15) учета общественного мнения и гласности, за исключением деятельности, составляющей государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;
- 16) правовой и социальной защищенности государственных служащих;
- 17) равной оплаты труда за выполнение равнозначной работы;
- 18) поощрения государственных служащих за образцовое выполнение должностных обязанностей, безупречную государственную службу, выполнение заданий особой важности и сложности;
- 19) непрерывности обучения государственных служащих и развития необходимых компетенций;
- 20) практической ориентированности подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

Специальными принципами правоохранительной службы являются:

- 1) обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;
- 2) сотрудничество с институтами гражданского общества;
- 3) единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах;
- 4) единоначалие и субординация (подчиненность);
- 5) независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

Принцип «обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств».

Органы внутренних дел уважают и защищают права, свободы и законные интересы каждого человека и гражданина, независимо от его происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или иного признака.

Органы внутренних дел в пределах своей компетенции обеспечивают защиту прав и свобод юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы.

Органы внутренних дел обеспечивают физическим лицам возможность реализовать право на квалифицированную юридическую помощь, информировать родственников о задержании лица, предоставлять в случае необходимости задержанным лицам медицинскую и иную помощь.

Сотруднику органа внутренних дел запрещается применять пытки, насилие, жестокое, бесчеловечное, унижающее достоинство обращение, умышленное причинение физической боли, нравственного страдания, а в случае их применения предусматривается ответственность в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Сотруднику органа внутренних дел запрещается разглашение сведений, затрагивающих неприкосновенность частной жизни граждан, личной, семейной, коммерческой, банковской и иной охраняемой законом тайны, а также государственных и иных секретов. Порядок сохранения конфиденциальности определяется действующим законодательством Республики Казахстан.

Принцип «законность». Означает, что органы внутренних дел при осуществлении своей деятельности обязаны точно соблюдать требования Конституции Республики Казахстан, настоящего закона, иных нормативных правовых актов.

Ограничение прав и свобод человека и гражданина при применении мер государственного принуждения допускается только на основе законов и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты прав, свобод и законных интересов человека, здоровья и нравственности населения, конституционного строя, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью.

В соответствии со статьей 3 **Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»** органы внутренних дел в соответствии с законодательством Республики Казахстан в пределах возложенных задач:

- 1) профилактику правонарушений;
- 2) охрану общественного порядка;
- 3) борьбу с преступностью;
- 4) исполнение уголовных наказаний и административных взысканий;
- 5) предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, организация гражданской обороны.

Иные задачи на органы внутренних дел возлагаются законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Деятельность органов внутренних дел является открытой для населения и институтов гражданского общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законов Республики Казахстан.

Органы внутренних дел обязаны обеспечить каждому человеку и гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права, свободы и интересы документами, решениями и источниками информации в порядке, установленном законами Республики Казахстан. Физические и юридические лица вправе получать от органов внутренних дел информацию, непосредственно затрагивающую их права и интересы, в порядке, установленном законами Республики Казахстан.

Органы внутренних дел постоянно информируют общество и государственные органы о своей деятельности через средства массовой информации и другими общедоступными способами. Уполномоченные руководители территориальных органов внутренних дел обязаны регулярно информировать институты гражданского общества и население о состоянии правопорядка и мерах по его укреплению, используя для этого любые общедоступные методы, в том числе выступать с отчетами перед населением, проводить мониторинг оценки профессиональной состоятельности органов внутренних дел и отдельных сотрудников для принятия необходимых мер по обеспечению эффективности их деятельности.

Полномочия органов внутренних дел определены в статье 6 **Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»**. Органы внутренних дел в пределах своей компетенции **обязаны:**

- 1) защищать жизнь, здоровье, права и свободы человека и гражданина от противоправных посягательств;
- 2) принимать, регистрировать и рассматривать заявления или сообщения о происшествии, совершенном или готовящемся уголовном или административном правонарушении, информировать заявителя о принятом решении в установленном законодательством порядке;
- 3) оказывать помощь физическим лицам, пострадавшим от противоправных посягательств, происшествий и несчастных случаев, а также

находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

4) осуществлять общие, специальные и индивидуальные меры профилактики правонарушений;

5) осуществлять патрулирование;

6) осуществлять контроль за соблюдением правил дорожного движения и нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения, регулировать дорожное движение;

7) осуществлять выдачу водительских удостоверений, государственную регистрацию транспортных средств по идентификационному номеру и их учет;

8) выявлять и пресекать административные правонарушения, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;

9) доставлять в медицинские организации или органы внутренних дел лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

10) осуществлять поиск, задерживать и доставлять в специальные медицинские учреждения лиц, уклоняющихся от назначенных решением суда принудительных мер медицинского характера;

11) доставлять в центры адаптации несовершеннолетних безнадзорных детей в возрасте от трех до восемнадцати лет, а также детей, оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих;

12) обеспечивать охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий;

13) пресекать массовые беспорядки, групповые неповиновения;

14) осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и гражданской обороны, обеспечению режима чрезвычайного или военного положения;

15) осуществлять государственный контроль за субъектами, занимающимися охранной деятельностью, монтажом, наладкой и техническим обслуживанием средств охранной сигнализации, и за деятельностью специализированных учебных центров по подготовке и повышению квалификации работников, занимающих должности руководителя и охранника в частной охранной организации;

16) осуществлять охрану физических лиц и объектов, подлежащих государственной охране;

17) производить досмотр лиц, их вещей, транспортных средств при обеспечении пропускного режима на объектах, подлежащих государственной охране;

18) выдавать удостоверение личности и паспорт гражданина Республики Казахстан, вид на жительство иностранца в Республике Казахстан, удостоверение лица без гражданства, формировать индивидуальные идентификационные номера и вести Национальный реестр индивидуальных идентификационных номеров;

19) обеспечивать оформление материалов гражданства, определять принадлежность (непринадлежность) к гражданству Республики Казахстан;

20) осуществлять учет граждан Республики Казахстан, их регистрацию и снятие с регистрации по месту жительства, оформление документов на выезд за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства;

21) принимать меры по пресечению незаконной иммиграции, учету и регистрации иностранцев и лиц без гражданства, контролировать соблюдение ими установленных правил въезда, выезда, пребывания в Республике Казахстан и транзитного проезда через территорию Республики Казахстан;

22) осуществлять дактилоскопирование, фотографирование трудовых иммигрантов и формировать их учет;

23) выдавать иностранцам и лицам без гражданства визы на выезд из Республики Казахстан, разрешения на временное пребывание и постоянное проживание в Республике Казахстан;

24) осуществлять процедуры присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца, выдачу удостоверения беженца, проездного документа, свидетельства лица, ищущего убежище;

25) осуществлять контроль в форме проверок и иных формах за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

26) выдавать:

направления:

физическим лицам на комиссионную продажу гражданского оружия и патронов к нему;

юридическим лицам на комиссионную продажу гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

заклучения:

физическим лицам на ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз с территории Республики Казахстан, а также транзит через территорию Республики Казахстан единичных экземпляров гражданского оружия и патронов к нему;

юридическим лицам на:

соответствие гражданского и служебного оружия и патронов к нему криминалистическим требованиям;

ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз с территории Республики Казахстан и транзит через территорию Республики Казахстан гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

разрешения:

физическим лицам на приобретение, хранение, хранение и ношение, перевозку гражданского оружия и патронов к нему;

юридическим лицам на:

приобретение, хранение гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением;

приобретение, хранение, хранение и ношение, перевозку гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

хранение, хранение и ношение, перевозку гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

открытие и функционирование стрелковых тиров (стрельбищ) и стендов;

ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз с территории Республики Казахстан и транзит через территорию Республики Казахстан наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

27) принимать меры по обезвреживанию и уничтожению обнаруженных взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств;

28) контролировать состояние антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении, за исключением объектов Республики Казахстан, охраняемых Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями Республики Казахстан, а также специальными государственными органами, и исполнение их руководителями требований, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О противодействии терроризму»;

29) принимать участие в проведении антитеррористических операций и охранных мероприятий;

30) выявлять, предотвращать, пресекать и раскрывать уголовные правонарушения, в том числе путем проведения оперативно-розыскных мероприятий;

31) задерживать лиц, совершающих уголовные или административные правонарушения;

32) устанавливать причины и условия, способствующие совершению уголовных правонарушений, принимать меры, направленные на их устранение;

33) осуществлять досудебное производство по уголовным делам;

34) проводить розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения и отбытия уголовного наказания, исполнения решения суда, пропавших без вести;

35) исполнять судебные акты, требования судей, постановления, предписания и требования прокурора, а также письменные поручения следователя, дознавателя в ходе досудебного производства по уголовным делам;

36) оказывать содействие судебным исполнителям в принудительном исполнении исполнительных документов;

37) принимать меры безопасности в целях защиты жизни и здоровья лиц, подлежащих государственной защите, и их имущества;

38) содержать лиц в специальных учреждениях органов внутренних дел, обеспечивать их охрану и конвоирование;

39) исполнять приговоры и постановления суда в отношении осужденных, обеспечивать соблюдение порядка и условий отбывания наказаний, охрану учреждений уголовно-исполнительной системы;

40) обеспечивать санитарно-эпидемиологическое благополучие и охрану здоровья лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и специальных учреждениях органов внутренних дел;

41) требовать от лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполнения обязанностей, возложенных на них законодательством Республики Казахстан и приговором суда;

42) обеспечивать законность, правопорядок в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

43) обеспечивать собственную безопасность;

44) обеспечивать защиту сведений, составляющих государственные секреты, и ведомственный контроль за соблюдением режима секретности;

45) обеспечивать соблюдение требований информационной безопасности;

46) обеспечивать защиту персональных данных;

47) обеспечивать накопление, сохранность и учет документов Национального архивного фонда Республики Казахстан и иных документальных материалов о деятельности органов внутренних дел, выдавать физическим и юридическим лицам архивные справки;

48) представлять по запросу уполномоченного органа по финансовому мониторингу сведения из собственных информационных систем в соответствии с законодательством Республики Казахстан о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

49) представлять по запросам уполномоченного органа в области реабилитации и банкротства сведения по находящимся в производстве уголовным делам, возбужденным по преступлениям против собственности в отношении должников, признанных в установленном законом порядке банкротом или в отношении которых применена реабилитационная процедура;

50) осуществлять межведомственную координацию деятельности по обеспечению общественной безопасности;

51) осуществлять иные обязанности, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

Анализ обязанностей органов внутренних дел позволяет сделать вывод, что большая их часть направлена на защиту прав и свобод человека, интересов физических и юридических лиц. Тем самым можно констатировать:

Защита прав и свобод человека, интересов физических и юридических лиц – главная обязанность полиции, которая обуславливает правоохранительную функцию органов внутренних дел

Удалено: 0

Органы внутренних дел в пределах своей компетенции имеют право:

1) требовать от физических и юридических лиц соблюдения законодательства Республики Казахстан, прекращения противоправных действий, а в случае невыполнения этих требований применять соответствующие меры принуждения;

2) проверять у физических лиц документы, удостоверяющие их личность, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения установленных правил, контроль за выполнением которых возложен на органы внутренних дел;

3) вызывать в органы внутренних дел физических лиц и представителей юридических лиц по находящимся в производстве материалам и делам, получать от них объяснения и показания, документы, их копии, а при неявке подвергать в установленном порядке приводу;

4) запрашивать у руководителей или иных должностных лиц объектов, уязвимых в террористическом отношении, независимо от форм собственности сведения об исполнении ими требований, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О противодействии терроризму»;

5) запрашивать у субъектов охранной деятельности информацию об исполнении ими требований, предусмотренных Законом Республики Казахстан «Об охранной деятельности»;

6) вносить физическим и юридическим лицам обязательные для исполнения предписания, представления об устранении причин и условий, способствующих совершению уголовных или административных правонарушений;

7) устанавливать сотрудничество на гласной и негласной основе с гражданами для реализации задач, возложенных на органы внутренних дел;

8) поощрять граждан, отличившихся в охране общественного порядка;

9) пресекать незаконные формы выражения общественных, групповых или личных интересов и протеста;

10) проводить освидетельствование лиц на предмет установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения, а при невозможности - доставлять в медицинские учреждения для освидетельствования;

11) останавливать и досматривать транспортные средства, отстранять от управления транспортными средствами лиц, запрещать эксплуатацию транспортных средств, временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств и пешеходов;

12) производить оцепление участков местности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведении антитеррористической операции, охранных, массовых, карантинных мероприятий, задержании разыскиваемых лиц, освобождении заложников, преследовании лиц, подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, проверке сведений об обнаружении взрывчатых

материалов, боеприпасов и взрывных устройств, ядовитых и радиоактивных веществ, пресечении массовых беспорядков и иных групповых действий, угрожающих безопасности физических лиц, жизнедеятельности объектов инфраструктуры, нарушающих общественный порядок;

13) производить при входе (въезде) в места проведения охранных, массовых мероприятий досмотр физических лиц, их вещей, транспортных средств и провозимых грузов, в том числе с применением технических средств, не допускать в места их проведения лиц и транспортные средства с запрещенными предметами и вещами;

14) устанавливать контрольно-пропускные пункты при проведении оперативно-профилактических, розыскных и иных специальных мероприятий;

15) принимать участие в карантинных, санитарно-противоэпидемических и природоохранных мероприятиях;

16) привлекать для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций силы и средства противопожарных и аварийно-спасательных служб, транспортные и другие материально-технические средства, средства связи и химической защиты организаций, при необходимости отдавать распоряжения на эвакуацию людей, материальных ценностей из опасной зоны, приостанавливать работу цехов и объектов на период ликвидации чрезвычайных ситуаций;

17) использовать любой вид транспорта (кроме транспортных средств представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) для преследования лиц, подозреваемых в совершении уголовного правонарушения, прибытия к месту происшествия, в период действия чрезвычайного или военного положения, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для доставления лиц, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, в медицинские организации, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей, с возмещением материального ущерба собственникам в случае его причинения в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан;

18) проводить проверки мест разработки, производства, ремонта, хранения, использования, уничтожения, торговли, коллекционирования и экспонирования гражданского и служебного оружия и патронов к нему, их основных составных частей, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением;

19) использовать технические средства для фиксации фактов совершения уголовных или административных правонарушений и действий сотрудников органов внутренних дел;

20) проводить мероприятия по задержанию лиц, совершивших уголовные или административные правонарушения;

21) доставлять в органы внутренних дел физических лиц за совершение административного правонарушения;

22) задерживать военнослужащих, совершивших уголовные или административные правонарушения, и передавать их органам военной полиции, командирам воинских частей или начальникам местных органов военного управления;

23) изымать оружие, боеприпасы, наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, а также иные запрещенные предметы и вещества;

24) проводить специальные операции по обнаружению, блокированию, обезвреживанию и задержанию преступников и лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, членов организованных преступных групп (сообществ), а также по освобождению заложников;

25) входить беспрепятственно, осматривать жилые и иные помещения, территории и земельные участки (кроме представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) при преследовании подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, угрожающих безопасности физических лиц, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается уголовное или административное правонарушение, произошел несчастный случай, для обеспечения личной безопасности физических лиц и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках;

26) ограничивать, временно запрещать физическим лицам доступ или пребывание в жилищах, в определенных участках местности, если их нахождение создает угрозу жизни и здоровью человека, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспортных средств и пешеходов, а также в случаях проведения оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий и массовых мероприятий;

27) использовать документы других государственных органов и организаций для зашифровки конспиративных организаций, помещений, транспортных средств, личности сотрудников и их ведомственной принадлежности;

28) проводить научно-технические и иные исследования;

29) создавать, использовать и совершенствовать ведомственные и оперативные учеты;

30) для постановки на криминалистические учеты подозреваемых, обвиняемых, лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, содержащихся в специальных учреждениях органов внутренних дел, поставленных на профилактический учет, фотографировать, дактилоскопировать, производить звукозапись, кино- и видеосъемку, отбирать биологические, одорологические и другие образцы;

31) создавать, использовать и совершенствовать информационные системы, информационно-коммуникационные и телекоммуникационные сети, сети связи;

32) задерживать на территории, прилегающей к учреждению уголовно-исполнительной системы, и доставлять в органы внутренних дел лиц, совершивших деяния, подпадающие под действие административного или уголовного законодательства, осуществлять их личный досмотр;

33) производить досмотр лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территории учреждения уголовно-исполнительной системы и прилегающей к нему территории, на которой установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых устанавливается законодательством Республики Казахстан;

34) проводить освидетельствование лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на предмет установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения, а при невозможности - доставлять в медицинские учреждения для освидетельствования;

35) временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств, не допускать граждан на территорию учреждения уголовно-исполнительной системы и прилегающую к нему территорию или обязывать их остаться либо покинуть ее при введении режима особых условий;

36) привлекать общественные и религиозные объединения к деятельности уголовно-исполнительной системы в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

37) отказывать в оказании государственных услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

38) привлекать средства массовой информации для освещения деятельности органов внутренних дел;

39) на безвозмездное аэронавигационное обслуживание воздушных судов органов внутренних дел;

40) осуществлять сбор и обработку персональных данных;

41) осуществлять иные права, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

В случае нарушения сотрудниками, военнослужащими и работниками органов внутренних дел при исполнении служебных обязанностей прав, и свобод человека и гражданина, а также законных интересов физических и юридических лиц органы внутренних дел обязаны восстановить эти права, возместить нанесенный ущерб, обеспечить привлечение виновных к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан.

Таким образом, предусмотренные в законе права органов внутренних дел, прямо или косвенно затрагивают права и свободы человека, законные интересы физических и юридических лиц и направлены на законные ограничения прав и свобод человека. Тем самым использование перечисленных прав всегда граничит с возможным нарушением прав и свобод человека. Реализация сотрудниками полиции своих прав должна быть

правомерна и соразмерна, при этом следует учитывать этические аспекты, о которых говорилось выше.

Выводы:

Понятие, основные направления, полномочия и принципы деятельности органов внутренних дел в Республике Казахстан, их место в системе органов государственной власти, права, обязанности и ответственность закреплены в Законе Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» и Законе Республики Казахстан «О правоохранительной службе».

Важнейшим принципом деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан является принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а основным направлением деятельности провозглашена защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина от противоправных действий.

Каждый сотрудник органа внутренних дел должен относиться к своей работе как к почетной, чрезвычайно важной и полезной для общества. Главными принципами профессиональной деятельности любого сотрудника и должностного лица правоохранительных органов при ежедневном выполнении своих обязанностей должны стать уважение и защита человеческого достоинства, соблюдение прав и свобод человека по отношению ко всем лицам без какой-либо дискриминации.

Личное поведение каждого сотрудника должно служить образцом моральной устойчивости, верности и честности. Сотрудники органов внутренних дел не должны совершать акты коррупции, а должны решительно противодействовать им.

Отношение к гражданам со стороны сотрудников полиции должно основываться не на личных предпочтениях, а на глубоком знании Конституции, законов, международных стандартов, прав и обязанностей.

Кроме того, они должны оказывать активное противодействие незаконным указаниям и приказам, так как каждый сотрудник органов внутренних дел несет личную ответственность за собственные действия и за незаконные действия или бездействие, совершенные по его указанию.

Выводы главы:

1. Сотрудники органов внутренних дел должны быть не просто квалифицированными специалистами, профессионалами, но и людьми высоконравственными, людьми чести и долга.

2. Важнейшими принципами правомерного поведения сотрудников органов внутренних дел являются: уважение Конституции и закона,

уважение человеческого достоинства и тем самым уважение прав и свобод личности.

3. Этические правила профессионального поведения сотрудников органов охраны правопорядка содержатся в ряде международных документов:

- *Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (17 декабря 1979 г.);*
- *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (10 декабря 1984 г.);*
- *Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (7 сентября 1990 г.);*
- *Принципах эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней (24 мая 1989 г.) и др.*

4. Морально-этические нормы содержатся также в национальных кодексах этичного поведения сотрудников органов внутренних дел и присяге.

5. Понятие, основные направления, полномочия и принципы деятельности полиции в Республике Казахстан, ее место в системе органов государственной власти, права, обязанности и ответственность закреплены в законе Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» и законе Республики Казахстан «О правоохранительной службе».

6. Важнейшим принципом деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан является принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а основным направлением деятельности провозглашена защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина от противоправных действий.

Литература

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2 февраля 2011 года). //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 4, ст. 217; 1998 г., № 20, ст. 245.

2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года. //Международное публичное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составитель Сидорова Н.В. – Караганда, 2007.

3. Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года. //Международное уголовное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

4. Международный Пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года. //Международное уголовное право. Сборник нормативных

правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

5. Факультативный протокол к пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года. //Международное уголовное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

6. Второй Факультативный протокол к международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни от 15 декабря 1989 года. //Международное уголовное право. Сборник нормативных правовых актов. /Составители Борчашвили И.Ш., Сидорова Н.В. – Караганда, 2010.

7. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 г.

8. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г.

9. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка от 7 сентября 1990 г.

10. Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней от 24 мая 1989 г.

11. Программа противодействия коррупции на 2015-2025 годы, утвержденная постановлением политического совета партии «Нұр Отан» от 11 ноября 2014 года № 001.

12. Закон Республике Казахстан от 6 января 2011 года №380-IV ЗРК «О правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29 декабря 2014 года).

13. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2015 г.).

14. Глухарева Л.И. Права человека. Гуманитарный курс. – М., 2002.

15. Права человека. Учебник для вузов. /Под редакцией Холикова А.Д.-Душанбе, 2009.

16. Азаров А., Ройтер В., Хюфнер К. Права человека. Международные и российские механизмы защиты. - М., 2003.

17. Мутагиров Д.З. Права и свободы человека.: Учебное пособие. - М., 2006.

18. Защита прав человека как функция и обязанность полиции. Учебное пособие. -Алматы, 2015.

19. Защита прав человека как функция и обязанность полиции. Учебно-методическое пособие. –Алматы., 2015.

20. Взаимодействие ОВД Республики Казахстан с институтами гражданского общества в сфере защиты прав человека. – Караганда, 2016.