

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

Юридический институт

Кафедра государственно-правовых дисциплин

ЛЕКЦИЯ
по дисциплине ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И
СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

РАЗДЕЛ 2. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Тема 5. Полиция и уязвимые категории населения

Подготовлена:
доцентом кафедры
государственно-правовых дисциплин,
к.ю.н., доцентом,
полковником полиции
Сидоровой Н.В.

Обсуждена на заседании кафедры,
протокол № 1 от 1 сентября 2016 года

Караганда 2016

Цель лекции: уяснение особенностей обеспечения конституционных прав и свобод уязвимых слоев населения в деятельности полиции, правовые гарантии и механизмы.

План:

1. Международные стандарты и законодательство Республики Казахстан в области защиты прав и основных свобод уязвимых категорий населения.

2. Обеспечение прав и свобод женщин в деятельности органов внутренних дел.

3. Обеспечение прав и свобод ребенка в деятельности органов внутренних дел.

Введение

В современном обществе существуют определенные слои населения, права которых в недостаточной степени защищены как в мирное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций. К данным категориям, прежде всего, относятся женщины, несовершеннолетние, беженцы, мигранты, иммигранты и оралманы, включая лиц, которым предоставлено политическое убежище.

Каждый сотрудник органов внутренних дел при выполнении возложенных на него обязанностей должен не только четко соблюдать принципы законности и справедливости, но и не допускать нарушений прав и основных свобод человека на основе дискриминации по любым основаниям.

Наиболее часто именно перечисленные выше категории оказываются жертвами дискриминационного отношения (подчас насилия) со стороны общества, семьи, отдельных личностей, а также представителей власти. Это, безусловно, связано с различными стереотипами в массовом сознании: противопоставлениями «свой – чужие», гендерными и другими.

Очень важно, чтобы сотрудники органов внутренних дел не допускали злоупотреблений при осуществлении своих полномочий в отношении уязвимых слоев населения, были воспитаны в духе толерантности, уважения достоинства, прав и свобод человека.

Система защиты индивидуумов строится на важнейшем принципе **недискриминации** (отсутствия дискриминации).

Как правило, выделяют 2 основных способа защиты личности:

- предоставление особых прав и гарантий;
- наблюдение (как минимум) за тем, чтобы обращение с людьми осуществлялось на равных основаниях, то есть без какой-либо дискриминации.

Одним словом, неприятие дискриминации является важнейшим основанием поддержания законности и правопорядка в государстве и обществе. Принятие правительством какой-либо страны законодательства, закрепляющего дискриминацию определенных лиц или групп лиц, часто является первым этапом на пути к их обособлению, что может стать причиной не только преследования или других преступных действий, но и геноцида.

Важно различать дискриминацию или унижающие человеческое достоинство формы обличения, которые являются незаконными, и положительные формы дискриминации, целью которых является улучшение условий для группы лиц или компенсирование их неравенства, а не угнетение других групп. Нормативные акты, закрепляющие «положительную дискриминацию», имеют место как на национальном, так и на международном уровне. Например, статья 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин гласит, что «принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами не считается, как это определяется настоящей конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно повлечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов». А на национальном уровне в Республике Казахстан, например, введены квоты для поступления школьников из сельской местности в высшие учебные заведения.

Таким образом, дискриминация запрещена, так как она противоречит общим принципам равенства всех людей.

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Статья 2 Всеобщей декларации прав человека

Понятийный аппарат

«Уязвимые категории населения» – группы людей, которые в силу пола, возраста и иных жизненных обстоятельств наиболее подвержены насилию, надругательствам и другим антигуманным и незаконным действиям. Права подобных категорий населения наиболее часто нарушаются, в том числе сотрудниками правоохранительных органов, и их, как правило, наиболее легко нарушить. К таким категориям относятся: несовершеннолетние, женщины, беженцы, вынужденные переселенцы и др.

«Дискриминация» – любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках пола, расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, вероисповедания и иным основаниям, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

«Беженец» – иностранец, который в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, национальности, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой своей страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, или лицо без гражданства, находящееся вне страны своего постоянного места жительства или гражданской принадлежности, которое не может или не желает вернуться в нее вследствие этих опасений.

«Мигранты» — лица, въехавшие в Республику Казахстан и выехавшие из Республики Казахстан, а также переселяющиеся внутри Республики Казахстан вне зависимости от причин и длительности.

«Иммигранты» — иностранцы или лица без гражданства, прибывшие в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания.

«Оралманы» — иностранцы или лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживавшие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами и прибывшие в Казахстан в целях постоянного проживания.

«Вынужденные переселенцы» – лица или группы лиц, которых заставили или вынудили бросить или покинуть свои дома или места обычного проживания в рамках своего государства, в частности в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав.

«Ребенок» – любое человеческое существо, не достигшее 18-летнего возраста, если по национальному законодательству не установлено иное.

«Насилие» – физическое, нравственное или психологическое воздействие или давление, преследующее как определенные цели лица (лиц), так и отсутствие их, ввиду садистских или маниакальных наклонностей.

1. Международные стандарты и законодательство Республики Казахстан в области защиты прав и основных свобод уязвимых категорий населения.

Уязвимые категории населения – группы людей, которые в силу пола, возраста и иных жизненных обстоятельств наиболее подвержены насилию, надругательствам и другим антигуманным и незаконным действиям. Права подобных категорий населения наиболее часто нарушаются, в том числе сотрудниками правоохранительных органов, и их, как правило, наиболее легко нарушить. К таким категориям относятся: несовершеннолетние, женщины, беженцы, вынужденные переселенцы и др.

Утверждение идеи приоритета прав ребенка, защита его прав, в значительной степени зависят от того, насколько хорошо люди, в том числе сотрудники правоохранительных органов и другие должностные лица, который в силу своих полномочий работают с несовершеннолетними, осведомлены о правах детей и о механизмах, которые имеются для обеспечения соблюдения этих прав. В первую очередь они должны быть ознакомлены с международными стандартами в данной области.

В международной практике несовершеннолетние пользуются всеми правами и свободами, провозглашенными для взрослых, и соответственно на них распространяется действие всех международных нормативных актов. Так, например, они, как и взрослые, не могут подвергаться произвольному аресту; в случае задержания с ними надлежит обращаться гуманно и они не должны подвергаться пыткам. Кроме того, в их отношении также действуют и все ограничения на применение силы со стороны сотрудников полиции. Однако, учитывая особую уязвимость данной категории, международное сообщество приняло отдельный документ, который регулирует и охраняет права детей. Таким базовым международным актом, предусматривающим всеобъемлющую защиту прав детей, является **Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года**. Конвенция была ратифицирована **постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 08.06.1994 года**.

В июне 2000 года были открыты для подписания два факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка: **«О вовлечении детей в вооруженные конфликты»** и **«О торговле детьми, детской проституции и детской порнографии»**, которые также были ратифицированы **Казахстаном** одновременно **законом РК от 04.07.2001 № 221-2**.

Положения конвенции сводятся к четырем основным требованиям, которые должны обеспечить права детей: **выживание, развитие, защита и обеспечение активного участия в жизни общества**.

Конвенция утверждает ряд важных социальных правовых принципов. Главный из них – **признание ребенка полноценной и полноправной личностью**. Это признание того, что дети должны обладать правами

человека по собственному праву, а не как придаток своих родителей и других опекунов.

Согласно статье 1 Конвенции о правах ребенка, ребенком является: каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по национальным законам не установлен более ранний возраст достижения совершеннолетия.

Признавая ребенка самостоятельным субъектом права, конвенция охватывает **весь комплекс гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав**, хотя статьи четко не разделены по этому принципу. Весь смысл конвенции – подчеркнуть, что осуществление одного права неотделимо от осуществления других.

Однако это не столько перечень прав ребенка, сколько всеобъемлющий список обязательств, которые государства готовы признать в отношении ребенка. Эти обязательства могут быть прямыми, например, предоставление возможности для образования или обеспечение должного отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, либо косвенными, давая возможность родителям, другим членам семьи или опекунам играть свои основные роли и выполнять обязанности воспитателей и защитников, то есть содержание конвенции ни в коей мере не принижает значение семьи.

Она провозглашает приоритетность интересов детей перед потребностями государства, общества, религии, семьи.

Рассматриваемые в конвенции вопросы, которые имеют отношение к органам по поддержанию правопорядка и их сотрудникам, могут быть классифицированы следующим образом: «**Защита прав**», «**Защита от эксплуатации**» и «**Защита в особых обстоятельствах**».

Защита прав

- Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь, государства-участники обязаны обеспечить в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие каждого ребенка (статья 6).

- Государства обязаны уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства (статья 8).

- Каждый ребенок имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает в себя свободу искать, получать и передавать информацию, независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка (статья 13).

- Каждый ребенок должен быть защищен от произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства (статья 18).

•Ни один ребенок не должен быть подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, а также смертной казни и пожизненному тюремному заключению; ни один ребенок не должен быть лишен свободы незаконным или произвольным образом; каждый лишенный свободы ребенок должен пользоваться гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности с учетом потребностей лиц его возраста, быть отделен от взрослых заключенных и иметь право поддерживать связь со своей семьей; каждый лишенный свободы ребенок должен иметь право на незамедлительный доступ к правовой помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы (статья 37).

•Государства-участники обязаны признавать, что ребенок, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, имеет по меньшей мере следующие гарантии:

i) презумпцию невиновности, пока его вина не будет доказана согласно закону;

ii) незамедлительное и непосредственное информирование его об обвинениях против него и в случае необходимости – через его родителей или законных опекунов и получение правовой и другой необходимой помощи при подготовке и осуществлении своей защиты;

iii) безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом в ходе справедливого слушания в соответствии с законом в присутствии адвоката или другого соответствующего лица, и если это не считается противоречащим наилучшим интересам ребенка, в частности, с учетом его возраста или положения его родителей или законных опекунов;

iv) свобода от принуждения к даче свидетельских показаний или признанию вины; изучение показаний свидетелей обвинения либо самостоятельно, либо при помощи других лиц и обеспечение равноправного участия свидетелей защиты и изучения их показаний;

v) если считается, что ребенок нарушил уголовное законодательство, повторное рассмотрение вышестоящим компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом согласно закону соответствующего решения и любых принятых в этой связи мер;

vi) бесплатная помощь переводчика, если ребенок не понимает используемого языка или не говорит на нем;

vii) полное уважение его личной жизни на всех стадиях разбирательства (статья 40).

Защита от эксплуатации

•Государства-участники должны принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм:

а) физического или психологического насилия;

б) оскорбления или злоупотребления;

с) отсутствия заботы или небрежного обращения;

д) грубого обращения или эксплуатации;

е) сексуального злоупотребления со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.

Такие меры защиты включают в себя эффективные процедуры для выявления, сообщения, передачи на рассмотрение и расследования сотрудниками полиции, а также для возбуждения судебной процедуры.

• Государства-участники обязаны защищать ребенка от экономической эксплуатации и принимать необходимые законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования с тем, чтобы обеспечить осуществление этой статьи (статья 32).

• Государства-участники должны принимать все необходимые законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования с тем, чтобы:

а) защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ;

б) не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими (статья 33).

• Государства-участники обязаны защищать детей от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. В этих целях принимаются меры для предотвращения:

а) склонения или принуждения ребенка к любой сексуальной незаконной деятельности;

б) использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой сексуальной незаконной практике;

с) использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах (статья 34).

• Государства-участники обязаны защищать ребенка от всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб любому аспекту благополучия ребенка (статья 36).

Защита в особых обстоятельствах

• Государства-участники обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. Такое определение может оказаться необходимым в том или ином конкретном случае, например, когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем, или когда родители проживают отдельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребенка (статья 9).

В тех случаях, когда такое разлучение вытекает из какого-либо решения, принятого государством-участником, например при аресте, тюремном заключении, высылке, депортации или смерти одного или обоих родителей ребенка, такое государство-участник предоставляет родителям, ребенку или другому члену семьи по их просьбе необходимую информацию

в отношении местонахождения отсутствующего члена/членов семьи, если предоставление этой информации не наносит ущерба благополучию ребенка.

- Государства-участники обязаны защищать ребенка от произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства (статья 16).

- В тех государствах, где существуют этнические, религиозные или языковые меньшинства или лица из числа коренного населения, ребенку, принадлежащему к таким меньшинствам или коренному населению, не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком (статья 30).

- Государства-участники принимают необходимые меры, с тем, чтобы обеспечить ребенку, желающему получить статус беженца или считающемуся беженцем в соответствии с применимым международным или внутренним правом и процедурами, как сопровождаемому, так и не сопровождаемому его родителями или любым другим лицом, надлежащую защиту и гуманитарную помощь в пользовании применимыми правами, изложенными в настоящей конвенции и других международных документах по правам человека или гуманитарных документах, участниками которых являются указанные государства (статья 22).

- Государства-участники принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме (статья 35).

Число и разнообразие международных норм в отношении детей свидетельствуют о том огромном значении, которое придается обеспечению защиты несовершеннолетних и предупреждению преступности среди них.

Все сотрудники полиции должны иметь общее представление о наилучших методах в том виде, в каком они нашли отражение в международных нормах. Те же сотрудники полиции, которые специально занимаются вопросами защиты несовершеннолетних или осуществляют действия в отношении несовершеннолетних правонарушителей, должны знать все об наилучших методах.

В повседневной работе органов полиции накапливается значительный опыт, касающийся вопросов заботы о несовершеннолетних и их защиты. Такие знания и опыт должны использовать сотрудники, стремящиеся усовершенствовать работу учреждений, в которых они несут службу.

Государства, принявшие конвенцию, несут ответственность за обеспечение осуществления прав человека в отношении всех детей. За этим следит **Комитет ООН по правам ребенка** – выборный международный орган, учреждение которого предусматривает статья 43 конвенции. Комитет

рассматривает прогресс, достигнутый государствами-участниками в исполнении обязательств, установленных конвенцией через систему докладов, которые подает каждое государство-участник через каждые 5 лет.



**Комитет по правам ребенка
Швейцария – Женева
Committee on the Rights of the Child
Office of the High Commissioner for Human
Rights
United Nations Office at Geneva
1211 Geneva 10
Switzerland
<http://www.ohchr.org/english/bodies/crc/>**

Многочисленными международными документами закрепляется особая защита женщин как наиболее уязвимой категории населения.

В 1993 г. на Всемирной конференции по правам человека государства - члены ООН заявили, что **права женщин и девочек являются неотъемлемой частью всеобщих прав человека**. Полное и равное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола являются первоочередными целями международного сообщества.

В различных договорах по правам человека содержатся требования к государствам-участникам о соблюдении закрепленных в этих договорах, **прав без какой бы то ни было дискриминации, в том числе по признаку пола**. В частности, такое положение предусмотрено в статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, а в статье 3 содержится дополнительное требование, предусматривающее, что государства-участники должны обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в пакте.

Для защиты женщин особо важны два аспекта недопущения дискриминации, а именно:

- **право на равенство перед законом;**
- **право на равную защиту закона.**

Об этих правах говорится в статье 7 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит: «Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации», а также в статье 26 Международного пакта о гражданских и политических правах и иных международных документах.

Важнейшим международно-правовым актом, направленным на защиту женщин от любых форм и видов преступных посягательств и

дискриминации, является **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, которая была принята ООН в **1979** году, вступила в силу в **1981** году и **ратифицированная законом Республики Казахстан от 29.06.1998 №248-1**.

Конвенция расширяет положения других международных правовых актов, направленных на прекращение дискриминации в отношении женщин.

В статье 1 конвенции дается определение самому понятию «дискриминация в отношении женщин».

Дискриминация в отношении женщин – любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной и любой другой области.

Согласно статье 2 конвенции, государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

д) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

ф) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

г) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Контролирует реализацию данной конвенции **Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин**, который изучает положение женщин в разных странах посредством докладов государств-участников.



Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
США – Нью-Йорк
CEDAW Committee
c/o United Nations Division for the Advancement of Women
Department of Economic and Social Affairs
United Nations Secretariat
2 UN Plaza, DC2-12th Floor
New York, NY 10017
USA
<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/>

10 декабря 1999 года был открыт для подписания **факультативный протокол к конвенции**, в котором предложена процедура для рассмотрения комитетом индивидуальных или межгосударственных жалоб.

В международной практике сложились определенные принципы в отношении женщин как уязвимой категории:

- женщины пользуются равными правами в отношении осуществления и защиты всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любой иной областях;
- осужденные или задержанные женщины не должны подвергаться дискриминации и должны быть защищены от всех форм насилия или эксплуатации;
- надзор за задержанными женщинами и их обыск должны осуществлять сотрудники полиции и персонал женского пола;
- в местах лишения свободы женщины должны содержаться отдельно от мужчин;
- беременные женщины и кормящие матери в местах лишения свободы должны иметь все необходимые условия.

Женщины как жертвы насилия в семье

Насилие в отношении женщин со стороны их партнеров-мужчин представляет собой серьезное нарушение прав женщин, и этой проблеме уделяется большое внимание в рамках международного законодательства.

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, принятая ООН в 1993 году, определяет термин «насилие в отношении женщин» как действия, включающие в себя «любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких

актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни».

Насилие в отношении женщин имеет свою специфику, а значит, требует особых мер. Акты насилия в отношении женщин и девушек являются серьезным нарушением их прав человека и наносят огромный вред их физическому и психологическому здоровью.

В рамках ООН было разработано «**Модельное законодательство о насилии в семье**», которое рекомендовалось государствам-членам, однако до сих пор лишь немногие государства имеют специальное законодательство, посвященное данной проблеме. Не является исключением и **Республика Казахстан**.

Если такое насилие имеет место, это означает, что государство не обеспечивает должным образом защиту права на личную неприкосновенность и, возможно, даже право на жизнь в отношении лица или лиц, находящихся под его юрисдикцией.

Безусловно, государства могут обеспечивать соблюдение этих двух основополагающих прав отчасти с помощью полиции, и именно поэтому вопрос о насилии в семье является важной темой для изучения на курсах подготовки в области прав человека. Однако действия полиции в ответ на проявления насилия в семье – это лишь техническая сторона работы полиции, непосредственно связанная с такими вопросами, как политика органов полиции, практика, руководство и управление, профессиональная подготовка и взаимоотношения с другими учреждениями и группами.

Насилие в отношении женщин означает физическое, психологическое, сексуальное злоупотребление в отношении женщин со стороны их партнеров-мужчин, оно является преступлением и должно квалифицироваться в качестве такового, даже если совершается в рамках семьи.

Такое злоупотребление проявляется в различных формах — от причинения незначительного физического ущерба до убийства. Оно включает в себя также неоднократные устные оскорбления, содержание взаперти, лишение материальных ресурсов, нанесение побоев, сексуальные домогательства, изнасилование жены мужем, традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие, принуждение к занятию проституцией, торговлю женщинами и насилие, связанное с эксплуатацией.

Насилие в отношении женщин во всех его формах является нарушением прав человека и основных свобод женщин, а также препятствует или не позволяет им пользоваться этими правами и свободами.

Оценить масштабы насилия в семье довольно сложно, поскольку это явление, как правило, носит скрытый характер, однако оно довольно типично для многих семей как в развитых, так и в развивающихся странах. Насилие имеет место в семьях, принадлежащих к различным социальным слоям, и не имеет культурных границ. Нет ни одной части земного шара, где бы не происходило насилие в семье.

Последствия насилия в семье – это убийство, нанесение физических травм, психологические проблемы и опасность для других членов семьи, в первую очередь для детей.

В том случае, если совершенное деяние (насилие над женщиной) является уголовно наказуемым, как правило, применяются две процедуры, в соответствии с которыми:

➤ виновному может быть предъявлено обвинение в совершении уголовного преступления, что устанавливается в ходе следствия и подтверждается доказательствами;

➤ к виновному может быть применено законодательство, предусматривающее вынесение судебного постановления о защите жертвы от дальнейшего жестокого обращения или насилия. Нарушение данного постановления квалифицируется как уголовное преступление, при котором полиция вправе произвести арест виновного.

Сотрудники полиции должны прилагать настойчивые усилия для предупреждения и расследования любых актов насилия в отношении женщин и задержания виновных в их совершении, будь то должностные лица или отдельные граждане, дома, в общественных местах или официальном учреждении.

Сотрудники полиции должны принимать решительные меры на официальном уровне для предупреждения насилия в отношении женщин и обеспечивать, чтобы такое насилие в будущем не повторялось из-за неправильных действий полиции или из-за игнорирования гендерных аспектов в деятельности по поддержанию правопорядка.

2. Обеспечение прав и свобод женщин в деятельности органов внутренних дел.

Статья 14 Конституции Республики Казахстан, закрепляя принцип недопущения дискриминации, гласит: «Все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

В Республике Казахстан действует запрет дискриминации в отношении женщин, им предоставлены равные права с мужчинами, но все равно имеются случаи, когда женщины имеют ограниченные возможности для реализации своих прав по сравнению с мужчинами. Безусловно, для достижения фактического равноправия мужчин и женщин необходимо преодолеть целый ряд экономических, социальных и культурных барьеров.

В целях обеспечения широкого участия женщин в общественной жизни и управлении государством, повышения социального статуса женщин и

оздоровления национального генофонда, активизации роли женщин в укреплении нравственных основ, мира и единства **8 декабря 2009 года был подписан закон Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин»**, в котором основными задачами государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин перечислены:

1) обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин во всех сферах государственной и общественной жизни;

2) совершенствование и развитие законодательства Республики Казахстан;

3) разработка, принятие и реализация концепций, стратегических и программных документов, направленных на достижение гендерного равенства мужчин и женщин и устранение дискриминации по признакам пола;

4) воспитание и пропаганда среди населения страны культуры равноправия мужчин и женщин, недопущения дискриминации по признаку пола;

5) выполнение общепризнанных принципов и норм международного права и международных обязательств;

6) повышение уровня правовой и политической культуры общества для обеспечения равенства полов во всех сферах жизнедеятельности, включая политику, социально-трудовые и семейные отношения.

Государственным органом в области защиты прав и основных свобод женщин является **Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при президенте Республики Казахстан**.

Большое внимание в Республике Казахстан уделяется проблеме насилия в отношении женщин. В этой связи 4 декабря 2009 года был подписан закон Республики Казахстан **«О профилактике бытового насилия»**.

Для искоренения этого и подобных ему явлений необходимо на правительственном уровне при партнерстве с соответствующими неправительственными организациями:

- разработать программы и провести обучение для работников государственных структур, включая служащих иммиграционных и консульских отделов, таможенных служб, органов внутренних дел, пограничных служб, представителей Министерства иностранных дел по проблеме распространения незаконного вывоза и риска, связанного с ним, а также по правам жертв. Такого рода обучение не должно приводить к выделению определенных групп женщин, для которых будет затруднено получение визы для выезда за границу;

- проводить как через средства массовой информации, так и через образовательные программы на местах просветительские и образовательные кампании по проблемам незаконного вывоза и насилия в отношении женщин;

- распространять материалы с описанием возможного риска быть подвергнутой незаконному вывозу и насилию;
- распространять информацию о правах жертв, включая юридические и гражданские права в сфере труда, брака, а также о правах жертв уголовных преступлений;
- распространять информацию об организациях, поддерживающих и защищающих права жертв как в Республике Казахстан, так и в странах отправки, транзита и приема.

Насилие против женщин – это не только женская проблема. Это проблема всего общества, в котором нарушение прав личности на безопасность, физическую неприкосновенность и моральное достоинство в отношении женщин имеет традиционный, в какой-то степени неискоренимый характер.

Поэтому на сотрудников органов внутренних дел возложена определенная миссия пресекать любые попытки дискриминации и произвола в отношении женщин как одной из наиболее уязвимых категорий населения.

Итак, уязвимые категории населения – люди, которые в силу различных жизненных обстоятельств, пола, возраста наиболее подвержены насилию, антигуманным и противозаконным действиям. К таким категориям относятся: беженцы и вынужденные переселенцы, несовершеннолетние, женщины.

Сотрудники органов внутренних дел в ходе осуществления своей деятельности должны руководствоваться международными принципами и внутренним законодательством в области защиты прав и свобод уязвимых категорий населения, чрезвычайно внимательно и предупредительно относиться к охарактеризованным категориям населения. Их действия ни при каких обстоятельствах не должны содержать грубость, жестокость, насилие. Данным категориям в первую очередь должны быть оказаны помощь и предусмотренные законом средства защиты. Это прямая обязанность и дело чести сотрудников полиции.

Правовая политика государства направлена на обеспечение и защиту жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, пресечение любого вида посягательств в отношении этих высших ценностей. В статье 1 Конституции закреплено, что высшими ценностями государства являются человек, его жизнь, права и свободы. В статье 14 говорится «все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

На сегодняшний день одной из злободневных проблем в сфере защиты прав человека и гражданина являются участившиеся факты насилия в отношении женщин и детей. Актуальность ее заключается в том, что семейно-бытовое насилие увеличивает число неблагополучных семей,

приводит к разводам, лишению родительских прав, росту детской преступности, суициду, убийствам, не говоря уже о причинении тяжкого вреда здоровью и моральному состоянию человека.

В последние годы со стороны государства данной проблеме уделяется огромное внимание. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в Послании «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» заявил: «Меня тревожит ситуация с ростом бытового насилия над женщинами и детьми в семьях. ...насилие должно пресекаться предельно жестко».

Генеральный прокурор Республики Казахстан Ж.К. Асанов в своем выступлении на межведомственном совещании по профилактике бытового насилия, прошедшем 28 июня 2016 года отметил: «бытовое насилие – проблема с серьезными социальными последствиями. Насилие само по себе – явление, которое не только нарушает права пострадавших, но также служит отрицательным примером для подрастающего поколения. «Одной из причин агрессии на улицах выступают семейные проблемы. Если человек выходит из дома разозленный, то будет срывать свою злость на других. Негативное поведение людей в общественных местах, на транспорте – зачастую, это выплеск того, что происходит в семье».

Согласно статистике, в Казахстане порядка 90 процентов насильственных преступлений в семье совершаются в отношении женщин, нередко жестокому обращению подвергаются пожилые люди, дети.

По официальным данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан около 31,7% из всего числа зарегистрированных преступлений в период с 2010 года по май 2016 года, были совершены в отношении женщин и 2,4% в отношении несовершеннолетних. Подробная картина по преступлениям в отношении вышеуказанных категории лиц приведены в Таблице №1.

Таблица №1. Анализ уголовных правонарушений, совершенных в отношении женщин и несовершеннолетних в период с 2010 года по май 2016 года

период	количество преступлений, зарегистрированных в отчетном периоде	из них			
		в отношении женщин	%	в отношении несовершеннолетних	%
2010 год	131896	42574	32,3	5945	4,5
2011 год	206801	78503	38,0	8896	4,3
2012 год	287681	108752	37,8	8886	3,1
2013 год	359844	137336	38,2	8991	2,5
2014 год	341291	136705	40,1	7360	2,2
2015 год	386718	65325	16,9	3820	1,0
5 месяцев 2016 года	176981	29790	16,8	1385	0,8

Всего за отчетный период	1891212	598985	31,7	45283	2,4
---------------------------------	----------------	---------------	-------------	--------------	------------

Показатели по административным правонарушениям, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений в период с 2010 года по март 2016 года выглядят следующим образом (Таблица №2).

Таблица №2. Анализ административных правонарушений, совершенных в отношении женщин и несовершеннолетних в период с 2010 года по март 2016 года

период	Всего зарегистрировано административных правонарушений в отчетном периоде	Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений (ст. 73)	%
2010	2904004	60485	2,1
2011	2851591	48652	1,7
2012	2675450	34259	1,3
2013	3288055	29758	0,9
2014	3695136	39824	1,1
2015	4141918	59886	1,4
3 месяца 2016 года	1096042	22891	2,1
Всего за отчетный период	20652196	295755	1,4

Как мы видим из статистических данных, по показателям уголовных правонарушений в отношении женщин и детей за последние два года замечается снижение. Причины сокращения показателей по данным видам уголовных правонарушений нами будут раскрыты далее.

А показатели по административным правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений увеличились.

Одним из эффективных путей борьбы с проявлениями насилия в отношении женщин и детей в сфере семейно-бытовых отношений является реформирование действующего законодательства в данной сфере. Анализ правоприменительной практики показывает, что нормы нового административно-деликтного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства нашей страны не в полной мере обеспечивают защиту женщин и детей от насилия.

Одним из проблем борьбы с насилием в отношении женщин и детей является сложность применения некоторых норм уголовного законодательства.

С принятием нового Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК РК) некоторые нормы, устанавливающие ответственность за противоправные действия в данной сфере, перешли в категорию уголовных проступков. Но как показывает практическая деятельность, применение этих норм имеет низкую эффективность. К таким нормам можно отнести составы уголовных правонарушений, предусмотренных статьями 108 «Умышленное

причинение легкого вреда здоровью», 109 «Побои» и 140 «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» УК РК.

Общеизвестно, что институт уголовных проступков в отечественное уголовное законодательство был заимствован из правовых систем зарубежных стран. В частности, двухзвенная система уголовных правонарушений (проступков и преступлений) предусматривается уголовными кодексами Германии, Испании, Австрии, Голландии, Норвегии, Чехии, Албании, Литвы, Латвии, Турции и ряда других стран.

Согласно ч.3 ст.10 УК РК уголовным проступком признается совершенное виновно деяние (действие либо бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста.

По мнению, директора по научному развитию Центра политико-правовых реформ, заслуженного юриста Украины Н. Хавронюка, в международной правоприменительной практике «основным смыслом введения уголовного проступка является быстрое разрешение правового конфликта, где нет необходимости вести расследование».

Однако анализ деятельности практических работников выявил ряд сложностей по реализации норм, предусматривающих ответственность за правонарушения, предусмотренных статьями 108 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью», 109 «Побои» и 140 «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» УК РК. Содержащиеся в действующем Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан (далее – УПК РК) нормы по введению производства по делам об уголовных проступках не обеспечивают быстрого разрешения производства. В этой связи возникли сложности по привлечению к ответственности лиц, совершивших данные правонарушения.

Причиной тому могут служить следующие факторы: материалы, оформленные по ст. ст. 108 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и 109 «Побои» УК РК, относимые к делам частного обвинения, в соответствии со ст. 32 УПК РК, направляются в суд для рассмотрения, где они (материалы) прекращаются на основании ст. ст. 408 («Возбуждение частного обвинения») и 409 («Действия судьи по делу частного обвинения до начала судебного разбирательства») УПК РК. В результате чего, лица, совершившие вышеуказанные правонарушения остаются безнаказанными. Тем самым нарушается общепринятый принцип права – неотвратимости наказания.

Согласно статистическим данным, предоставленным Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан по ст. 79-1 «Побои» Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года №155-ІІ в 2014 году: на учет административных правонарушений – 5452, количество

лиц, в отношении которых вынесены постановления (в лицах) – 5452. Во всех этих случаях лица, совершившие данное правонарушение привлекались к административной ответственности, а реализация данной нормы КРКобАП составила 100 %.

По статье 109 «Побои» УК РК от 3 июля 2014 года № 226-V в 2015 году ни одного уголовного правонарушения не зарегистрировано. Данный показатель не означает, что указанные виды правонарушений перестали совершаться. Отсутствие показателей по данному уголовному правонарушению можно объяснить следующим образом – во-первых, данное правонарушение характеризуется высокой степенью латентности и во-вторых, дела по данному правонарушению относятся к делам частного обвинения, производство по ним начинается не иначе как по жалобе потерпевшего и подлежит прекращению за примирением его с обвиняемым, подсудимым (ч.2 статьи 32 УПК РК).

Обстоятельства дел по применению норм ст. 108 УК РК от 3 июля 2014 года № 226-V «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» складываются тем же образом.

Схожая ситуация складывается и с применением ст. 140 УК РК «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего». Уголовные дела, возбужденные по ст. 140 УК РК, прекращаются органами прокуратуры на основании ст. 288 УПК РК с мотивировкой «за недостаточностью доказательственной базы».

Исходя из вышеизложенного считаем, целесообразным декриминализировать нормы, предусматривающие ответственность за правонарушения, предусмотренных ст. ст. 108 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью», 109 «Побои» и 140 «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» с передачей с УК РК в КРКобАП.

В заключении хотелось бы сказать, что насилие в отношении женщин и детей не в коем образе не должно восприниматься обществом как обыденное и закономерное явление в жизнедеятельности. Особенно это касается насилия, которое совершается в семье, латентного, скрытого от глаз посторонних. С проявлениями жесткого обращения с женщинами и детьми нужно бороться, используя все возможные ресурсы. В этой связи все еще не теряет актуальности вопрос о совершенствовании норм действующего законодательства в сфере защиты женщин и детей от насилия. Считаем, что приведенные законодательные инициативы, направленные на совершенствование механизмов предупреждения домашнего насилия позволят действительно повлиять на положение дел по борьбе с данным видом насилия.

3. Обеспечение прав и свобод ребенка в деятельности органов внутренних дел.

Сегодня проблемы прав ребенка, заботы о его жизни, развитии, образовании, воспитании становятся общечеловеческими, приоритетными как для мирового сообщества в целом, так и на национальном уровне.

Во всем мире дети являются наиболее уязвимыми к условиям жизни, так по-прежнему ежегодно более 10 миллионов детей умирают, хотя в большинстве случаев их можно было бы спасти; 100 миллионов детей все еще не посещают школу (60% из них – девочки); 150 миллионов детей страдают от недоедания; ВИЧ/СПИД распространяется с катастрофической быстротой. Все еще существуют нищета, отчужденность и дискриминация, а социальные службы не получают достаточных инвестиций. Детство миллионов по-прежнему омрачается вредным и эксплуататорским трудом, торговлей и незаконным их вывозом за пределы страны проживания, воздействием вооруженных конфликтов и другими формами злоупотреблений, невнимания, эксплуатации и насилия.

Сотрудники органов охраны правопорядка должны чрезвычайно внимательно относиться данной особо уязвимой категории населения, быть убежденными в необходимости защищать всех детей от жестокого обращения, а также принимать все возможные меры по предупреждению преступности среди несовершеннолетних.

Согласно ст. 27 Конституции Республики Казахстан, «брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей. Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях».

В отношении детей действуют также иные нормы законодательства РК, охраняющие их права:

➤ с детьми следует обращаться таким образом, чтобы это укрепляло их чувство собственного достоинства и значимости, содействовало их реинтеграции в общество, отвечало наилучшим интересам ребенка и учитывало потребности ребенка соответствующего возраста;

➤ дети не должны подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, телесному наказанию либо приговариваться к пожизненному лишению свободы;

➤ содержание под стражей или лишение свободы несовершеннолетних является крайней мерой, к которой следует прибегать в самом крайнем случае, и она применяется на наиболее короткий разумный период времени;

➤ несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых задержанных;

➤ несовершеннолетним, содержащимся под стражей, разрешаются свидания и переписка с членами семьи;

➤ согласно **Уголовному кодексу РК**, уголовная ответственность несовершеннолетних наступает с **16 лет**. Согласно ст.15 УК РК «Лица,

достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности за убийство (**статья 99**), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (**статья 106**), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью при отягчающих обстоятельствах (часть вторая **статьи 107**), изнасилование (**статья 120**), насильственные действия сексуального характера (**статья 121**), похищение человека (**статья 125**), нападение на лиц или организации, пользующихся международной защитой (**статья 173**), возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни (**статья 174**), посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан - Лидера Нации (**статья 177**), посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан (**статья 178**), диверсию (**статья 184**), кражу (части вторая, третья и четвертая **статьи 188**), грабеж (части вторая, третья и четвертая **статьи 191**), разбой (**статья 192**), вымогательство (части вторая, третья и четвертая **статьи 194**), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения при отягчающих обстоятельствах (части вторая, третья и четвертая **статьи 200**), умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества при отягчающих обстоятельствах (части вторая и третья **статьи 202**), акт терроризма (**статья 255**), пропаганду терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма (**статья 256**), создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности (части первая и вторая **статьи 257**), финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму (**статья 258**), захват заложника (**статья 261**), нападение на здания, сооружения, средства сообщения и связи или их захват (**статья 269**), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (**статья 273**), хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (**статья 291**), хулиганство при отягчающих обстоятельствах (части вторая и третья **статьи 293**), вандализм (**статья 294**), хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов (**статья 298**), надругательство над телами умерших и местами их захоронения при отягчающих обстоятельствах (часть вторая **статьи 314**) и умышленное приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (**статья 350**);

➤ административная ответственность ребенка наступает с **16 лет**;

➤ соблюдается неприкосновенность частной жизни ребенка, поэтому должна обеспечиваться полная конфиденциальность при ведении и хранении протоколов;

➤ запрещается использование в отношении детей физического принуждения и силы, которые могут применяться, только когда исчерпаны или оказались неэффективными другие меры и только на наиболее короткий разумный период времени;

В случае задержания, согласно УПК РК, несовершеннолетний обладает следующими правами:

➤ знать причину задержания;

- сообщить родным и близким о задержании;
- пользоваться родным языком или языком, которым владеет;
- пользоваться услугами переводчика;
- знакомиться с материалами дела;
- обжаловать действия лица, производящего дознание, следователя или прокурора, давать объяснения и заявлять ходатайства;
- иметь защитника с момента задержания. Если нет возможности пригласить защитника, то по просьбе задержанного представители органов внутренних дел должны предоставить государственного защитника;
- давать показания или отказаться от их дачи, при отказе от подписания протокола следственного действия об этом делается отметка в протоколе, заверяемая подписью лица, производившего следственное действие. Отказавшемуся подписать протокол должна быть предоставлена возможность дать объяснение о причинах отказа, которое заносится в протокол.

В целях организации работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, устройства и охраны прав несовершеннолетних, координации усилий государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам, рассмотрения дел о правонарушениях несовершеннолетних и осуществления контроля над условиями содержания и проведением воспитательной работы с несовершеннолетними постановлением правительства Республики Казахстан от 24 мая 2007 года №415 созданы Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при правительстве Республики Казахстан и комиссии в органах местной исполнительной власти.

Для профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, предупреждения детской безнадзорности и беспризорности принят закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года **«О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности»**.

Во исполнение международных стандартов защиты прав и свобод несовершеннолетних и законодательства Республики Казахстан в этой области всем сотрудникам полиции рекомендуется:

- **собрать сведения о детях своего участка и их родителях и познакомиться с ними;**
- **если дети замечены вне школы во время занятий, расследовать такие случаи и уведомлять о них родителей и школьное руководство;**
- **незамедлительно расследовать любые факты, свидетельствующие об отсутствии заботы и жестоком обращении с детьми у них дома, в школе или в полицейских участках;**
- **проводить регулярные встречи с социальными и медицинскими**

работниками с целью обсуждения детских проблем, имеющих отношение к работе правоохранительных органов;

- **заводить полные и конфиденциальные досье на всех задержанных несовершеннолетних, в которых должны содержаться их личные данные; причины задержания; дата и час поступления в место содержания под стражей, перевода и освобождения; подробности уведомления родителей; сведения о проблемах с физическим и психическим здоровьем; информация в отношении персонала, отвечающего за обращение с несовершеннолетними и заботу о них;**

- **содействовать разработке и осуществлению программ по предупреждению преступности среди несовершеннолетних;**

- **проводить отбор и специальную подготовку сотрудников, имеющих опыт работы с несовершеннолетними правонарушителями и подходящих для такой работы;**

- **установить соответствующие процедуры с тем, чтобы задержанные несовершеннолетние как можно быстрее предстали перед судом в тех случаях, когда судебное разбирательство считается необходимым.**

Заключение

Итак, уязвимые категории населения – люди, которые в силу различных жизненных обстоятельств, пола, возраста наиболее подвержены насилию, антигуманным и противозаконным действиям. К таким категориям относятся: беженцы и вынужденные переселенцы, несовершеннолетние, женщины.

Сотрудники органов внутренних дел в ходе осуществления своей деятельности должны руководствоваться международными принципами и внутренним законодательством в области защиты прав и свобод уязвимых категорий населения, чрезвычайно внимательно и предупредительно относиться к охарактеризованным категориям населения. Их действия ни при каких обстоятельствах не должны содержать грубость, жестокость, насилие. Данным категориям в первую очередь должны быть оказаны помощь и предусмотренные законом средства защиты. Это прямая обязанность и дело чести сотрудников полиции.

Сотрудники органов внутренних дел в ходе осуществления своей деятельности должны руководствоваться международными принципами и внутренним законодательством в области защиты прав и свобод уязвимых категорий населения, быть бдительными к любому проявлению дискриминации, насилия, противоправных действий в отношении данных категорий.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2 февраля 2011 года). //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 4, ст. 217; 1998 г., № 20, ст. 245.
2. Всеобщая декларация прав человека //Генеральная Ассамблея ООН от 10 декабря 1948 г.
3. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями от 07.11.2014 г.). //http://online.zakon.kz.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V //http://online.zakon.kz.
5. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан». //http://online.zakon.kz.
6. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе». //http://online.zakon.kz.
7. Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-II «О правах ребенка в Республике Казахстан». //http://online.zakon.kz.
8. Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года, от 24 августа 2009 года, № 858. //http://online.zakon.kz.
9. Защита прав человека как функция и обязанность полиции. Учебное пособие. - Алматы, 2015.
10. Защита прав человека как функция и обязанность полиции. Учебно-методическое пособие. – Алматы., 2015.
11. Биекенов Н.В. Конституционно-правовые основы деятельности полиции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в республике Казахстан. – Москва, 2007
12. Джиембаев Р.К., Сугралина А. Обеспечение прав ребенка сегодня – гарантия жизнеспособности гражданского общества в будущем. Председательство Казахстана в ОБСЕ. Международные стандарты защиты прав и свобод человека и гражданина. //Материалы международной научно-практической конференции. – Алматы, 2010.
13. Права человека. Учебник для вузов. /Под редакцией Холикова А.Д.- Душанбе, 2009.
14. Азаров А., Ройтер В., Хюфнер К. Права человека. Международные и российские механизмы защиты. - М., 2003.
15. Мутагиров Д.З. Права и свободы человека: Учебное пособие. - М., 2006.
16. Взаимодействие ОВД Республики Казахстан с институтами гражданского общества в сфере защиты прав человека. – Караганда, 2016.