

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
им. БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

Юридический институт

Кафедра государственно-правовых дисциплин

**ЛЕКЦИЯ
по дисциплине ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И
СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

**РАЗДЕЛ 2.КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**Тема 7. Обеспечение прав и свобод человека в процессе применения
силы, специальных средств и огнестрельного оружия полицейскими**

**Подготовлена:
доцентом кафедры
государственно-правовых дисциплин,
к.ю.н., доцентом,
полковником полиции
Сидоровой Н.В.**

**Обсуждена на заседании кафедры,
протокол № 1 от 1 сентября 2016 года**

Караганда 2016

Введение

В любом демократическом обществе для соблюдения законности и поддержания правопорядка сотрудники правоохранительных органов наделяются определенными полномочиями. Выполнение сотрудниками правоохранительных органов возложенных на них государством задач неизбежно и немедленно оказывает самое непосредственное воздействие на права и свободы человека и гражданина.

В условиях глобализации преступности и ее транснационализации сотрудникам полиции приходится все чаще сталкиваться с проявлениями угрозы общественной безопасности со стороны организованной преступности. В этих условиях, с одной стороны, должны защищаться права и свободы человека, с другой – должен быть адекватный и своевременный ответ негативным тенденциям со стороны преступности, при этом применение физической силы либо использование права применения специальных средств и оружия должны быть соразмерны угрозам со стороны криминальной среды.

На каждом сотруднике полиции лежит огромная ответственность за обеспечение того, чтобы данные полномочия осуществлялись с четким соблюдением принципов законности и справедливости.

В обществе признается, что применение силы сотрудниками полиции при соблюдении всех определенных и регулируемых условий носит абсолютно законный характер. Однако злоупотребления этими полномочиями, связанные с применением силы, могут нарушить основные права и свободы человека. Именно незаконное или несоразмерное применение физической силы, специальных средств или оружия часто приводит к негативным последствиям и даже к гибели людей. Поэтому необходимо предпринимать действенные шаги для предотвращения возможных злоупотреблений полномочиями в данной сфере. Предотвращение таких злоупотреблений, обеспечение эффективных средств защиты, проведение расследования и наказания в случае противоправного применения силы – обязанность государства.

Каждое государство для поддержания правопорядка и соблюдения законности наделяет сотрудников полиции достаточно широкими полномочиями, в том числе правом применения огнестрельного оружия и физической силы. Безусловно, для каждой страны характерна особая специфика в данном вопросе, так, например, в Великобритании полицейским не разрешено носить огнестрельное оружие в повседневной работе (за исключением охраны политических деятелей и дипломатов и специальных офицеров, патрулирующих аэропорты).

Цель лекции: уяснить особенности обеспечения конституционных прав и свобод человека в процессе применения силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

План

1. Международные стандарты в области применения силы, специальных средств и оружия сотрудниками полиции.

2. Законодательство Республики Казахстан о принципах применения огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы сотрудниками полиции.

3. Основные права и свободы человека, нарушаемые незаконным применением физической силы сотрудниками полиции.

1. Международные стандарты в области применения силы, специальных средств и оружия сотрудниками полиции.

Согласно Конституции, Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права (статья 9), что наряду с конституционным императивом о приоритете ратифицированных республикой международных договоров перед ее законами является важнейшим условием включения международных норм в систему действующего права Республики Казахстан.

Международные стандарты, гарантирующие человеку право на жизнь, неприкосновенность личности, безопасность и свободу, содержатся в основополагающих документах ООН по правам человека, составляющих современный Международный билль о правах. В частности, статья 3 **Всеобщей декларации прав человека, принятая ГА ООН 10 декабря 1948 года**, провозглашает: «Каждый человек имеет право на жизнь, свободу и на личную неприкосновенность».

Развитие этой нормы на международном уровне получило в **Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года**, в соответствии с которым «Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни».

Основополагающие идеи ценности человеческой жизни имеют особое значение в деятельности правоохранительных органов, деятельность которых зачастую связана с применением силы и огнестрельного оружия. В связи с этим на международном уровне разработаны основные принципы применения силы и огнестрельного оружия органами по поддержанию правопорядка. Названные принципы кодифицированы на VIII Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходившим на Кубе 27 августа – 7 сентября 1990 года.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые VIII Конгрессом ООН 1990 года, не относятся к числу международных договоров и носят рекомендательный характер. Однако данный документ

представляет собой руководство для государств – членов ООН в части организации ими должной подготовки сотрудников правоохранительных органов и выполнения ими служебных обязанностей.

Рассматриваемый документ представляет собой попытку совместить требования в отношении поддержания общественного порядка и безопасности с требованиями личной безопасности сотрудников полиции и защиты прав человека. В соответствии с этим документом «правительства и правоохранительные органы принимают и осуществляют нормы и нормативные положения о применении должностными лицами по поддержанию правопорядка силы и огнестрельного оружия против людей. При разработке таких норм и положений правительства и правоохранительные органы постоянно учитывают этические вопросы, связанные с применением силы и огнестрельного оружия».

Важнейшим международным документом, определяющим порядок применения силы и оружия органами по поддержанию правопорядка, является **«Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка»**, принятый Генеральной ассамблеей ООН 17 декабря 1979 г. В соответствии со статьей 3 кодекса «должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей».

В этом положении подчеркивается, что применение силы должностными лицами по поддержанию правопорядка должно носить исключительный характер, хотя оно подразумевает, что эти лица могут быть уполномочены на применение силы, какая является разумно необходимой при данных обстоятельствах, в целях предупреждения преступления или при проведении правомерного задержания правонарушителей или подозреваемых правонарушителей, или при оказании помощи при таком задержании. Не может применяться сила, превышающая необходимые для этих целей пределы.

Национальное законодательство государств, как правило, ограничивает применение силы должностными лицами по поддержанию правопорядка в соответствии с принципом пропорциональности, то есть применение силы должно быть соразмерным с законной целью, которую необходимо достичь.

Применение огнестрельного оружия, согласно кодексу, считается крайней мерой. Следует приложить все усилия к тому, чтобы исключить применение огнестрельного оружия, особенно против детей. Как правило, огнестрельное оружие не должно применяться, за исключением случаев, когда подозреваемый правонарушитель оказывает вооруженное сопротивление или иным образом ставит под угрозу жизнь других и когда другие меры, имеющие менее исключительный характер, недостаточны для осуждения или задержания подозреваемого правонарушителя. О каждом случае применения огнестрельного оружия должно быть незамедлительно сообщено компетентным органам.

Анализ международных стандартов и основных принципов применения силы и огнестрельного оружия позволяет выделить следующие принципы:

1. **Законность, необходимость и соразмерность (пропорциональность)** применения силы являются важнейшими принципами, которые предусматривают применение силы полицией только в случае крайней необходимости, в целях обеспечения законности и правопорядка, а также означают применение силы только в той мере, в какой это необходимо для обеспечения законных целей и поддержания общественного порядка.

2. **Дифференцированное применение силы** означает предоставление государством в распоряжение сотрудников полиции широкого арсенала средств, позволяющих применять силу дифференцировано (не приводящих к смерти, но нейтрализующих видов оружия, средств самозащиты и т.п.), с целью ограничить применение оружия, которое может привести к негативным последствиям и гибели людей.

3. **Предварительное использование ненасильственных средств** означает, что до вынужденного применения силы и огнестрельного оружия должностные лица по поддержанию правопорядка должны использовать ненасильственные средства.

4. Проявление **сдержанности и гуманных мер** означает, что во всех случаях, когда законное применение физической силы или огнестрельного оружия неизбежно, должностные лица по поддержанию правопорядка должны проявлять сдержанность, стремиться свести к минимуму возможность причинения ущерба и нанесения ранений, а также уважать и охранять человеческую жизнь.

5. Они должны обеспечить **скорейшее оказание медицинской помощи всем раненым или пострадавшим лицам** и уведомить о данном происшествии родственников или близких раненых и пострадавших.

6. **Незамедлительное уведомление о фактах применения силы и огнестрельного оружия.** Необходимость сообщения обо всех случаях применения силы означает, что в случаях ранения или смерти людей в результате применения силы либо огнестрельного оружия следует сообщать вышестоящим сотрудникам полиции.

7. **Любое произвольное или неправомерное применение силы должно рассматриваться как преступление.** Правительства обеспечивают, чтобы произвольное или злонамеренное применение силы или огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка каралось в соответствии с их законом как уголовное преступление.

8. **Исключительное применение силы и огнестрельного оружия (крайняя необходимость).** Осуществление применения оружия только в крайнем случае и когда явно недостаточно использования менее решительных мер означает, что такое применение является допустимым в целях самообороны или защиты других людей от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения, с целью ареста лица, предоставляющего такую

опасность. Преднамеренное применение огнестрельного оружия со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда это абсолютно необходимо для защиты жизни.

9. Знание каждым сотрудником тактики и порядка действий при применении огнестрельного оружия означает, что прежде чем открыть огонь на поражение, сотрудник полиции должен представиться в качестве такового и дать четкое предупреждение о намерении применить огнестрельное оружие, предоставив достаточное время для ответной реакции на это предупреждение, за исключением тех случаев, когда такие действия создают для сотрудников полиции ненужную опасность или опасность смерти или нанесения серьезного ущерба другим лицам либо же явно неуместны или не нужны при создавшихся обстоятельствах.

10. Профессиональная подготовка сотрудников полиции означает, что все должностные лица по поддержанию правопорядка должны обладать соответствующими моральными, психологическими и физическими качествами, иметь соответствующую профессиональную подготовку по таким вопросам, как надлежащее применение силы и огнестрельного оружия, права человека, альтернативные методы вместо применения силы, в том числе методы мирного урегулирования конфликтных ситуаций. Для сотрудников, которые сталкиваются с ситуациями, связанными с применением физической силы и огнестрельного оружия, должны проводиться консультации по снятию стресса.

11. Чрезвычайные обстоятельства, такие, как внутренняя политическая нестабильность или любые другие чрезвычайные общественные явления, **не могут служить оправданием для любого отхода от основных принципов.**

Международные нормы и положения о применении огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка включают в себя руководящие принципы, которые:

а) определяют обстоятельства, при которых должностные лица по поддержанию правопорядка уполномочены носить огнестрельное оружие, и оговаривают разрешенные виды огнестрельного оружия и боеприпасов;

б) обеспечивают, чтобы огнестрельное оружие применялось лишь в надлежащих обстоятельствах и таким образом, чтобы можно было бы уменьшить опасность применения чрезмерного ущерба;

в) запрещают применение таких видов огнестрельного оружия и боеприпасов, которые наносят чрезвычайно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска;

г) регулируют контроль, хранение и выдачу огнестрельного оружия, включая процедуры, обеспечивающие подотчетность должностных лиц по поддержанию правопорядка за выданное им огнестрельное оружие и боеприпасы;

д) определяют предупреждения, которые в соответствующих случаях даются перед выстрелом из огнестрельного оружия;

е) предусматривают систему отчетности во всех случаях, когда должностные лица по поддержанию правопорядка применяют огнестрельное оружие при исполнении служебных обязанностей.

2. Законодательство Республики Казахстан о принципах применения огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы сотрудниками полиции.

Условия и пределы применения огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы определяются в законе Республики Казахстан от 6 января 2011 года №380-IVЗРК «О правоохранительной службе», законе Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года №2707 «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

В соответствии со ст. 3 закона Республики Казахстан от 6 января 2011 года №380-IVЗРК «О правоохранительной службе» к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, финансовой полиции, уголовно-исполнительной системы, государственной противопожарной службы, таможенные органы Республики Казахстан, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

В соответствии с рассматриваемым законом к принципам правоохранительной службы относятся:

1) обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;

2) верховенство Конституции, закона при исполнении возложенных обязанностей и реализации представленных прав.

Именно названные принципы являются главенствующими при регламентации правил применения силы и огнестрельного оружия, физической силы и специальных средств сотрудниками правоохранительных органов Республики Казахстан. Закон РК «О правоохранительной службе» в современных условиях является основным правовым документом, определяющим порядок и условия применения силы и огнестрельного оружия, физической силы и специальных средств сотрудниками органов внутренних дел.

Согласно ст. 60 закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе», сотрудники имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, а также специальные средства, в том числе наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений, принудительной остановки транспорта, водометы, служебных животных, бронемашин и другие специальные транспортные средства, перечень которых определяется правительством Республики Казахстан.

Огнестрельное оружие, специальные средства и физическая сила применяются в целях прекращения общественно опасных деяний,

задержания и доставления в правоохранительные органы лиц, их совершивших, с учетом характера правонарушений и конкретных ситуаций:

1) отражения нападений на физических лиц, сотрудников и иных лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности;

2) освобождения заложников, пресечения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка (групповых нарушений установленного режима содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы), а также противоправных действий при побеге или задержании бежавших из исправительных учреждений или из следственных изоляторов осужденных, подозреваемых и обвиняемых;

3) отражения нападения на здания, помещения, сооружения, транспортные средства, земельные участки, принадлежащие физическим лицам, организациям и государственным органам, а равно для освобождения их от захвата;

4) задержания правонарушителей (осужденных, подозреваемых, обвиняемых и лиц, совершивших административные правонарушения), если они оказывают неповиновение или сопротивление сотрудникам, иным лицам, выполняющим возложенные на них обязанности по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, для их доставления в правоохранительные органы, конвоирование и охрану задержанных, заключенных под стражу лиц, а также лиц, подвергнутых административному аресту, осужденных, подозреваемых и обвиняемых либо если имеются достаточные основания полагать, что они могут совершить побег или причинить вред окружающим или себе, а также в отношении лиц, умышленно препятствующих сотрудникам в осуществлении возложенных на них законом обязанностей;

5) отражения нападения с целью самозащиты сотрудником или защиты членов своей семьи при реальной угрозе причинения ему и (или) им тяжкого вреда здоровью или жизни;

б) необходимой обороны, крайней необходимости;

7) доставления правонарушителей, если это необходимо в целях пресечения правонарушения, установления личности правонарушителя, а также составления протокола об административном правонарушении при невозможности составить его на месте, если составление протокола является обязательным.

Запрещается применять специальные средства и боевые приемы борьбы в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев совершения ими нападения, угрожающего жизни и здоровью окружающих, группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления.

Физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие применяются исходя из складывающейся обстановки по усмотрению

сотрудника полиции в случаях, предусмотренных законом «О правоохранительной службе».

Применению огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы должно предшествовать предупреждение о намерении их использовать. Во всех случаях, когда избежать применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия невозможно, сотрудник полиции обязан стремиться по возможности причинять наименьший моральный, имущественный и физический вред.

При причинении телесных повреждений или ранений в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан оказать пострадавшим доврачебную помощь, а также уведомить родственников пострадавшего или его законных представителей.

О ранении или смерти лица вследствие применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан немедленно доложить своему непосредственному начальнику для уведомления прокурора или сам уведомить прокурора.

Применение огнестрельного оружия, специальных средств или физической силы с превышением полномочий влечет за собой установленную законодательством Республики Казахстан ответственность.

Сотрудник полиции имеет право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы и подручные средства, для пресечения преступлений и других правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции, самообороны, если ненасильственные способы не обеспечивают исполнения возложенных на сотрудника полиции обязанностей.

Применение физической силы и/или специальных средств возможно, если это необходимо для:

- пресечение преступлений и других правонарушений;
- задержания лиц, совершивших преступления и других правонарушителей;
- преодоления сопротивления сотруднику полиции;
- самообороны;
- для пресечения массовых беспорядков;
- а также если использование ненасильственных средств либо физической силы невозможно либо не привело к ожидаемым результатам.

Условия применения сотрудниками правоохранительных органов оружия определены в статье 61 закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе», согласно которой сотрудники имеют право применять огнестрельное оружие для:

- 1) защиты физических лиц от преступного посягательства в случае угрозы их жизни и здоровью, а равно освобождения заложников;
- 2) отражения нападения на сотрудников и членов их семей, лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного

порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности;

3) отражения нападения на жилые помещения физических лиц, на охраняемые правоохранными органами объекты, помещения государственных организаций, отражения нападения на служебный или войсковой наряд;

4) задержания лиц, оказывающих сопротивление либо застигнутых при совершении преступления, совершающих побег из-под стражи (кроме содержащихся под административным арестом), для задержания вооруженных лиц.

Сотрудники имеют право, кроме того, использовать огнестрельное оружие в следующих случаях:

5) остановки транспортных средств путем их повреждения, если водитель не подчиняется законным требованиям сотрудника и ставит под угрозу жизнь и здоровье физических лиц;

6) защиты от нападения животных;

7) подачи сигнала тревоги или вызова помощи;

8) во всех иных случаях необходимой обороны и крайней необходимости.

Законодательство Республики Казахстан в соответствии с международными стандартами определяет случаи, когда запрещается применять оружие. В частности, оружие запрещается применять в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст известен или очевиден, кроме случаев совершения ими вооруженного нападения, оказания вооруженного сопротивления, захвата заложников, транспортных средств, в том числе воздушного судна, либо группового нападения.

Во всех случаях применения огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы сотрудник обязан принять необходимые меры для обеспечения безопасности физических лиц, оказания неотложной медицинской помощи пострадавшим, доложить непосредственному руководителю о применении огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы.

О каждом случае применения огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы, повлекшем гибель людей или иные тяжкие последствия, незамедлительно должен быть проинформирован прокурор.

Как видно из содержания рассмотренных норм действующего законодательства Республики Казахстан об условиях и порядке применения силы и огнестрельного оружия, названные нормы соответствуют международным стандартам, рассмотренным выше.

Порядок применения специальных средств определен в ст. 60 закона РК «О правоохранительной службе», согласно которой сотрудник полиции имеет право применять специальные средства, имеющиеся на вооружении полиции, в следующих случаях:

Сотрудники имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, а также специальные средства, в том числе наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений, принудительной остановки транспорта, водометы, служебных животных, бронемашин и другие специальные транспортные средства, перечень которых определяется правительством Республики Казахстан, для:

1) отражения нападений на физических лиц, сотрудников и иных лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности;

2) освобождения заложников, пресечения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка (групповых нарушений установленного режима содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы), а также противоправных действий при побеге или задержании бежавших из исправительных учреждений и следственных изоляторов осужденных, подозреваемых и обвиняемых;

3) отражения нападения на здания, помещения, сооружения, транспортные средства, земельные участки, принадлежащие физическим лицам, организациям и государственным органам, а равно для освобождения их от захвата;

4) задержания правонарушителей (осужденных, подозреваемых, обвиняемых и лиц, совершивших административные правонарушения), если они оказывают неповиновение или сопротивление сотрудникам, иным лицам, выполняющим возложенные на них обязанности по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, для их доставления в правоохранительные органы, конвоирование и охрану задержанных, заключенных под стражу лиц, а также лиц, подвергнутых административному аресту, осужденных, подозреваемых и обвиняемых либо если имеются достаточные основания полагать, что они могут совершить побег или причинить вред окружающим или себе, а также в отношении лиц, умышленно препятствующих сотрудникам в осуществлении возложенных на них законом обязанностей;

5) отражения нападения с целью самозащиты сотрудником или защиты членов своей семьи при реальной угрозе причинения ему и (или) им тяжкого вреда здоровью или жизни;

6) необходимой обороны, крайней необходимости;

7) доставления правонарушителей, если это необходимо в целях пресечения правонарушения, установления личности правонарушителя, а также составления протокола об административном правонарушении при невозможности составить его на месте, если составление протокола является обязательным.

Запрещается применять специальные средства и боевые приемы борьбы в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев совершения ими нападения, угрожающего жизни

и здоровью окружающих, группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления.

Закон РК «О правоохранительной службе» в качестве специальных средств перечисляет: резиновые палки; слезоточивый газ; наручники; светозвуковые средства отвлекающего воздействия; средства остановки транспорта; водометы и бронемашин; служебные собаки, специальные транспортные средства, перечень которых определяется правительством Республики Казахстан.

Закон четко закрепляет дифференциацию применения данных средств. Целесообразно проанализировать со слушателями норму ст. 60 закона РК «О правоохранительной службе» о случаях применения различных специальных средств.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости сотрудник полиции при отсутствии специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видными признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью людей. При пресечении незаконных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций ненасильственного характера, которые не нарушают работу транспорта, связи, организаций применение специальных средств также запрещается.

3. Основные права и свободы человека, нарушаемые незаконным применением физической силы сотрудниками полиции.

Незаконное и несанкционированное применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств сотрудниками правоохранительных органов, злоупотребления полномочиями в этой области могут нарушить основные права и свободы человека, такие как право на жизнь, свободу, личную безопасность и другие.

Применение физической силы сотрудниками полиции, приводящее к нарушению права человека на жизнь, явно противоречит самой главной задаче полиции – обеспечению безопасности и неприкосновенности граждан. Защита права на жизнь осуществляется в соответствии с нормами международных документов (ст. 3 Всеобщей декларации прав человека, ст. 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и др.) и внутреннего законодательства (статья 15 Конституции и другие правовые нормы). Так, например, Международный пакт о гражданских и политических правах предусматривает, что право на жизнь охраняется законом, и что никто не может быть произвольно лишен жизни.

«Произвольным» может считаться такое действие, которое противоречит закону или является несправедливым, хотя и осуществляется в соответствии с законом.

Произвольное лишение жизни включает в себя такие злодеяния, как геноцид, военные преступления, смерть в результате казней без предварительного судебного разбирательства, пыток или жестокого обращения, применения должностными лицами по поддержанию правопорядка чрезмерной силы.

В контексте рассматриваемого вопроса важно остановиться на **«Принципах эффективного предупреждения и расследования внезапных, произвольных и суммарных казней», принятых Экономическим и социальным советом ООН 24 мая 1989 года.**

Согласно данному документу, правительства в законодательном порядке устанавливают запрет на все незаконные, произвольные и суммарные казни и обеспечивают, чтобы любые такие казни признавались преступлениями в соответствии с их уголовным законодательством и чтобы за их совершение предусматривались надлежащие меры наказания, учитывающие серьезность таких преступлений.

Исключительные обстоятельства, в том числе состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любые другие чрезвычайные ситуации в государствах не могут служить основанием для таких казней. Такие казни не производятся ни при каких обстоятельствах, включая, в частности, ситуации, связанные с внутренним вооруженным конфликтом, чрезмерным или незаконным применением силы государственным должностным лицом или иным лицом, действующим в официальном качестве, или лицом, действующим по подстрекательству или при явном или молчаливом согласии такого лица, и ситуации, когда смерть наступает во время содержания под стражей. Этот запрет имеет преимущественную силу перед постановлениями, издаваемыми исполнительной властью.

Для деятельности полиции важной представляется положение принципов, согласно которому «с целью предупреждения незаконных, произвольных и суммарных казней правительства обеспечивают строгий контроль, включая четкую систему контроля над всеми должностными лицами, в обязанности которых входит задержание, арест, содержание под стражей и в тюремном заключении, а также над должностными лицами, имеющими полномочия в соответствии с законом применять силу и огнестрельное оружие».

Важным аспектом обсуждения может являться вопрос о действиях полиции при проведении общественных собраний.

В любом демократическом обществе личность имеет право на собрание, на самовыражение, право организовывать и принимать активное участие в демонстрациях и мирных шествиях, пикетированиях и т.п.

Согласно ст. 32 Конституции, «граждане Республики Казахстан вправе мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и

демонстрации, шествия и пикетирования». При проведении таких мероприятий на полицию также возлагается обязанность осуществлять охрану правопорядка и обеспечение безопасности граждан.

Однако в ряде случаев, когда такое собрание является противозаконным, например, не носит мирный характер, или по каким-либо причинам ситуация вышла из-под контроля и создается угроза безопасности граждан, органы охраны правопорядка могут применять силу.

При разгоне противозаконных собраний ненасильственного характера сотрудники органов по поддержанию правопорядка должны избегать применения силы, а если это невозможно, должны ограничивать ее применение до необходимого минимума. Так, при разгоне собраний ненасильственного характера сотрудники полиции могут применять огнестрельное оружие только в тех случаях, когда нельзя применить менее опасные средства. Преднамеренное применение силы и огнестрельного оружия запрещается, за исключением тех случаев, когда это абсолютно неизбежно для защиты жизни.

Согласно закону РК «О правоохранительной службе», запрещается применять огнестрельное оружие при значительном скоплении людей, когда от этого могут пострадать посторонние лица.

Кроме того, при пресечении незаконных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций ненасильственного характера, которые не нарушают работу транспорта, связи, организаций, применение специальных средств также запрещается.

Должностные лица руководящего уровня должны нести ответственность за незаконное применение силы, специальных средств и огнестрельного оружия находящимися в их подчинении сотрудниками, если им известно или должно было быть известно о таких злоупотреблениях, но они не приняли никаких мер для исправления ситуации.

Сотрудники полиции, которые отказываются исполнять явно незаконные приказы вышестоящих должностных лиц, касающиеся применения силы, специальных средств или огнестрельного оружия, не должны подвергаться наказанию, а те, кто подчиняются таким приказам, не освобождаются от ответственности под предлогом того, что они были вынуждены их исполнить.

Заключение

Помимо этических и правовых причин, в силу которых сотрудники органов охраны правопорядка должны соблюдать международные нормы в отношении применения силы, специальных средств и огнестрельного оружия, имеется ряд практических и социально-политических аспектов. Случаи злоупотребления властью и превышения своих полномочий сотрудниками полиции могут сделать невыполнимыми возложенные на них задачи и свести на нет главную цель деятельности – поддержание

социального мира и стабильности. В мировой практике известно немало примеров, когда применение чрезмерной силы со стороны полиции приводило к общественным беспорядкам таких масштабов и остроты, что правоохранительные органы оказывались парализованными и неспособными поддерживать общественный порядок и безопасность.

Таким образом, подведя итог, можно сделать выводы:

1. Незаконное и несанкционированное применение силы, огнестрельного оружия и специальных средств работниками правоохранительных органов, злоупотребления полномочиями в этой области нарушают основополагающие права и свободы человека.

2. Должностные лица руководящего уровня и рядовые сотрудники органов по охране правопорядка несут ответственность за незаконное применение силы, спецсредств и оружия, предусмотренную национальным и международным законодательством.

3. Вопросы применения силы, специальных средств и оружия сотрудниками полиции урегулированы нормами международного и внутринационального законодательства, в том числе:

– Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятым Генеральной ассамблеей ООН 17 декабря 1979 г.;

– Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятыми VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1990 г.;

– Принципами эффективного предупреждения и расследования внезапных, произвольных и суммарных казней, принятых Экономическим и социальным советом ООН 24 мая 1989 года;

– Законом Республики Казахстан от 6 января 2011 года №380-IVЗРК «О правоохранительной службе».

2. Незаконное и несанкционированное применение силы, огнестрельного оружия и специальных средств работниками правоохранительных органов, злоупотребления полномочиями в этой области нарушают основополагающие права и свободы человека.

Литература

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2 февраля 2011 года). //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 4, ст. 217; 1998 г., № 20, ст. 245.

2. Всеобщая декларация прав человека //Генеральная Ассамблея ООН от 10 декабря 1948 г.

3. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями от 07.11.2014 г.). //http://online.zakon.kz.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V //http://online.zakon.kz.

5. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан». //http://online.zakon.kz.

6. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе». //http://online.zakon.kz.

7. Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-II «О правах ребенка в Республике Казахстан». //http://online.zakon.kz.

8. Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года, от 24 августа 2009 года, № 858. //http://online.zakon.kz.

9. Защита прав человека как функция и обязанность полиции. Учебное пособие. -Алматы, 2015.

10. Защита прав человека как функция и обязанность полиции. Учебно-методическое пособие. –Алматы., 2015.