

Т.М. Занина

начальник кафедры административного права и
административной деятельности ОВД
Воронежского института МВД России
к.ю.н., профессор

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ СОТРУДНИКАМИ ПДН В ОТНОШЕНИИ РОДИТЕЛЕЙ ИЛИ ИНЫХ ЗАКОННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ, УКЛОНЯЮЩИХСЯ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ВОСПИТАНИЮ СВОИХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

В настоящее время государственная политика в интересах прав детей является приоритетной областью в деятельности органов государственной власти Российской Федерации. В реализации данной политики участвуют не только органы государственной власти, но и органы местного самоуправления, общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации. Особое место отведено органам, входящим в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которыми в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел. Из числа подразделений территориальных органов МВД России наиболее значительный объем мероприятий, связанных с реализацией защиты прав несовершеннолетних, выполняется подразделениями по делам несовершеннолетних (далее ПДН).

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность ПДН по линии профилактики нарушений прав несовершеннолетних, являются:

Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

приказ МВД России от 26 мая 2000 года № 569 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел»¹(далее - Инструкция).

¹См.: Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, приказ МВД РФ от 26 мая 2000 г. №569 (с изм. и доп.) // СПС «КонсультантПлюс»

В профилактической деятельности ПДН важное место отводится индивидуальной работе с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, злоупотребляющими спиртными напитками, либо употребляющими наркотические средства, психотропные и другие токсические вещества, либо не исполняющими своих обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющими на их поведение. Целью данной профилактической работы является воздействие на поведение субъекта профилактики с тем, чтобы не допустить или пресечь его противоправное поведение.

На сегодняшний день сложилась ситуация, когда около 400 тысяч неблагополучных семей, в которых проживает около 700 тысяч детей, нуждаются в эффективной реализации государственной семейной политики. На учете в органах внутренних дел состоят примерно 125 тысяч родителей, уклоняющихся от воспитания детей или отрицательно на них влияющих; каждый двухсотый ребенок не просто оказывается лишенным поддержки семьи, а подвергается материальным, физическим и моральным ограничениям и лишениям².

Чаще всего это происходит в тех случаях, когда в трудные жизненные условия попадают неполные семьи, семьи беженцев, вынужденных переселенцев, малообеспеченные семьи, безработные, многодетные семьи, неблагополучные семьи. Для этих семей характерны множественные проблемы, такие как: финансовые, трудоустройства, ограничения жизнедеятельности, медицинские, психологические, и так далее. Такие семьи принято называть семьями «группы риска» или семьями, оказавшимися в социально опасном положении. Они представляют собой объект профилактической работы, требующий немедленного вмешательства в кризисную ситуацию, предполагающий организацию взаимодействия различных специалистов, включая сотрудников ПДН. Это обусловлено тем, что у детей в таких семьях наблюдается низкая самооценка, неадекватное представление о значении собственной личности, что может отрицательно сказаться на их дальнейшей жизни в обществе.

Выявление таких семей, находящихся в социально опасном положении, и профилактическая работа с ними является самым эффективным методом предупреждения семейного неблагополучия. При профилактической работе с подобными семьями технологий работы, подходящих для решения всех трудностей каждой семей, не существует. Сотрудники органов системы профилактики, в том числе инспектора по делам несовершеннолетних должны уметь грамотно диагностировать отрицательное состояние семьи, владеть различными технологиями профилактической работы с неблагополучной семьей и своевременно и правильно их применять. Также только при творческом подходе сотрудников полиции к решению проблем несовершеннолетних и их родителей, результаты профилактической работы с семьями будут положительными.

² См.: Официальные статистические данные: <http://statistika.ru/law/2011/02/28/law> (дата обращения 12.06.2011)

Сотрудники ПДН в ходе проведения индивидуальной профилактической работы:

выявляют родителей или иных законных представителей несовершеннолетних и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

- осуществляют в пределах своей компетенции, меры по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

- рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения о неисполнении или надлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

- выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в потребление спиртных напитков, немедицинское потребление наркотических средств, в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий;

В рамках индивидуальной профилактической работы с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, не исполняющими своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияющими на поведение своих детей либо жестоко обращающимися с ними, осуществляется постановка данных лиц на учет с заведением учетно-профилактических карточек (УПК).

Но постановка на профилактический учет данной категории лиц производится только по решению комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав или при вынесении ею же постановления о привлечении конкретного лица к административной ответственности за невыполнение своих родительских обязанностей. А по нормам ныне действующей Инструкции сотрудники ПДН могут проводить профилактическую работу только с момента постановки на учет. Хотя профилактическую работу необходимо проводить с момента выявления данной категории лиц

На наш взгляд, необходимо закрепить возможность проведения сотрудниками ПДН индивидуальной профилактической работы в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних при необходимости профилактики совершения ими правонарушений, если требуется оказание социальной помощи или реабилитация несовершеннолетнему либо его семье в целом. Для чего должно быть достаточно только согласия руководителя территориального органа МВД Российской Федерации.

По мнению автора, необходимо определить также, что к родителям или иным законным представителям несовершеннолетних, отрицательно влияющим на их поведение, относятся лица:

- должным образом не исполняющие свои конституционные обязанности по воспитанию, обучению и содержанию своих несовершеннолетних детей, что связано с отрицательным влиянием на их поведение, которое выражается в злоупотреблении спиртными напитками, употреблении наркотических средств, одурманивающих или психотропных веществ без назначения врача;

- совершающие деяния, способствующие безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних детей;

- вовлекающие своих несовершеннолетних детей в преступное или асоциальное поведение либо способствующие совершению ими преступных деяний;

- совершающие в отношении своих детей различные противоправные действия, в том числе допускающие жестокое с ними обращение;

- нарушающие нормальное физическое (в том числе половое) и психическое развитие детей и подростков³.

Но такого подробного перечня родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, отрицательно влияющих на их поведение, с которыми необходимо проводить индивидуальную профилактическую работу ни в Федеральном законе от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», ни в Инструкции не закреплено.

Основными формами индивидуальной профилактической работы с неблагополучными семьями являются:

1. Выявление неблагополучных семей, детей - поквартирный, подворовый обходы, работа с населением, с другими заинтересованными ведомствами.

2. Определение фактов неблагополучия - беседы, сбор информации о семье, ребенке.

3. Составление социальной характеристики семьи, ребенка - определение социального статуса семьи, социальных связей.

4. Определение наиболее острых нужд семьи - психологических, материальных, социальных.

5. Собственно индивидуальная профилактическая работа с семьей, ребенком;

- индивидуальные беседы;

- посещения семьи;

- работа по оздоровлению, отдыху и летнему трудоустройству детей;

- привлечение необходимых специалистов (медицинские, юридические, психологические услуги) для работы с семьей, ребенком;

- организация досуговой деятельности детей и подростков;

³См.: Повышение квалификации заместителей начальников горрайлинорганов внутренних дел: блочно-модульное учеб пособие / под общ. ред Ю Н Демидова. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2006

вовлечение семьи, детей в общественно-полезную трудовую деятельность;

работа по профориентации, обучению ребенка, родителей;

консультации семье и детям по различным вопросам;

содействие в организации материальной поддержки;

организация «родительских школ»;

работа с педагогическим коллективом по изменению отношения к семье, ребенку.

6. Регулярное подведение итогов работы, анализ результатов, рассмотрение необходимых изменений в подходе.

Подводя итог, следует сказать, что в настоящее время индивидуальная профилактическая работа с родителями, отрицательно влияющими на детей, должна быть направлена как на защиту прав и законных интересов детей, так и семьи в целом. В проекте приказа МВД России «Об утверждении инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» необходимо закрепить положения о возможности проведения сотрудниками ПДН индивидуальной профилактической работы в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних при необходимости профилактики совершения ими правонарушений, а также для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних, либо семьи в целом. Также в данном приказе нужно расширить перечень родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, с которыми возможно проводить индивидуальную профилактическую работу, включив в него и лиц, совершающих деяния, способствующие безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних детей, лиц, нарушающих нормальное физическое (в том числе половое) и психическое развитие своих несовершеннолетних детей.