

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
имени Баримбека Бейсенова**

М.К.Балтабасова

**ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

АЛЬБОМ СХЕМ

КАРАГАНДА 2018

УДК 349.6
ББК 67.407
Б20

Рецензенты:

Главный научный сотрудник Центра исследования проблем уголовной политики и исполнения наказания Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, д.ю.н., доцент, Бекишева Сабигуль Джанабаевна

Профессор кафедры уголовного права и криминологии Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова, к.ю.н., Мухамадиева Гульнара Жаксыбаевна

Ст.преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова, доктор философии PhD Райбаев Даулет Кумарбекович.

ISBN 978-601-7881-54-2

Экологическое право Республики Казахстан: Альбом схем. / Сост. М.К.Балтабасова. – Караганда: КА МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова, 2018. – 94с.

В работе даются основные понятия экологического права Республики Казахстан. Альбом схем «Экологическое право Республики Казахстан» предназначен для курсантов юридических факультетов высших учебных заведений МВД Республики Казахстан.

С Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова, 2018

Курс «Экологическое право Республики Казахстан» предназначен для подготовки высококвалифицированных специалистов в целях получения ими глубоких и прочных теоретических знаний, практических навыков в области правового регулирования, также правоприменительной и правоохранительной деятельности по вопросам экологического права.

Настоящий курс предусматривает изучение основных проблем экологического права, знание которых способствует формированию аналитического мышления, четкому анализу основных правовых отношений и применению правовых норм в практической деятельности сотрудников правоохранительных органов.

Цель преподавания курса «Экологическое право Республики Казахстан» состоит в следующем:

- оказать помощь курсантам в усвоении основных положений действующего экологического законодательства и повышении творческого уровня;
- научить курсантов самостоятельно работать с научной литературой и нормативными материалами;
- привить навыки правильного толкования и использования действующего законодательства при решении конкретных споров.

Данный альбом схем предназначен для оказания помощи курсантам при изучении курса «Экологическое право».

Экологическое право как отрасль права

Экологическое право – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные экологические отношения, возникающие по поводу реализации экологических прав и законных интересов либо экологических обязанностей.

Общественные экологические правоотношения - это урегулированные нормами права общественные взаимосвязи между субъектами, возникающие по поводу реализации экологических прав и законных интересов либо экологических обязанностей

Экологические основы устойчивого развития Республики Казахстан

достижение государством цели по обеспечению благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья человека;

охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия;

обеспечение и реализация права Республики Казахстан на разработку своих природных ресурсов и отстаивание национальных интересов в вопросах использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду;

справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений;

развитие устойчивых моделей производства и потребления;

соответствие экологического нормирования условиям социального и экономического развития с учетом состояния окружающей среды;

соблюдение права каждого человека на доступ к экологической информации и всестороннее участие общественности в решении вопросов охраны окружающей среды и устойчивого развития;

обеспечение гласности принимаемых мер в области охраны окружающей среды;

глобальное партнерство в целях сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли;

содействие развитию международного права, касающегося ответственности за ущерб окружающей среде;

сдерживание, предотвращение переноса и перевода в другие государства любых видов деятельности и веществ, которые наносят серьезный ущерб окружающей среде или считаются вредными для здоровья человека, а также принятие мер предосторожности в случаях, когда существует угроза серьезного или необратимого ущерба окружающей среде.

Основными принципами экологического законодательства Республики Казахстан являются:

обеспечение устойчивого развития Республики Казахстан;

обеспечение экологической безопасности;

экосистемный подход при регулировании экологических отношений;

государственное регулирование в области охраны окружающей среды и государственное управление в области использования природных ресурсов;

обязательность превентивных мер по предотвращению загрязнения окружающей среды и нанесения ей ущерба в любых иных формах;

неотвратимость ответственности за нарушение экологического законодательства Республики Казахстан;

обязательность возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде;

платность и разрешительный порядок воздействия на окружающую среду;

взаимодействие, координация и гласность деятельности государственных органов по охране окружающей среды;

стимулирование природопользователей к предотвращению, снижению и ликвидации загрязнения окружающей среды, сокращению отходов;

приоритетность использования отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов;

доступность экологической информации

обеспечение национальных интересов при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду;

гармонизация экологического законодательства Республики Казахстан с принципами и нормами международного права;

презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности и обязательность оценки воздействия на окружающую среду и здоровье населения при принятии решений о ее осуществлении.

Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений

Юридические факты

Юридические действия

Административные акты

Гражданско-правовые сделки

Нормативные правовые акты

Правомерные поступки

Неправомерные поступки

Юридические события

Смерть и рождение человека

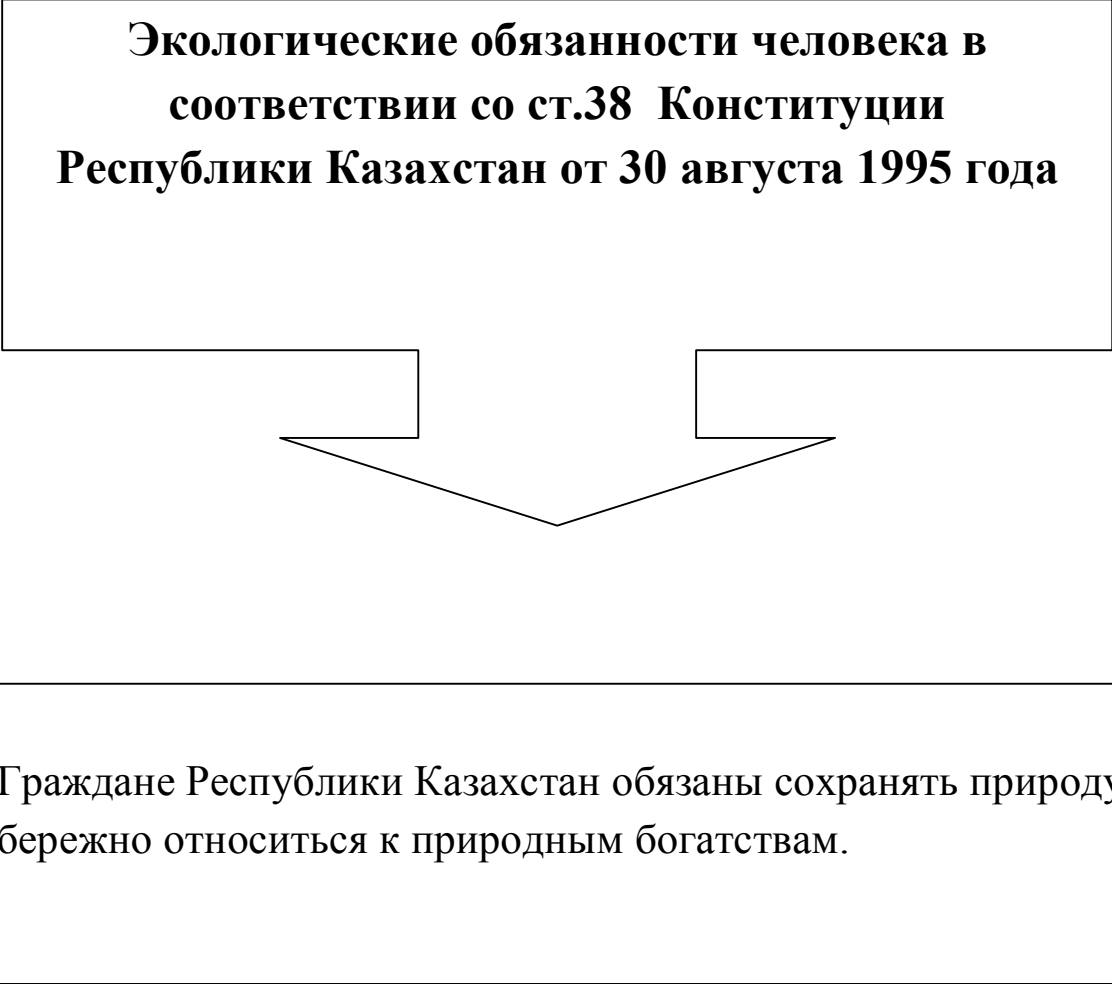
Стихийные бедствия

аварии

Истечение каких-либо заранее установленных сроков

В соответствии со ст.31 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.

**Экологические обязанности человека в
соответствии со ст.38 Конституции
Республики Казахстан от 30 августа 1995 года**



Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам.

Элементы окружающей природной среды

```
graph TD; A[Элементы окружающей природной среды] --> B[Природные объекты - естественные объекты, имеющие границы, объем и режим существования;]; A --> C[Природные ресурсы - природные объекты, имеющие потребительскую ценность: земля, недра, воды, растительный и животный мир;]; A --> D[Природные комплексы - совокупность объектов биологического разнообразия и неживой природы, подлежащих особой охране;]
```

Природные объекты - естественные объекты, имеющие границы, объем и режим существования;

Природные ресурсы - природные объекты, имеющие потребительскую ценность: земля, недра, воды, растительный и животный мир;

Природные комплексы - совокупность объектов биологического разнообразия и неживой природы, подлежащих особой охране;

Право собственности на природные ресурсы Республики Казахстан

Право собственности на природные ресурсы в объективном смысле – это совокупность правовых норм, регулирующих отношения по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами

Право собственности на природные ресурсы в субъективном смысле – понимается совокупность правомочий конкретного собственника по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами.



Субъекты права собственности на природные ресурсы

Государство

Физические лица

Юридические лица

Индивидуальные предприниматели без
образования юридического лица

Субъекты права собственности на природные ресурсы

Право владения

Право пользования

Право распоряжения

Право природопользования в Республике Казахстан

Природопользованием являются использование природных ресурсов и (или) воздействие на окружающую среду в повседневной жизни человека, в хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц.

Общее природопользование является постоянным и осуществляется бесплатно для удовлетворения жизненно необходимых потребностей населения и без предоставления природных ресурсов в пользование.

Специальное природопользование — деятельность физического и (или) юридического лица, осуществляющего на платной основе пользование природными ресурсами и (или) эмиссии в окружающую среду в порядке, установленном Экологическим Кодексом и иными законами Республики Казахстан.

Виды природопользования

Землепользование

Водопользование

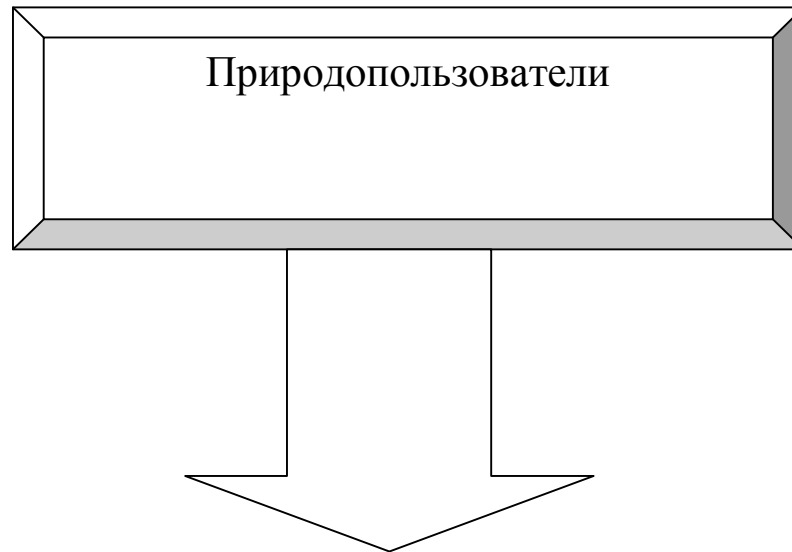
Лесопользование

Недропользование

Пользование животным миром

Пользование растительным миром

Эмиссии в окружающую среду



1. Постоянные (право природопользования носит бессрочный характер).
2. Временные (право природопользования ограничено определенным сроком)

1. Первичные (право природопользования получено от государства либо от других первичных природопользователей в порядке отчуждения этого права или универсального правопреемства)
2. Вторичными (право временного природопользования получено на основании договора от первичного природопользователя, сохраняющего за собой этот статус).

Экологическая деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан

Основные организационно-правовые формы природоохранной деятельности ОВД	
Экологический контроль	
Экологический надзор	
Рассмотрение дел об экологических правонарушениях	
Содействие природоохранным органам	
Охранительно-договорная форма	

Экологический контроль, осуществляемый органами внутренних дел проводится по нескольким основным направлениям:

в области охраны диких животных (за исключением водных животных);

в области охраны водных животных

в области охраны растительного мира;

в области охраны вод

в области охраны недр

в области охраны атмосферного воздуха

Экологический контроль

В ШИРОКОМ СМЫСЛЕ - это целенаправленная деятельность государственных органов и иных лиц по наблюдению за соответствием хозяйственной и иной деятельности субъекта экологическим требованиям, по проверке выполнения планов и мероприятий по охране и оздоровлению окружающей природной среды, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов, выявлению причин и условий возникновения экологических нарушений, созданию мер по их недопущению или устранению, привлечению к ответственности правонарушителей.

В УЗКОМ СМЫСЛЕ – это деятельность по проверке соблюдения физическими и юридическими лицами требований экологического законодательства, принятию мер по недопущению или устранению экологических правонарушений и привлечению к ответственности правонарушителей

В соответствии с п.п.15 п.2 ст.6 Закона Республики Казахстан «Об
органах внутренних дел» от 23 апреля 2014 г. № 199-V

Органы внутренних дел в пределах своей компетенции имеют право

Принимать участие в карантинных, санитарно-противоэпидемических и
природоохранных мероприятиях

Экологическая ответственность

Под экологическим правонарушением понимается действие (бездействие), нарушающее экологическое законодательство и причиняющее вред окружающей среде, здоровью и жизни человека, имуществу физических и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, государству либо создающее реальную угрозу такого причинения.

(Нормативное постановление № 8 Верховного Суда Республики Казахстан от 25 ноября 2016 года «О некоторых вопросах применения судами экологического законодательства Республики Казахстан по гражданским делам» п.8.)

Признаки экологического правонарушения

Наличие вины нарушителя

(Этот признак не является обязательным, иногда он может отсутствовать)

Противоправность поведения нарушителя

(предполагает нарушение субъектом норм экологического

Общественная опасность

(проявляется в наличии вреда, причиненного окружающей природной среде, экологическим правам и законным интересам физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, государства или реальной угрозы его причинения)

Экологический вред – это ухудшение качественных и количественных характеристик окружающей природной среды, а также связанное с этим умаление экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица и государства.

Экологический вред можно классифицировать по объектам :

Вред, причиненный окружающей природной среде

Загрязнение природных объектов

Засорение природных объектов

Истощение природных объектов

Уничтожение природных объектов

Повреждение природных объектов

Нарушение экологического баланса

Вред, причиненный экологическим правам и законным интересам физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица и государства

Антропогенный вред

Социально-экологический вред

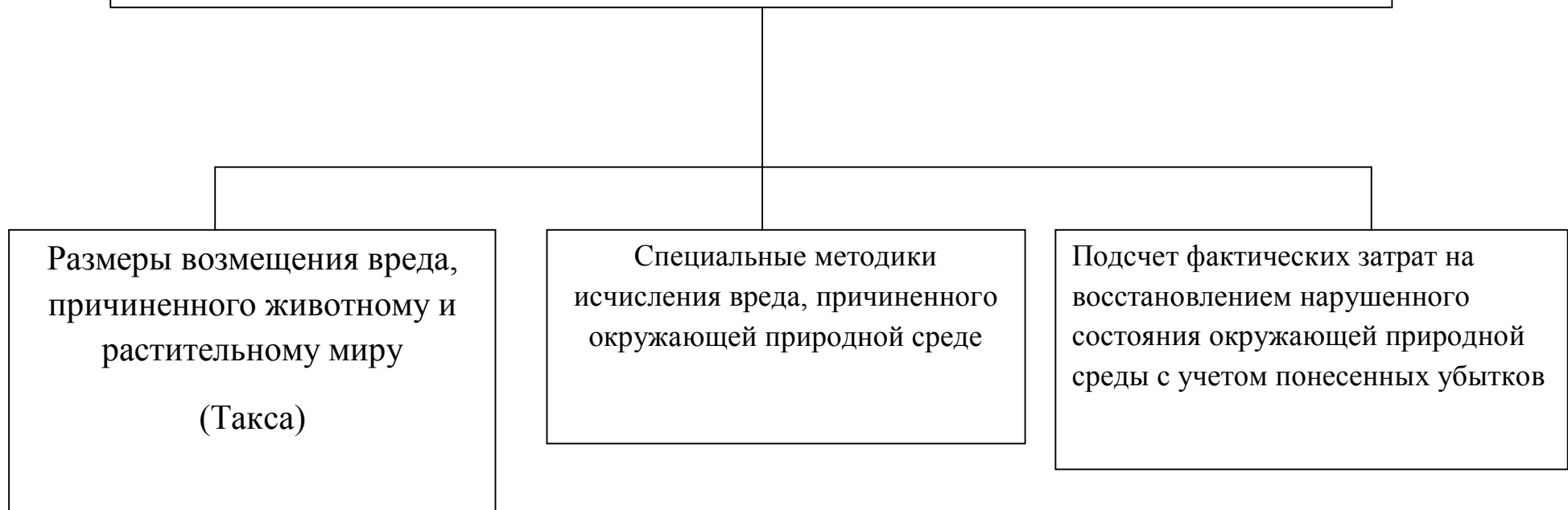
Экологический вред

```
graph TD; A[Экологический вред] --> B[вред, причиненный окружающей природной среде]; A --> C[вред, причиненный экологическим правам и законным интересам физических и юридических лиц, государства];
```

вред, причиненный
окружающей
природной среде

вред, причиненный
экологическим правам и
законным интересам
физических и
юридических лиц,
государства

Способы исчисления ущерба, причиненного экологическим правонарушением



Понятие и виды ответственности за экологические правонарушения

Экологическая ответственность в объективном смысле – представляет собой правовой институт, нормы которого регулируют отношения по возмещению и предупреждению экологического вреда, а также по наказанию нарушителей экологического законодательства.

В субъективном смысле экологическая ответственность – предусмотренная законодательством обязанность претерпевать неблагоприятные последствия, которые наступают для субъекта при причинении им экологического вреда либо реальной угрозы его причинения

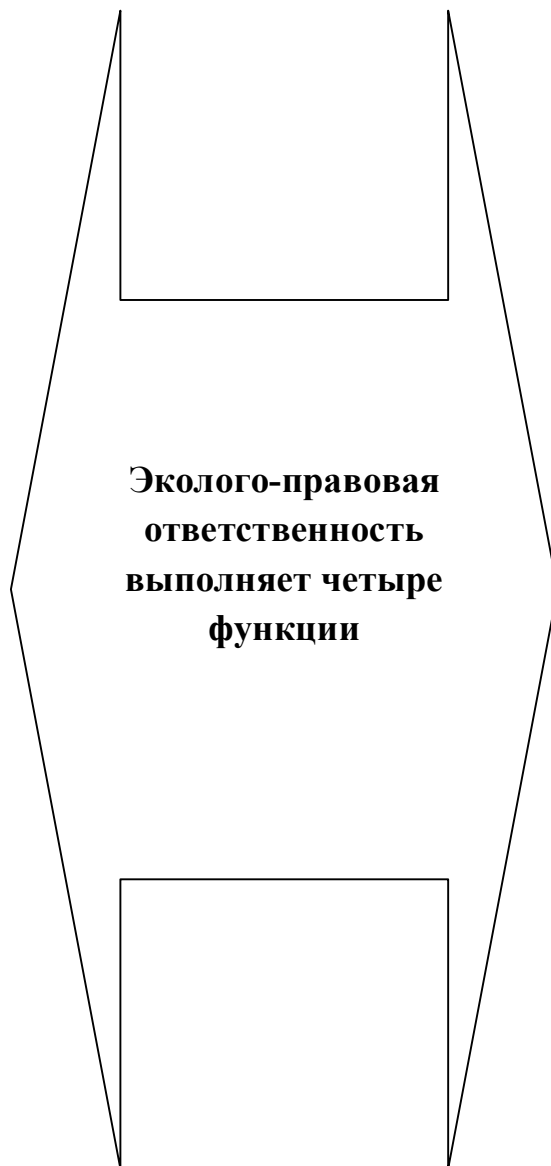
Эколого-экономическая ответственность – это предусмотренная законодательством обязанность компенсировать экологический вред, причиненный правомерными действиями

Формы экологической ответственности

Эколого-правовая ответственность – предусмотренная законодательством обязанность претерпевать неблагоприятные последствия, которые наступают при нарушении требований экологического законодательства.

Охранительную

Предупредительную



Карательную

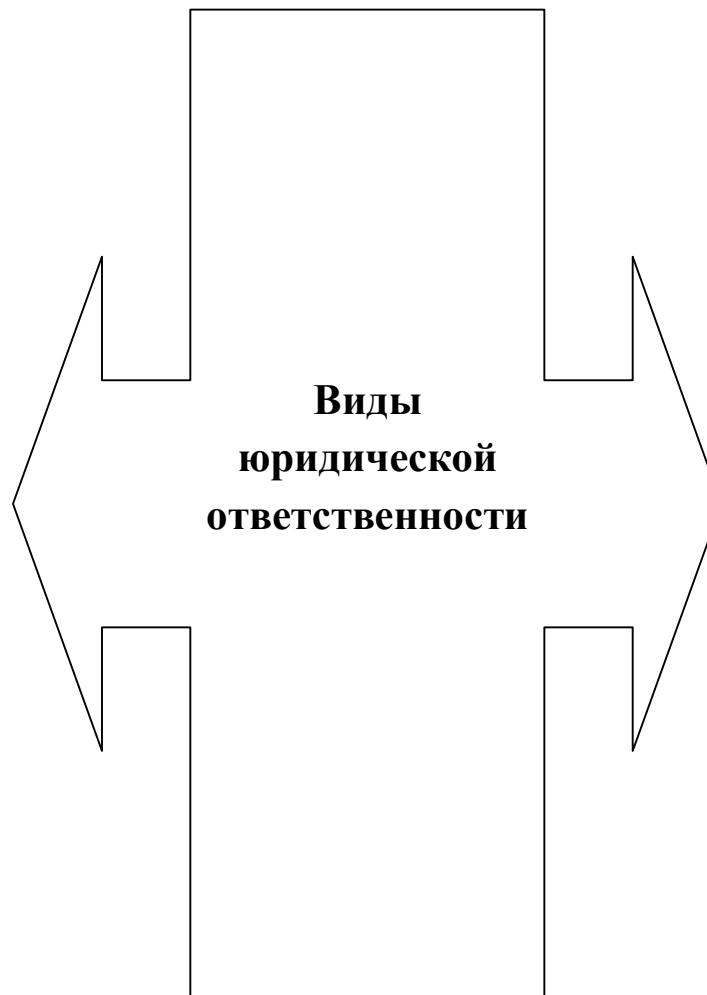
Воспитательную

**Административная
ответственность**

Гл.21 КоАП Республики Казахстан от 5.07.2014г. «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов»

Уголовная ответственность

Гл.13 УК Республики Казахстан от 3.07.2014г. «Экологические уголовные правонарушения»



**Гражданско-правовая
ответственность**

**Материальная
ответственность**

**Дисциплинарная
ответственность**

Правовой режим использования и охраны земель

Земли обладают специфическими чертами, которые отличают их от других природных объектов, а также от иных средств производства:





Земельный фонд Республики Казахстан в соответствии с целевым назначением подразделяется на следующие категории:
(ст.1 Земельного Кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-III)

земли сельскохозяйственного назначения

земли населенных пунктов (городов, поселков и сельских населенных пунктов)

земли промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения

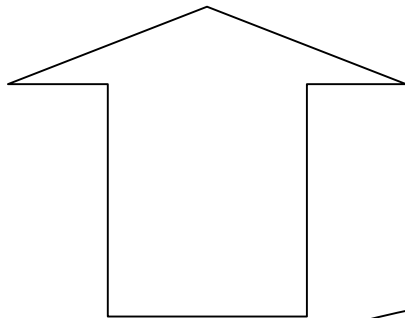
земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения

земли лесного фонда

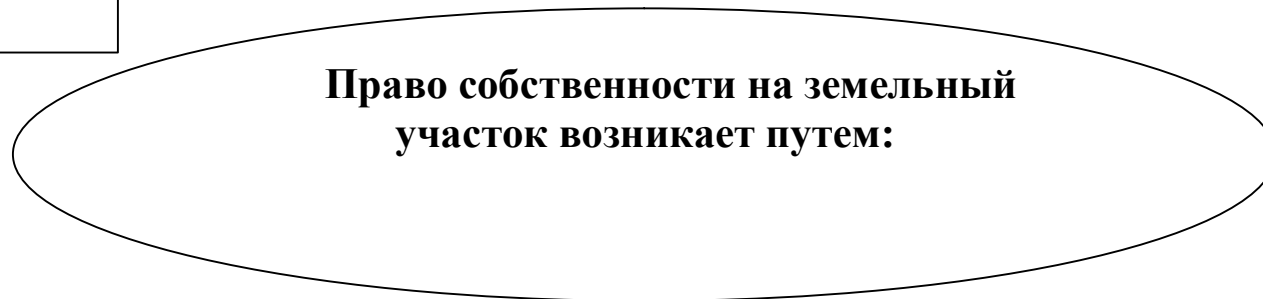
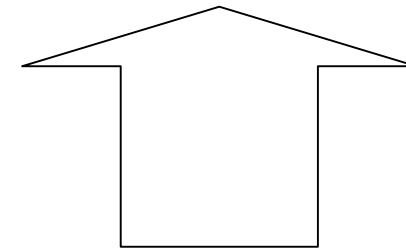
земли водного фонда

земли запаса

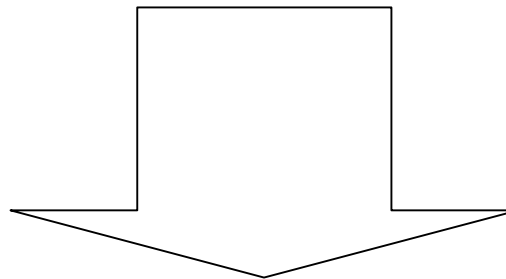
предоставления права собственности



передачи права собственности



**Право собственности на земельный
участок возникает путем:**



**перехода права собственности в порядке универсального правопреемства (наследование,
реорганизация юридического лица)**

Реализация права частной собственности

Собственник земельного участка осуществляет права владения, пользования и распоряжения земельным участком по своему усмотрению без получения каких-либо разрешений государственных органов, если иное не предусмотрено Земельным Кодексом Республики Казахстан от 20 июня 2003 года и иными [законодательными актами](#) Республики Казахстан.

Собственник вправе совершать в отношении своего земельного участка без изменения его целевого назначения любые сделки, не запрещенные [законодательными актами](#) Республики Казахстан.

Собственники земельных участков сельскохозяйственного назначения реализуют указанные права с учетом положений Земельного Кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 года.

Право собственности на земельный участок передается другому лицу со всеми обременениями, имеющимися на момент совершения сделки.

Собственник земельного участка вправе сдавать земельный участок без изменения его целевого назначения во временное пользование на основе договора о временном пользовании земельным участком. Договор о временном пользовании земельным участком заключается в форме договора аренды (с арендатором) или договора о безвозмездном пользовании (с безвозмездным пользователем).

**Не могут находиться в частной собственности
земельные участки, занятые:**

(п.2 ст.26 Земельного Кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-III)

1. для нужд обороны и государственной безопасности, оборонной промышленности, находящейся в государственной собственности; инженерно-техническими сооружениями, коммуникациями, возведенными для защиты и охраны Государственной границы Республики Казахстан; таможенных нужд;

2. особо охраняемыми природными территориями;

3. лесным фондом, за исключением земель частного лесного фонда, занятые искусственными насаждениями, насаждениями естественного происхождения, возникшие семенным и вегетативным путем; частными лесными питомниками; плантационными насаждениями специального назначения; агролесомелиоративными насаждениями; защитными насаждениями на полосах отвода хозяйственных автомобильных дорог, находящихся в частной собственности.

4. водным фондом, за исключением земельных участков из состава земель водного фонда, занятые водохозяйственными сооружениями (оросительные и дренажные системы) межрайонного (областного) и межхозяйственного (районного) значения, а также ирригационными сооружениями, обслуживающими земельный участок одного хозяйствующего субъекта, могут находиться в частной собственности граждан и негосударственных юридических лиц Республики Казахстан в случае отчуждения из государственной собственности указанных сооружений.

5. магистральными железнодорожными сетями;

6. автомобильными дорогами общего пользования, за исключением земельных участков, занятых автомобильными дорогами общего пользования, проданными государственной исламской специальной финансовой компании по решению Правительства Республики Казахстан в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан;

7. территориями общего пользования в населенных пунктах, за исключением земельных участков, занятых зданиями и сооружениями, находящимися на праве частной собственности, и необходимых для их обслуживания.

Порядок предоставления права землепользования

Предоставление права землепользования означает наделение лица правом землепользования непосредственно государством.

Предоставление права землепользования гражданам и юридическим лицам производится на основании решения местного исполнительного органа области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения в соответствии с компетенцией по предоставлению права на земельный участок.

При предоставлении землепользователям права временного землепользования уполномоченным органом области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения в пределах его компетенции заключаются с такими землепользователями договоры аренды земельного участка или договоры временного безвозмездного землепользования на основании соответствующего решения Правительства Республики Казахстан или местного исполнительного органа о предоставлении права временного землепользования.

Если земельный участок предназначен для осуществления деятельности или совершения действий, требующих разрешения или заключения контракта на недропользование, то предоставление права землепользования на данный участок производится после получения соответствующего разрешения или заключения контракта на недропользование.

**На праве постоянного землепользования предоставляются земельные участки
следующим государственным землепользователям:**

(ст.34 Земельного Кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-III)

юридическим лицам, владеющим зданиями (строениями, сооружениями), помещениями в объектах кондоминиума на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления;

юридическим лицам, осуществляющим сельскохозяйственное и лесохозяйственное производство, а также для научно-исследовательских, опытных и учебных целей;

юридическим лицам, осуществляющим землепользование на землях особо охраняемых природных территорий

в иных случаях, предусмотренных [законодательными актами](#) Республики Казахстан.

* Право постоянного землепользования не может принадлежать иностранным землепользователям.

**Земельные участки на праве временного безвозмездного
землепользования могут предоставляться гражданам Республики
Казахстан и юридическим лицам Республики Казахстан:**
(Земельный Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-ІІ)

для отгонного животноводства (сезонные пастбища);

для выпаса скота населения и сенокошения;

государственным землепользователям;

для ведения огородничества;

в виде служебных земельных наделов;

на период строительства дорог общего пользования,
объектов государственной собственности и социально-
культурного назначения;

при восстановлении деградированных и нарушенных

на срок действия [договора государственно-частного партнерства](#), в
том числе [договора концессии](#);

при предоставлении в
установленном [законодательством](#) Республики Казахстан порядке
зданий (помещений) и сооружений во временное безвозмездное
пользование;

для объектов культовых сооружений;

в иных случаях, предусмотренных Земельным Кодексом
Республики Казахстан от 20 июня 2003 года и [законодательными
актами](#) Республики Казахстан.

**Право временного возмездного землепользования
(аренды) предоставляется:**

1) для ведения крестьянского или фермерского хозяйства:

- гражданам Республики Казахстан на срок от 10 до 49 лет;
- оралманам на срок до 25 лет;

2) для ведения товарного сельскохозяйственного производства:

- негосударственным юридическим лицам Республики Казахстан на срок до сорока девяти лет;
- ****иностранцам, лицам без гражданства и иностранным юридическим лицам, а также юридическим лицам, в уставном капитале которых доля иностранцев, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц составляет более чем пятьдесят процентов, на срок до двадцати пяти лет.*

****приостановлено до 31 декабря 2021 г. в соответствии с Законом РК от 30.06.16 г. № 5-VI*

**Ст.64. Земельного Кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-III
«Права собственников земельных участков и землепользователей на
использование земельных участков»**

1) самостоятельно хозяйствовать на земле, используя ее в целях, вытекающих из назначения земельного участка

2) собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления на посевы и посадки сельскохозяйственных и иных культур и насаждений, произведенную сельскохозяйственную и иную продукцию, полученную в результате использования земельного участка, и доходы от ее реализации

3) на использование в установленном порядке без намерения последующего совершения сделок для нужд своего хозяйства имеющихся на земельном участке песка, глины, гравия и других общераспространенных полезных ископаемых, торфа, насаждений, поверхностных и подземных вод, а также на эксплуатацию иных полезных свойств земли

4) на возмещение убытков в полном объеме при принудительном отчуждении земельного участка для государственных нужд

5) возводить на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления жилые, производственные, бытовые и иные здания (строения, сооружения) в соответствии с целевым назначением земельного участка с учетом зонирования земель

6) проводить оросительные, осушительные и иные мелиоративные работы, строить пруды и иные водоемы в соответствии с установленными строительными, экологическими, санитарно-гигиеническими и иными специальными требованиями

7) передать право собственности, право временного возмездного долгосрочного землепользования (аренды) в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного товарищества, в оплату акций акционерного общества или в качестве взноса в производственный кооператив

Ст. 65 Земельного Кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-III
«Обязанности собственников земельных участков и землепользователей по
использованию земельных участков»

1) использовать землю в соответствии с ее целевым назначением, а при временном землепользовании - в соответствии с актом предоставления земельного участка или договором аренды (договором временного безвозмездного землепользования)

2) применять технологии производства, соответствующие санитарным и экологическим требованиям, не допускать причинения вреда здоровью населения и окружающей среде, ухудшения санитарно-эпидемиологической, радиационной и экологической обстановки в результате осуществляемой ими хозяйственной и иной деятельности

3) осуществлять мероприятия по охране земель, предусмотренные ст. 140 Земельного Кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 года

4) своевременно вносить земельный налог, плату за пользование земельными участками и другие предусмотренные законодательством Республики Казахстан и договором платежи

5) соблюдать порядок пользования животным миром, лесными, водными и другими природными ресурсами, обеспечивать охрану объектов историко-культурного наследия и других расположенных на земельном участке объектов, охраняемых государством, согласно законодательству Республики Казахстан

6) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на земельном участке соблюдать строительные, экологические, санитарно-гигиенические и иные специальные требования (нормы, правила, нормативы)

7) своевременно представлять в государственные органы установленные земельным законодательством Республики Казахстан сведения о состоянии и использовании земель

**Ст. 65 Земельного Кодекса Республики Казахстан
от 20 июня 2003 года № 442-ІІ
«Обязанности собственников земельных участков и
землепользователей по использованию земельных участков»**

8) не нарушать прав других собственников и землепользователей;

9) не допускать загрязнения, захламления, деградации и ухудшения плодородия почв, а также снятия плодородного слоя почвы с целью продажи или передачи его другим лицам, за исключением случаев, когда такое снятие необходимо для предотвращения безвозвратной утери плодородного слоя;

10) обеспечивать предоставление сервитутов в порядке, предусмотренном Земельным Кодексом Республики Казахстан;

11) сообщать местным исполнительным органам о выявленных отходах производства и потребления, не являющихся их собственностью;

12) обеспечивать доступ к земельным участкам для проведения агрохимического обследования почв, осуществляемого в порядке, установленном центральным уполномоченным органом совместно с уполномоченным государственным органом в области развития агропромышленного комплекса.

**** Временные землепользователи могут иметь и другие обязанности, предусмотренные договорами о временном землепользовании.

Право ограниченного целевого пользования чужим земельным участком (сервитут) может возникнуть:

непосредственно из нормативного правового акта

на основе договора заинтересованного лица с собственником или землепользователем

на основе акта местного исполнительного органа

на основании решения суда

в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР

Недра – это часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов, включающая выходы полезных ископаемых на поверхность, и доступная для геологического изучения, добычи полезных ископаемых, строительства подземных зданий и сооружений и других видов пользования недрами.



**Цели законодательства
Республики Казахстан о недрах и недропользовании**
(Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24.06.2010г. № 291-IV)

обеспечение экономического роста Республики
Казахстан и ее природных ресурсов.

защита интересов Республики Казахстан и ее
природных ресурсов.

**Задачи законодательства Республики Казахстан о недрах и
недропользовании:**

(Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24.06.2010г. № 291-IV)

проведение государственной политики в области недропользования;

регулирование отношений при проведении операций по
недропользованию;

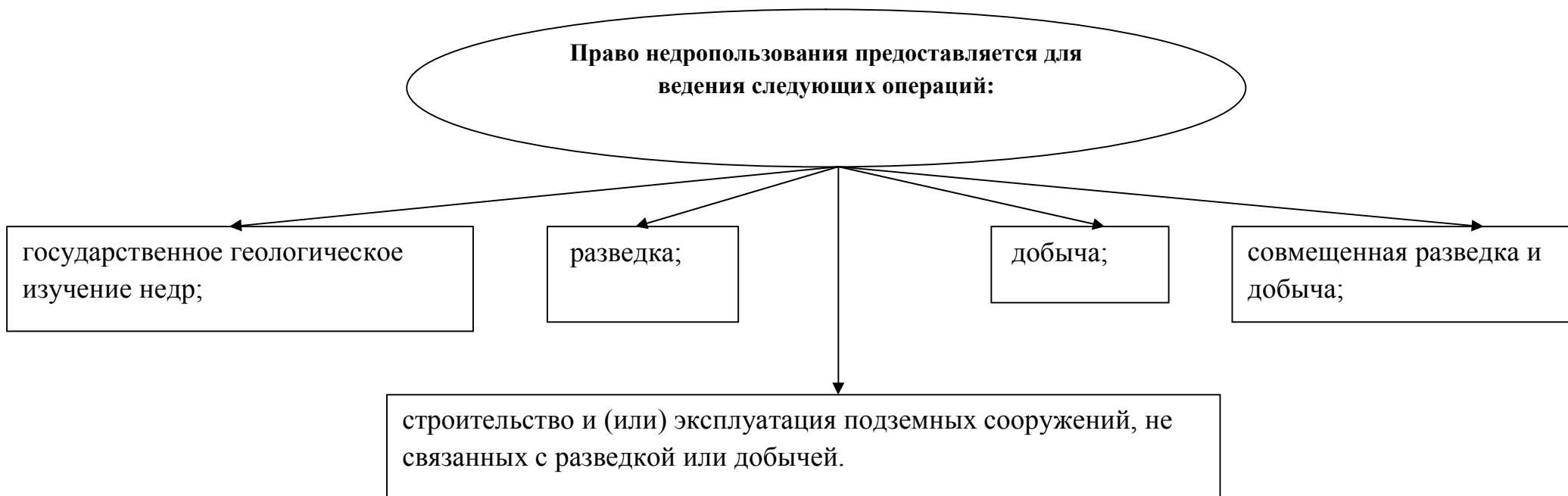
обеспечение сочетания республиканских и региональных интересов;

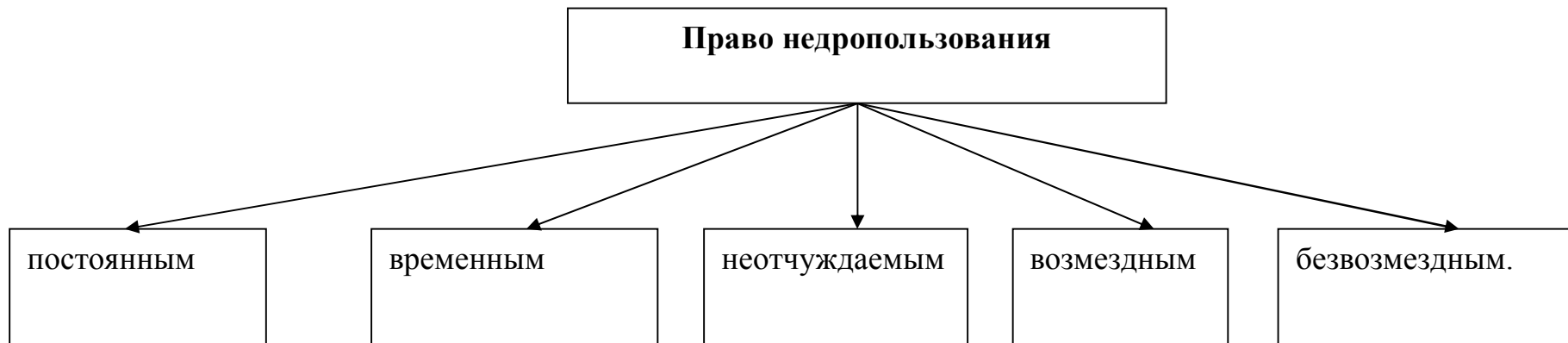
обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы;

обеспечение правовой основы при проведении операций по
недропользованию;

создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в
проведение операций по недропользованию.

Виды права недропользования





На праве постоянного и безвозмездного недропользования осуществляется добыча общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд в объемах добычи, не превышающих пятидесяти кубических метров в сутки, на земельных участках, принадлежащих недропользователю на праве частной собственности или землепользования.

Все остальные виды операций по недропользованию осуществляются на основе временного и возмездного недропользования.

Общими экологическими требованиями при использовании недр являются:

(ст.219 Экологический Кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007г. № 212-III)

- использование недр в соответствии с требованиями экологического законодательства Республики Казахстан;
- сохранение земной поверхности за счет применения специальных методов разработки месторождений;
- предотвращение техногенного опустынивания земель;
- применение предупредительных мер от проявлений опасных техногенных процессов при разведке, добыче, а также строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не
- охрана недр от обводнения, пожаров и других стихийных факторов, осложняющих эксплуатацию и разработку месторождений;
- предотвращение загрязнения недр, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов;
- соблюдение установленного порядка приостановления, прекращения операций по недропользованию, консервации и ликвидации объектов разработки месторождений;

**Общими экологическими требованиями при использовании недр
являются:**

(ст.219 Экологический Кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007г. № 212-III)

обеспечение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при складировании и размещении отходов;

сокращение территорий нарушаемых и отчуждаемых земель путем опережающего до начала работ строительства автомобильных дорог по рациональной схеме, а также использования других методов, включая кустовой способ строительства скважин, применение технологий с внутренним отвалообразованием, использование отходов добычи и переработки минерального сырья;

предотвращение ветровой эрозии почвы, отвалов вскрышных пород и отходов производства, их окисления и самовозгорания;

изоляция поглощающих и пресноводных горизонтов для исключения их загрязнения;

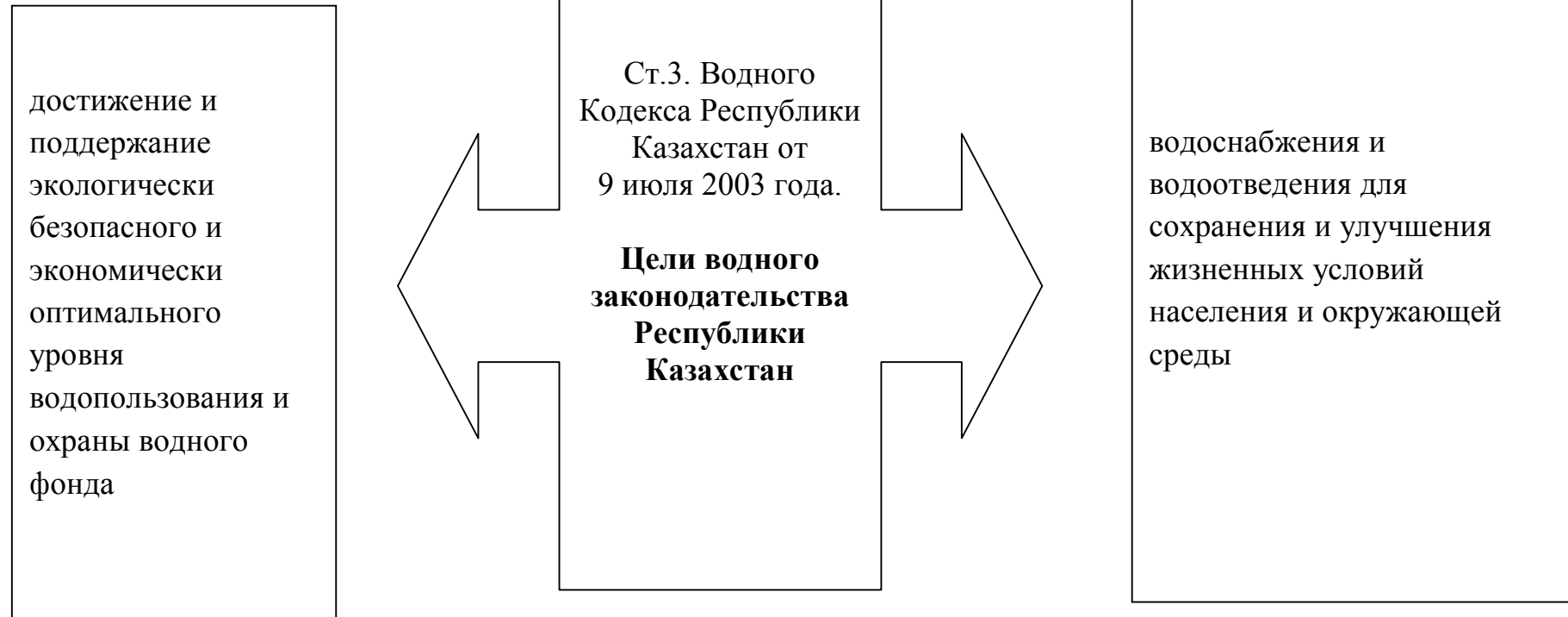
предотвращение истощения и загрязнения подземных вод, в том числе применение нетоксичных реагентов при приготовлении промывочных жидкостей;

очистка и повторное использование буровых растворов;

ликвидация остатков буровых и горюче-смазочных материалов экологически безопасным способом;

очистка и повторное использование нефтепромысловых стоков в системе поддержания внутрипластового давления нефтяных месторождений.

Правовой режим использования и охраны вод



**Задачи водного законодательства
Республики Казахстан:**

1) проведение государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

2) регулирование водных отношений, отношений в области водоснабжения и водоотведения;

3) обеспечение правовой основы поддержки и развития устойчивого водопользования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

4) определение основных принципов и направлений использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

5) управление отношениями в области изучения, разведки, рационального и комплексного использования и охраны водных ресурсов, гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений;

6) определение направлений развития гидромелиорации земель;

7) защита населения и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций на водохозяйственных сооружениях и последствий, вызванных ими.

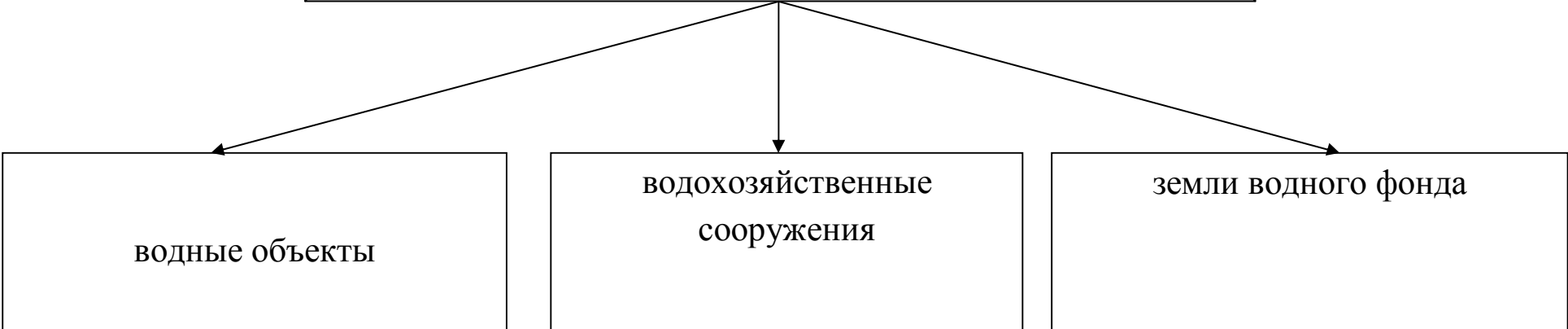
Ст. 8 Водного Кодекса Республики Казахстан
от 9 июля 2003 года.
Право собственности на водный фонд Республики Казахстан

Водный фонд Республики Казахстан находится в исключительной государственной собственности

Право владения, пользования и распоряжения водным фондом осуществляет Правительство Республики Казахстан

Действия физических и юридических лиц, нарушающие право государственной собственности на водные объекты, являются недействительными и влекут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан

Объекты водных отношений



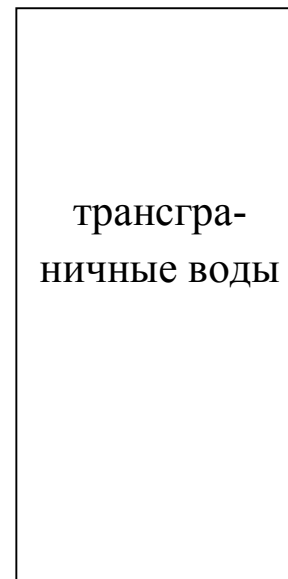
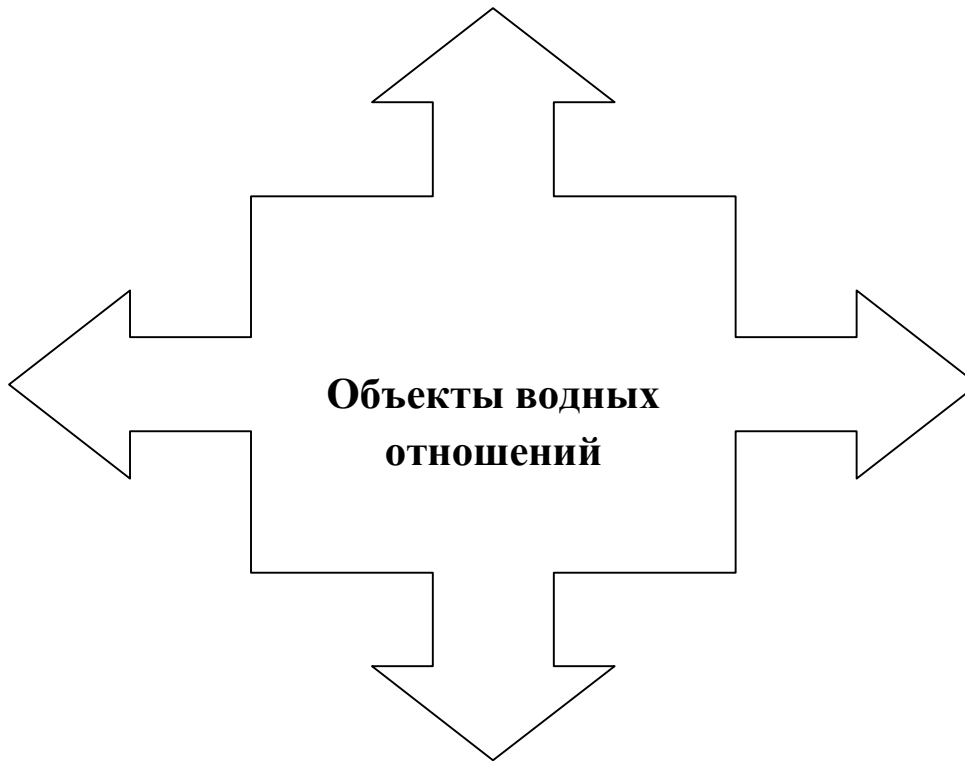
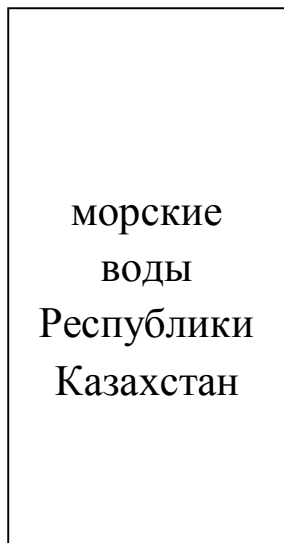
поверхностные водные объекты

морские
воды
Республики
Казахстан

**Объекты водных
отношений**

трансгра-
ничные воды

подземные водные объекты



В зависимости от видов пользования водные объекты
подразделяются на:

водные объекты общего пользования;

водные объекты совместного пользования;

водные объекты обособленного
пользования;

водные объекты особо охраняемых
природных территорий;

водные объекты особого государственного
значения;

водные объекты государственного лесного
фонда.

Правовой режим использования и охраны лесов

В соответствии с п.32 ст.4 Лесного Кодекса Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477-ІІ.

Лес - природный комплекс, формирующийся на определенной территории, на основе совокупности древесной и кустарниковой растительности и других компонентов живой природы, взаимодействующий с окружающей средой и имеющий важное экологическое, экономическое и социальное значение

В соответствии с п.63 ст.4 Лесного Кодекса Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477-ІІ.

Охрана лесов - совокупность мероприятий по профилактике и борьбе с лесными пожарами, незаконными порубками леса и другими нарушениями лесного законодательства Республики Казахстан

Лесной фонд

Государственный лесной фонд

леса естественного и искусственного происхождения (включая лесные и нелесные угодья) на землях особо охраняемых природных территорий

леса естественного и искусственного происхождения, а также не покрытые лесной растительностью земельные участки, предоставленные для нужд лесного хозяйства, на землях государственного лесного фонда

защитные насаждения на полосах отвода железных и автомобильных дорог общего пользования международного и республиканского значения, каналов, магистральных трубопроводов и других линейных сооружений шириной десять метров и более, площадью более 0,05 гектара

Частный лесной фонд

искусственные насаждения;

насаждения естественного происхождения, возникшие семенным и (или) вегетативным путем

частные лесные питомники

плантационные насаждения специального назначения

агролесомелиоративные насаждения

защитные насаждения на полосах отвода хозяйственных автомобильных дорог, находящихся в частной собственности

В соответствии с п.1 ст.88 Лесного Кодекса Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477-ІІ в государственном лесном фонде могут осуществляться следующие виды лесопользования

заготовка древесины

заготовка живицы, древесных соков

заготовка второстепенных древесных ресурсов

побочные лесные пользования (сенокошение, пастьба скота, мараловодство, звероводство, размещение ульев и пчел, огородничество, бахчеводство, садоводство и выращивание иных сельскохозяйственных культур, заготовка и сбор лекарственных растений и технического сырья, дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и других пищевых продуктов, мха, лесной подстилки и опавших листьев, камыша)

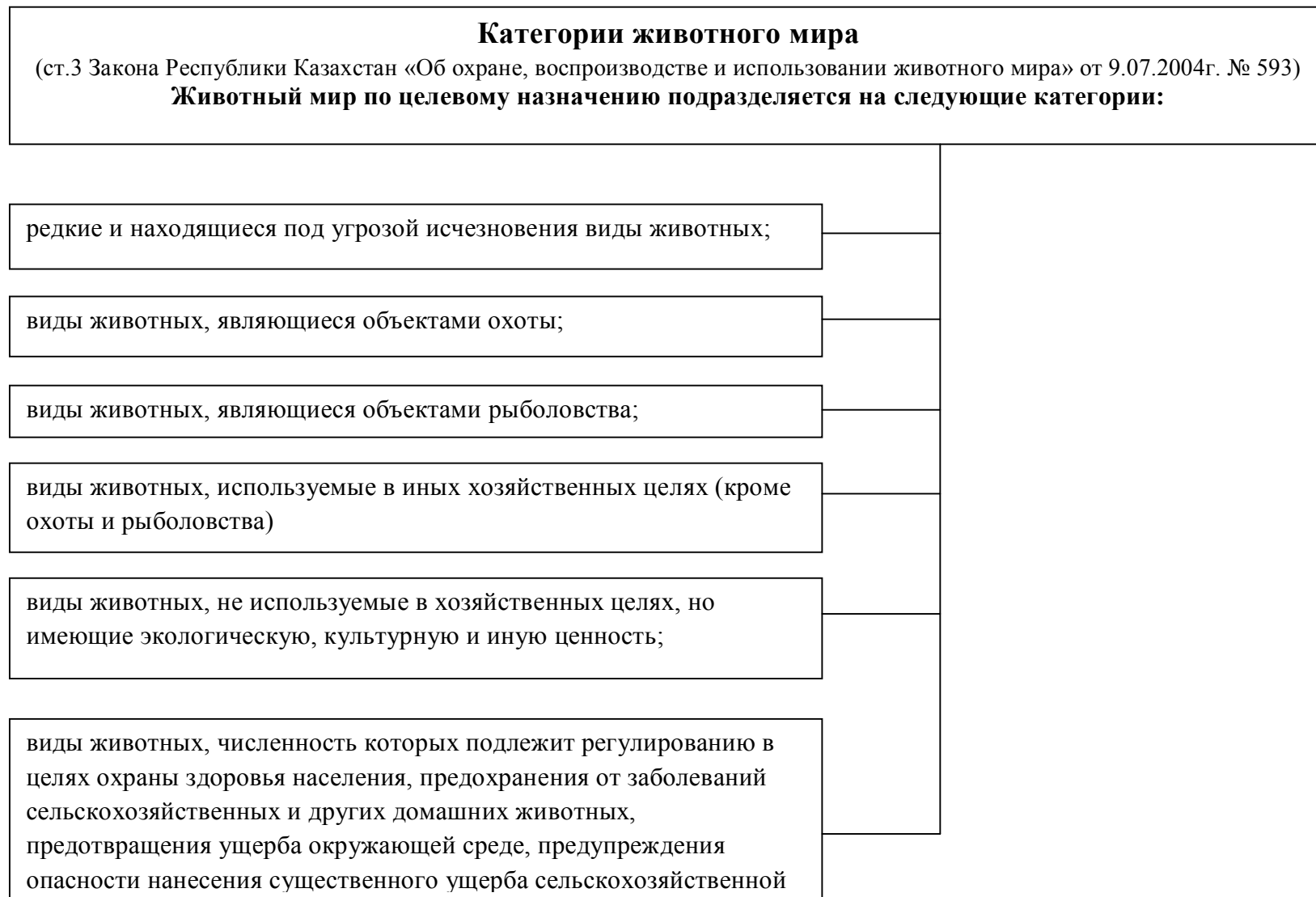
пользование участками государственного лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства

пользование участками государственного лесного фонда для научно-исследовательских целей

пользование участками государственного лесного фонда для оздоровительных, рекреационных, историко-культурных, туристских и спортивных целей

пользование участками государственного лесного фонда для выращивания посадочного материала древесных и кустарниковых пород и плантационных насаждений специального назначения

Правовой режим охраны и использования животного мира



Основные требования по охране животного мира

При осуществлении деятельности, которая воздействует или может воздействовать на состояние животного мира и среду обитания, должно обеспечиваться соблюдение следующих основных требований:

сохранение биологического разнообразия и целостности сообществ животного мира в состоянии естественной свободы;

сохранение среды обитания, условий размножения, путей миграции и мест концентрации объектов животного мира;

научно обоснованное, рациональное использование и воспроизводство объектов животного мира;

регулирование численности объектов животного мира в целях сохранения биологического равновесия в природе;

воспроизводство животного мира, включая искусственное разведение видов животных, в том числе ценных, редких и находящихся под угрозой исчезновения, с последующим их выпуском в среду обитания.

Охрана животного мира осуществляется путем:

1) установления и соблюдения правил, норм и нормативов по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира;

2) установления ограничений и запретов на пользование животным миром;

3) охраны ценных, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных;

4) предотвращения нарушений установленных правил пользования животным миром;

5) организации охраны среды обитания, условий размножения, путей миграции и мест концентрации животных;

6) закрепления территорий, акваторий за пользователями животным миром с возложением на них обязанностей по охране объектов животного мира;

7) создания особо охраняемых природных территорий;

**Охрана животного мира осуществляется
путем:**

8) искусственного разведения видов животных;

9) оказания помощи животным в случае заболеваний, угрозы гибели при стихийных бедствиях и вследствие других причин;

10) организации научных исследований в области охраны, воспроизводства и использования животного мира;

11) пропаганды идей охраны и устойчивого использования объектов животного мира;

12) стимулирования деятельности физических и юридических лиц по охране животного мира;

13) воспитания граждан в духе гуманного и бережного отношения к животному миру.

Виды пользования животным миром

На территории Республики Казахстан допускаются следующие виды пользования животным миром:

1) охота;

2) рыболовство, включая изъятие водных беспозвоночных животных и морских млекопитающих;

3) использование в хозяйственных целях животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;

4) использование животных в научных, культурно-просветительских, воспитательных, эстетических целях, а также в целях предотвращения эпизоотии;

5) использование полезных свойств и продуктов жизнедеятельности животных;

6) использование видов животных в воспроизводственных целях.

Охота - вид специального пользования животным миром, при котором осуществляется изъятие видов животных, являющихся объектом охоты, из среды обитания.

Поиск, выслеживание и преследование с целью добывания, попытка добывания объектов животного мира, нахождение в охотничьих угодьях лиц с расчехленным охотничьим оружием и другими орудиями охоты или добытой продукцией охоты, с охотничьими собаками, спущенными с поводка, и ловчими хищными птицами приравниваются к охоте.

Виды охоты:

1) промысловая охота;

Промысловая охота - добывание видов животных, являющихся объектом охоты, в целях предпринимательской деятельности.

2) любительская (спортивная) охота, в том числе национальная охота

Любительская (спортивная) охота - добывание видов животных, являющихся объектом охоты, в целях удовлетворения спортивных, эстетических потребностей и для личного потребления добытой продукции.

Национальная охота – добывание видов животных, являющихся объектом любительской (спортивной) охоты, с использованием ловчих хищных птиц и национальных пород охотничьих собак.

* Охота производится в закрепленных охотничьих угодьях, если иное не установлено уполномоченным органом.



* Право на охоту для иностранцев на территории Республики Казахстан возникает на основании договора на организацию охоты с субъектом охотничьего хозяйства и получения разрешения на пользование животным миром, а также разрешения органов внутренних дел на ввоз на территорию Республики Казахстан и вывоз из Республики Казахстан огнестрельного охотничьего оружия и патронов к нему.

**Виды
рыболовства:**

промысловое рыболовство-комплексный процесс, обеспечивающий изъятие рыбных ресурсов и других водных животных из среды обитания орудиями лова, позволяющими производить одновременно лов большого количества рыбных ресурсов и других водных животных и (или) охватывающими, перегораживающими часть водоема (промысловыми орудиями лова).

любительское (спортивное) рыболовство-лов рыбных ресурсов и других водных животных в целях удовлетворения спортивных и эстетических потребностей, проведения спортивных состязаний, а также для личного потребления выловленной продукции, осуществляемый орудиями лова, позволяющими проводить только поштучный лов (непромысловые орудия лова).

научно-исследовательский лов-лов рыбных ресурсов и других водных животных с целью проведения научных исследований в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

контрольный лов - лов рыбных ресурсов и других водных животных в целях контроля за состоянием ихтиофауны, определения эффективности воспроизводства рыбных ресурсов и других водных животных, урожайности молоди, рыбопродуктивности водоемов.

мелиоративный лов-лов рыбных ресурсов и других водных животных, включая тотальный отлов, отлов малоценных видов рыб, лов в замороопасных водоемах и (или) участках, направленный на увеличение рыбопродуктивности водоемов, сохранение рыбных ресурсов и других водных животных и улучшение условий их обитания и размножения.

лов в воспроизводственных целях - лов рыбных ресурсов и других водных животных для целей их воспроизводства.



Правовая охрана атмосферного воздуха

Атмосферный воздух – компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы.

Охрана атмосферного воздуха в Республике Казахстан представляет собой совокупность мероприятий, направленных на сохранение в чистоте и улучшение состояния воздуха, предотвращение и снижение вредных химических, физических, биологических и иных воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для населения, экономики республики, растительного и животного мира, а также укрепление законности в области охраны атмосферного воздуха.

В объективном смысле правовая охрана атмосферного воздуха – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по предотвращению вредных последствий антропогенного развития на атмосферный воздух, сохранению и улучшению качества атмосферного воздуха.

В субъективном смысле правовая охрана атмосферного воздуха – это деятельность государства, физических и юридических лиц по реализации правовых норм, закрепляющих меры по предотвращению вредных последствий антропогенного развития на атмосферный воздух, сохранению и улучшению качества атмосферного воздуха.

Правовой режим особо охраняемых природных территорий

Заповедование – один из способов охраны природных культурно-исторических ценностей, выражающийся в полном либо частичном (без ущерба для окружающей природной среды) запрещении их использования в целях сбережения этих ценностей для науки и культуры как национального достояния настоящих и будущих поколений. «Заповедный» означает неприкосновенный, запретный.

Основной принцип заповедования – запрещение любого вмешательства в естественное состояние природы, если оно противоречит той цели, для достижения которой создается соответствующий заповедный объект или комплекс.

Правовой режим особой охраны

```
graph TD; A[Правовой режим особой охраны] --> B[Заповедный режим (режим абсолютного заповедования) – режим, предусматривающий запрет любой хозяйственной деятельности, а также иной деятельности, нарушающей естественное состояние природных комплексов и объектов государственного природно-заповедного фонда на данной особо охраняемой природной территории]; A --> C[Заказной режим (режим относительного заповедования) – это режим, предусматривающий полный запрет или ограничение по сезонам года отдельных видов хозяйственной и иной деятельности на определенный срок или без такового. Заказной режим принят в государственных природных заказниках]; A --> D[Регулируемый режим хозяйственной деятельности (режим смешанного заповедования) – это режим, предусматривающий ограниченное пользование природными комплексами, а также ведение собственниками земельных участков и землепользователями традиционных видов хозяйственной деятельности приемами и методами, не оказывающими вредного воздействия на природные комплексы и объекты государственного природно-заповедного фонда];
```

Заповедный режим (режим абсолютного заповедования) – режим, предусматривающий запрет любой хозяйственной деятельности, а также иной деятельности, нарушающей естественное состояние природных комплексов и объектов государственного природно-заповедного фонда на данной особо охраняемой природной территории

Заказной режим (режим относительного заповедования) – это режим, предусматривающий полный запрет или ограничение по сезонам года отдельных видов хозяйственной и иной деятельности на определенный срок или без такового. Заказной режим принят в государственных природных заказниках

Регулируемый режим хозяйственной деятельности (режим смешанного заповедования) – это режим, предусматривающий ограниченное пользование природными комплексами, а также ведение собственниками земельных участков и землепользователями традиционных видов хозяйственной деятельности приемами и методами, не оказывающими вредного воздействия на природные комплексы и объекты государственного природно-заповедного фонда

Основными чертами правового статуса особо охраняемых природных территорий и объектов являются следующие:

1. Их принадлежность к объектам общенационального достояния

2. полное или частичное изъятие из хозяйственного использования

3. установление особого режима охраны

4. включение большинства из них в объекты государственной собственности

5. наличие особого порядка получения статуса (решение уполномоченного органа)

Основными чертами правового статуса особо охраняемых природных территорий и объектов являются следующие:

Наделение определенным значением – республиканским либо местным

Включение в государственный кадастр особо охраняемых природных территорий или в реестр (список) объектов культурного наследия

Установление статусных характеристик и режима охраны в соответствии с законодательством об особо охраняемых природных территориях;
установление мер юридической ответственности за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и объектов.

В зависимости от целей создания и вида режима охраны выделяются следующие виды особо охраняемых природных территорий республиканского значения:

государственные природные заповедники

государственные национальные природные парки

государственные природные резерваты

государственные зоологические парки

государственные ботанические сады

государственные дендрологические парки

государственные памятники природы

государственные природные заказники

государственные заповедные зоны.

В зависимости от целей создания и вида режима охраны выделяются следующие виды особо охраняемых природных территорий местного значения:

государственные региональные природные парки

государственные зоологические парки

государственные ботанические сады

государственные дендрологические парки

государственные памятники природы

государственные природные заказники.

Государственный природный заповедник — особо охраняемая природная территория со статусом природоохранного и научного учреждения, целью деятельности которого являются сохранение и изучение на его территории естественного хода природных процессов и явлений, объектов растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем и их восстановление.

К основной деятельности государственных природных заповедников относятся:

обеспечение режима охраны и восстановления биологического разнообразия государственного природного заповедника и его охранной зоны;

организация и проведение научных исследований по изучению и мониторингу экологических систем, объектов государственного природно-заповедного фонда, включая ведение летописи природы;

проведение эколого-просветительной деятельности;

участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов, которые могут оказать вредное воздействие на экологические системы государственного

регулирование использования территории государственного природного заповедника и его охранной зоны в эколого-просветительных, научных и ограниченных туристских целях.

Государственный национальный природный парк — особо охраняемая природная территория со статусом природоохранного и научного учреждения, предназначенная для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, использования в природоохранных, эколого-просветительных, научных, туристских и рекреационных целях уникальных природных комплексов и объектов государственного природно-заповедного фонда, имеющих особую экологическую, научную, историко-культурную и рекреационную ценность.

К основной деятельности государственных национальных природных парков относятся:

сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков, объектов государственного природно-заповедного фонда, природного и историко-культурного наследия;

обеспечение режима охраны государственного национального природного парка и его охранной зоны;

экологическое просвещение;

разработка научных методов сохранения биологического разнообразия;

ведение мониторинга экологических систем и отдельных природных объектов по Летописи природы;

восстановление нарушенных природных комплексов, объектов государственного природно-заповедного фонда, природного и историко-культурного наследия;

регулирование использования территории государственного национального природного парка и его охранной зоны в эколого-просветительных, научных, туристских, рекреационных и ограниченных хозяйственных целях.

Государственный природный резерват — особо охраняемая природная территория со статусом природоохранного и научного учреждения, включающая наземные и водные экологические системы, предназначенная для охраны, защиты, восстановления и поддержания биологического разнообразия природных комплексов и связанных с ними природных и историко-культурных объектов.

К основной деятельности государственных природных резерватов относятся:

сохранение и восстановление биологического и ландшафтного разнообразия, природных экологических систем;

обеспечение режима охраны государственного природного резервата;

поддержка устойчивого социально-экономического развития территории на основе эколого-экономического принципа использования природных ресурсов;

проведение исследований и мониторинга в целях охраны и устойчивого развития территории, а также экологического просвещения и воспитания;

регулирование использования территории государственного природного резервата и его охранной зоны в эколого-просветительных, научных, рекреационных, туристских и ограниченных хозяйственных целях.

Государственный зоологический парк — особо охраняемая природная территория со статусом природоохранной и научной организации, предназначенная для культурно-просветительной, научной, учебной и природоохранной деятельности, сохранения генофонда и разведения в условиях искусственной среды типичных, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.

К основной деятельности государственных зоологических парков относятся разработка научных основ сохранения, воспроизводства и использования животного мира Казахстана, освоение ресурсов фауны Казахстана, имеющих мировое значение.

Государственный памятник природы — особо охраняемая природная территория, включающая отдельные уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения, отнесенные к объектам государственного природно-заповедного фонда.

Государственный ботанический сад — особо охраняемая природная территория со статусом природоохранной и научной организации, предназначенная для проведения исследований и научных разработок по охране, защите, воспроизводству и использованию растительного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений.

К основной деятельности государственных ботанических садов относятся разработка научных основ сохранения, воспроизводства и использования растительного мира Казахстана, освоение ресурсов флоры Казахстана, имеющих мировое значение.

Государственный дендрологический парк — особо охраняемая природная территория со статусом природоохранной и научной организации с установленными по зонам видами режима охраны, предназначенная для охраны, защиты, воспроизводства и использования древесных и кустарниковых пород.

К основной деятельности государственных дендрологических парков относятся разработка научных основ сохранения, воспроизводства и использования древесной растительности Казахстана, освоение ресурсов флоры Казахстана, имеющих мировое значение.

Государственный природный заказник — особо охраняемая природная территория с заказным режимом или регулируемым режимом хозяйственной деятельности, предназначенная для сохранения и воспроизводства одного или нескольких объектов государственного природно-заповедного фонда.

По своему функциональному назначению государственные природные заказники могут подразделяться на следующие виды:

комплексные — для сохранения и восстановления особо ценных природных комплексов;

биологические (ботанические, зоологические) — для сохранения и восстановления ценных, редких и исчезающих видов растений и животных;

палеонтологические — для сохранения ископаемых останков животных, растений и их комплексов;

гидрологические (болотные, озерные, речные) — для сохранения ценных объектов и комплексов водно-болотных угодий;

геоморфологические — для сохранения редких и уникальных природных форм рельефа;

геологические и минералогические — для сохранения редких геологических и

почвенные — для сохранения типичных и редких видов почв;

гидрогеологические - для сохранения уникальных месторождений подземных вод.

Государственная заповедная зона — особо охраняемая природная территория с дифференцированными видами режима охраны, предназначенная для сохранения и восстановления объектов государственного природно-заповедного фонда и биологического разнообразия на земельных участках и акваториях, зарезервированных под государственные природные заповедники,

Порядок создания государственных заповедных зон

1. Государственные заповедные зоны объявляются на участках земель всех категорий без изъятия их у собственников земельных участков и землепользователей.

2. Собственник земельного участка или землепользователь обязан обеспечить право ограниченного целевого использования земельного участка, на котором находится государственная заповедная зона.

Правовой режим экологически неблагоприятных территорий

Понятие экологически неблагоприятных территорий

Чрезвычайная экологическая ситуация - экологическая обстановка, возникшая на участке территории, где в результате хозяйственной и иной деятельности или естественных природных процессов происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

Экологическое бедствие - экологическая обстановка, возникшая на участке территории, где в результате хозяйственной и иной деятельности или естественных природных процессов произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, разрушение естественных экологических систем, ухудшение состояния растительного и животного мира.

Под угрозой здоровью населения понимается увеличение частоты обратимых нарушений здоровья, связанных с загрязнением окружающей среды.

Под существенным ухудшением здоровья населения понимается увеличение необратимых не совместимых с жизнью нарушений здоровья, изменений структуры причин смерти и появлений специфических заболеваний, вызванных загрязнением окружающей среды, а также существенное увеличение частоты обратимых нарушений здоровья, связанных с загрязнением окружающей среды.

Отнесение территорий к зонам чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия осуществляется в целях определения источников и факторов ухудшения экологической обстановки и разработки обоснованных неотложных мер по стабилизации и снижению степени экологического неблагоприятия, снижению уровня воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, проведению оперативных мер по восстановлению природных ресурсов и минимизации последствий на состояние здоровья населения.

В случае установления на определенной территории правовых режимов чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия могут вводиться следующие меры:

прекращение либо ограничение деятельности объектов, обусловивших возникновение неблагоприятной экологической обстановки

оперативные меры по восстановлению (воспроизводству) природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды;

отселение населения из мест, опасных для их проживания, с обязательным предоставлением им помещений для постоянного или временного проживания;

установление карантина и осуществление других обязательных санитарно-противоэпидемических мероприятий

проведение необходимых работ по предоставлению помощи животным в случае их заболевания, угрозы их гибели;

установление особого режима въезда и выезда, ограничение движения транспортных средств;

установление временного запрещения на строительство новых и расширение действующих предприятий и других объектов, деятельность которых не связана с ликвидацией чрезвычайной экологической ситуации или обеспечением жизнедеятельности населения;

ввод особого порядка распределения продуктов питания для пострадавших лиц вследствие неблагоприятной экологической обстановки;

запрещение или ограничение осуществления любой другой деятельности, которая составляет повышенную экологическую опасность для людей, растительного, животного мира и других природных объектов.

**Территория экологического бедствия
в Приаралье подразделяется на
следующие зоны:**

**экологической
катастрофы**

экологического кризиса

**экологического
предкризисного состояния**

Основными критериями определения границ зоны экологической катастрофы являются:

устойчивый рост смертности населения;

вынужденная миграция по экологическим причинам;

превышение нормативов предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ в окружающей природной среде в размерах, угрожающих жизни населения;

полное разрушение экосистем и потеря ими способности к самовосстановлению;
катастрофическое обмеление водных объектов, превышающее вековые колебания.

Основными критериями определения границ зоны экологического кризиса являются:

устойчивый рост специфической заболеваемости населения;

превышение нормативов предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ в окружающей природной среде в размерах, опасных для здоровья населения;

сокращение видового состава и нарушение структурной целостности экосистем, снижение биопродуктивности экосистем на 75 процентов;

кризисное обмеление водных объектов, превышающее среднемноголетние колебания.

Основными критериями определения границ зоны экологического предкризисного состояния являются:

устойчивый рост заболеваемости населения, имеющий причинную связь с экологическим кризисным состоянием;

устойчивое превышение нормативов предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ в окружающей природной среде;

сокращение количественного видового состава экосистем и падение их биопродуктивности не менее чем на 50 процентов;

обмеление водных объектов, превышающее среднемноголетние колебания.

В соответствии со ст.4 Закона Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие испытаний на Семипалатинском ядерном полигоне» от 18 декабря 1992 года № 1787-ХІІ в зависимости от величины эффективной дозы загрязненные территории подразделяются на:

Зона чрезвычайного радиационного риска

Зона максимального радиационного риска

Зона повышенного радиационного риска

Зона минимального радиационного риска

Территория с льготным социально-экологическим статусом

Зона чрезвычайной экологической ситуации и зона экологического бедствия различаются:

По степени экологического вреда

По степени общественной опасности последствий

По порядку образования зоны чрезвычайной экологической ситуации и зоны экологического бедствия

По последовательности образования

По структуре зоны

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Экологическое право как отрасль права	4
Право собственности на природные ресурсы Республики Казахстан	11
Право природопользования в Республике Казахстан.....	15
Экологическая деятельность ОВД	18
Экологическая ответственность	22
Правовой режим использования и охраны земель	30
Правовой режим использования и охраны недр.....	44
Правовой режим использования и охраны вод.....	52
Правовой режим использования и охраны лесов	58
Правовой режим охраны и использования животного мира.....	61
Правовая охрана атмосферного воздуха.....	71
Правовой режим особо охраняемых природных территорий	73
Правовой режим экологически неблагополучных территорий.....	86