

КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ИМЕНИ  
БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА

**ЖУМАТАЕВ АБЗАЛ ГАБДУЛЛАЕВИЧ**

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА  
ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА**

Шифр и наименование специальности:

7М123-Правоохранительная деятельность

Республика Казахстан

Караганда 2020

## **СОДЕРЖАНИЕ**

Введение	5-6
1. Органы внутренних дел на транспорте: структура, задачи, функции и специфика осуществления деятельности	7-14
2. Принцип организации деятельности органов внутренних дел на транспорте	15-18
3. Особенности организации деятельности органов внутренних дел на транспорте на объектах транспорта	19-23
Заключение	24-25
Список использованной литературы	26-27
Приложение А	29-41

## НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие стандарты:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года;
2. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»;
3. Закон Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года «О государственной службе Республики Казахстан»;
4. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О правоохранительной службе»;
5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 июня 2005 года № 607 «Вопросы Министерства внутренних дел Республики Казахстан»;
6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1055 «Об утверждении Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2020-2025 годы»;
7. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 апреля 2020 года № 368 «Об утверждении структуры, типовых структур и типовых штатов системы органов внутренних дел»;
8. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 октября 2014 года № 662 «Об утверждении положений о ведомствах и территориальных органах Министерства внутренних дел Республики Казахстан»;
9. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 21 декабря 2009 года № 485 «Об утверждении инструкции по сопровождению пассажирских поездов строевыми подразделениями патрульной полиции органов внутренних дел на транспорте»;
10. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 6 апреля 2004 года № 212.

## **ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ**

В настоящем магистерском проекте применены следующие сокращения:

РК – Республика Казахстан

МВД – Министерство внутренних дел

ОВДТ – органы внутренних дел на транспорте

ДПТ – Департамент полиции на транспорте

ЛУП – линейное управление полиции

ЛОП – линейный отдел полиции

НПА – нормативный правовой акт

## ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день в современном мире все государства сходятся в едином мнении, что достичь достойной и безопасной жизни каждого члена общества можно лишь за счет эффективного регулирования общественной жизни. В условиях, происходящих в нашей стране социально-экономических перемен, сопровождающихся расширением демократии и гласности, существующей угрозе преступных посягательств, необходимостью укрепления законности, особую актуальность приобретает обеспечение правопорядка на железнодорожном и воздушном видах транспорта.

Обеспечение правопорядка на объектах транспорта обусловлено не только обязанностью государства по защите жизни, прав и свобод человека и гражданина [1], но и в создании условий для модернизации, перехода на инновационный путь развития и устойчивого роста национальной экономики, поддержания необходимых условий для пребывания Казахстана в мировой экономической системе. Транспорт в настоящее время составляет огромную часть мировой экономики. По оценке экспертов Организации экономического сотрудничества и развития, к 2030 году инвестиционные потребности мировой транспортной инфраструктуры составят 1,3 трлн. долларов [2].

В связи с чем, обеспечение безопасности на объектах транспорта является одной из важнейших задач государства. Важная роль в реализации этой задачи принадлежит органам внутренних дел на транспорте. Эта служба входит в состав Министерства внутренних дел Республики Казахстан и выступает в качестве основного средства обеспечения надлежащего общественного порядка и борьбы с преступностью на транспорте, защиту интересов безаварийного функционирования транспортных средств, охрану жизни и здоровья людей, материальных ценностей, окружающей природной среды.

ДПТ МВД РК обслуживает более 17 тысяч км. железной дороги, на котором расположены 305 железнодорожных вокзалов и 18 аэропортов, из них 16 международного значения [3].

Для успешной реализации поставленных перед ОВДТ задач необходима грамотная организация деятельности ОВДТ на объектах транспорта. Организация деятельности должна учитывать специфические особенности объектов, правопорядок и безопасность которых необходимо обеспечить.

Исходя из темы магистерского проекта, нами будут исследованы задачи, функции, специфические условия осуществления деятельности и особенности организации деятельности ОВДТ.

**Актуальность избранной темы** обусловлена тем, что безопасность на объектах транспорта является составляющей экономической безопасности государства, которая в свою очередь является одним из видов национальной безопасности и вопросы организации деятельности по обеспечению безопасности играют важную роль в жизнедеятельности общества и государства. Государственной программой инфраструктурного развития «Нурлы жер» на 2020-2025 года заложены задачи по формированию современной транспортной инфраструктуры Казахстана[4], для достижения которых важную роль играет обеспечение безопасности на объектах транспорта, что напрямую связано с реализацией гарантированной Конституцией Республики Казахстан защитой жизни, прав и свобод человека и гражданина, развитием экономики и социальной инфраструктуры.

Обеспечение безопасности на объектах транспорта представляет собой систему организационных и предупредительных мер, урегулированных нормами права, направленных на предупреждение и пресечение противоправных деяний на объектах транспорта, а также создание условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, их имущества.

Функции по обеспечению безопасности на объектах транспорта возложены на органы внутренних дел на транспорте, являющихся важным звеном в системе МВД Казахстана, эффективная реализация которых зависит от правильной организации их деятельности с учетом специфических особенностей охраняемых объектов транспорта.

Ввиду вышеизложенного, вопрос о приоритетности обеспечения правопорядка на объектах транспорта не вызывает сомнений.

**Целью исследования** является разработка предложений законодательного и практического характера по совершенствованию деятельности ОВДТ по вопросам обеспечения безопасности на объектах транспорта.

**Задачами исследования являются:**

- анализ законодательства Республики Казахстан, регламентирующего правовое положение, задачи, функции ОВДТ;
- анализ положений ведомственных НПА по вопросам организации деятельности ОВДТ на объектах транспорта;
- изучение особенностей организации деятельности ОВДТ на объектах транспорта и специфических условий их работы;
- изучение вопросов организационно-штатной структуры ОВДТ;
- внесение предложений по совершенствованию правового регулирования деятельности ОВДТ по вопросам обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного и воздушного транспорта;

- выработка рекомендаций по повышению эффективности деятельности ОВДТ на объектах транспорта.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в ходе организации деятельности ОВДТ на объектах транспорта.

**Предметом исследования** являются нормы действующего законодательства, регулирующие правовое положение, задачи, функции ОВДТ и особенности их деятельности на объектах транспорта.

**Ожидаемые результаты, выносимые на защиту.**

В результате реализации предложений, разработанных в рамках темы исследования, ожидаются следующие результаты:

- разрешение вопросов, связанных с законодательной регламентацией правового положения ОВДТ, их задач, функций;
- совершенствование организационно-штатной структуры ОВДТ;
- повышение эффективности деятельности ОВДТ по обеспечению безопасности на объектах транспорта.

Достижение целей, предусмотренных в настоящей работе возможно путем:

- разработки и законодательного принятия Закона Республики Казахстан «О деятельности ОВД по обеспечению транспортной безопасности» (Приложение А);
- внесение изменений в штатно-организационную структуру МВД.

## **1. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ТРАНСПОРТЕ: СТРУКТУРА, ЗАДАЧИ, ФУНКЦИИ И СПЕЦИФИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

На сегодняшний день обеспечением правопорядка и безопасности на всех объектах железнодорожного и воздушного транспорта Республики Казахстан занимается специальное структурное подразделение Министерства внутренних дел Республики Казахстан – Департамент полиции на транспорте.

Департамент полиции на транспорте является территориальным подразделением Министерства внутренних дел Республики Казахстан, осуществляющим руководство органами и подразделениями полиции на транспорте, контрольнокоординацию оперативно-служебной деятельности структурных подразделений ОВДТ.

Структурными подразделениями ДПТ являются линейное управление полиции, линейный отдел полиции, линейное отделение полиции [5]. В системе ДПТ находится два Управления полиции на станциях г. Нур-Султан, Алматы-1 и двадцать три линейных отдела полиции на станциях Мангистау, Актобе, Атырау, Кызылорда, Уральск, Караганда-Сортировочная, Кокшетау, Костанай, Павлодар, Петропавловск, Тараз, Оскемен-1, Семей, Шымкент, Кандыагаш, Уштобе, Достык, Арыс-1, Туркестан, Луговая, Шу, в аэропорту города Нур-Султана, в аэропорту города Алматы [6].

Основными задачами Департамента полиции на транспорте являются: профилактика правонарушений; охрана общественного порядка на объектах воздушного и железнодорожного транспорта; борьба с преступностью; исполнение административных взысканий; иные задачи, возлагаемые законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Департамент полиции на транспорте выполняют следующие функции:

- 1) осуществляет координацию, ведомственный контроль и планирование деятельности структурных подразделений Департамента;
- 2) информирует Министерство внутренних дел и государственные органы о состоянии борьбы с преступностью, охраны общественного порядка на участках и объектах воздушного и железнодорожного транспорта;
- 3) участвует в создании и функционировании республиканской информационной системы в области охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;
- 4) вносит предложения по формированию государственной политики в сферах профилактики правонарушений, охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, исполнения административных взысканий;

- 5) осуществляет профилактическую деятельность по предупреждению правонарушений и преступлений;
- 6) осуществляет лицензирование и разрешительные процедуры в соответствии с законодательством Республики Казахстан по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел на транспорте;
- 7) осуществляет государственный контроль за деятельностью лицензиатов;
- 8) осуществляет охрану и конвоирование арестованных и осужденных;
- 9) осуществляет государственный контроль за оборотом служебного оружия и патронов к нему на участках и объектах воздушного и железнодорожного транспорта;
- 10) осуществляет профилактическую деятельность по предупреждению правонарушений в отношении женщин;
- 11) взаимодействует с гражданами и организациями, участвующими в охране общественного порядка и профилактике правонарушений;
- 12) осуществляет сопровождение пассажирских поездов;
- 13) реализует меры по правовому воспитанию населения, изучают общественное мнение о состоянии правопорядка и деятельности органов полиции на транспорте;
- 14) выявляет лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений, антиобщественных действий либо совершающих в отношении детей другие противоправные деяния, а также родителей и законных представителей несовершеннолетних, педагогов, воспитателей, других работников учебного, воспитательного и иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетними, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних либо отрицательно влияющих на их поведение, и принимает меры по привлечению их к ответственности, предусмотренной законами Республики Казахстан;
- 15) рассматривает заявления и сообщения об административных и уголовных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними или с их участием, и выносит представления о принятии мер по устранению причин и условий, им способствующих, обеспечивает контроль за их исполнением;
- 16) участвует в пресечении массовых беспорядков;
- 17) осуществляет производство по делам об административных правонарушениях;
- 18) принимает участие в карантинных, санитарно-противоэпидемических и природоохранных мероприятиях;
- 19) вносит физическим и юридическим лицам обязательные для исполнения предписания, представления об устранении причин и условий, способствующих совершению уголовных или административных правонарушений ;
- 20) устанавливает контрольно-пропускные пункты при проведении оперативно-профилактических, розыскных и иных специальных мероприятий;

- 21) изымает оружие, боеприпасы, наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, а также иные запрещенные предметы и вещества в соответствии с законодательством;
- 22) организует конвоирование, лиц задержанных, подозреваемых и обвиняемых в совершении уголовных правонарушений, исполнение в отношении них постановлений, определений и приговоров органов, ведущих уголовный (административный) процесс;
- 23) исполняет судебные акты, требования судей, постановления, предписания и требования прокурора, письменные поручения следователя, дознавателя в ходе досудебного производства по уголовным делам;
- 24) организует и осуществляет выявление, пресечение, предупреждение и раскрытие уголовных правонарушений;
- 25) осуществляет оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством;
- 26) осуществляет досудебное расследование по уголовным правонарушениям, отнесенным к компетенции органов внутренних дел;
- 27) осуществляет розыск, лиц, совершивших уголовные правонарушения, скрывшихся от досудебного расследования или суда, уклоняющихся от отбывания уголовных наказаний, без вести пропавших, безвестно исчезнувших и иных лиц, идентификацию неопознанных трупов;
- 28) участвует совместно со специальными, правоохранительными и государственными органами в антитеррористических и специальных операциях по пресечению актов терроризма, освобождению заложников и обезвреживанию взрывных устройств;
- 29) организует прием-передачу экстрадируемых и осужденных с иностранными государствами;
- 30) в соответствии с международными договорами Республики Казахстан в установленном законодательством порядке исполняет запросы компетентных органов зарубежных государств об оказании правовой помощи по уголовным делам;
- 31) осуществляет контроль за проведением оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций;
- 32) осуществляет контроль за охраной жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества участников уголовного процесса и иных лиц;
- 33) участвует в реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, противодействие их незаконному обороту и злоупотреблению ими;
- 34) организует обучение, подготовку, переподготовку, стажировку и повышение квалификации специалистов, деятельность которых связана со сферой оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими;
- 35) участвует в реализации совместно с уполномоченными органами государственной политики и стратегии в сфере оборота наркотических средств,

психотропных веществ, прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими;

36) осуществляет государственный контроль над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, применением законодательства в этой сфере на участках и объектах воздушного и железнодорожного транспорта;

37) осуществляет контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и мер противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими на участках и объектах воздушного и железнодорожного транспорта;

38) контролирует процесс разработки и внедрения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, обладающих меньшим наркотическим воздействием, более эффективных, менее опасных по сравнению с существующими;

39) проводит мероприятия по выявлению и уничтожению зарослей наркосодержащих растений, а также по перекрытию каналов незаконной транспортировки наркотических средств;

40) осуществляет координацию деятельности государственных органов и иных организаций в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, а также региональных консультативно-совещательных органов по борьбе с наркоманией и наркобизнесом;

41) вносит предложения по изменению и дополнению Списка наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Казахстан, и Сводной таблицы об отнесении наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров к небольшим, крупным и особо крупным размерам, обнаруженных в незаконном обороте;

42) анализирует состояние и тенденции развития наркоситуации на участках, объектах воздушного и железнодорожного транспорта, межрегиональных источников и каналов поступления наркотиков в незаконный оборот, разработку мер по их перекрытию, подготовку соответствующих информационно-аналитических материалов;

43) участвует в реализации государственной политики в области миграции населения;

44) совместно с органами национальной безопасности администрирует единую информационную систему "Беркут" по контролю за въездом, пребыванием и выездом иностранцев;

45) совместно с Пограничной службой Комитета национальной безопасности Республики Казахстан обеспечивает соблюдение правил пограничного режима;

46) оказывает содействие Пограничной службе Комитета национальной безопасности Республики Казахстан в розыске лиц, нарушивших Государственную границу Республики Казахстан и ее режим, режим в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Казахстан, в выяснении и проверке обстоятельств правонарушений, совершенных гражданами на Государственной границе Республики Казахстан;

- 47) информирует Пограничные службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан о состоянии правопорядка в приграничных участках и объектах железнодорожного транспорта Республики Казахстан, преступных группах и лицах, имеющих противоправные устремления в отношении Государственной границы Республики Казахстан и Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан;
- 48) осуществляет контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами, иностранцами и лицами, без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Республики Казахстан;
- 49) осуществляет оперативно-криминалистическую деятельность;
- 50) для постановки на криминалистические учеты подозреваемых, обвиняемых, лиц, содержащихся в специальных учреждениях органов внутренних дел, поставленных на профилактический учет, фотографировать, дактилоскопировать, производить звукозапись, кино- и видеосъемку, отбирать биологические, одорологические и другие образцы;
- 51) обеспечивает непрерывный сбор оперативной информации и комплексного анализа криминогенной обстановки на обслуживаемых участках и объектах воздушного и железнодорожного транспорта;
- 52) формирует и сопровождает ведомственные и оперативные учеты;
- 53) осуществляет информационное обеспечение подразделений органов внутренних дел, специальных, правоохранительных и государственных органов Республики Казахстан в рамках нормативных правовых актов, а также государств-участников Содружества Независимых государств в рамках заключенных соглашений;
- 54) обеспечивает доступ подразделениям к информационным ресурсам Департамента с соблюдением требований законодательства и информационной безопасности при обработке персональных данных;
- 55) осуществляет сбор, накопление, обработку ведомственной статистической, архивной и иной информации, предоставление ее в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 56) участвует в реализации единой государственной кадровой политики в системе органов внутренних дел;
- 57) проводит аттестацию на профессиональную компетенцию сотрудников и работников Департамента;
- 58) организует подготовку и обучение кадров для подразделения Департамента, осуществляет трудоустройство выпускников организаций образования Министерства в подразделения Департамента;
- 59) организует взаимодействие с подразделением собственной безопасности по обеспечению собственной безопасности органов внутренних дел, обеспечивает противодействие коррупции в Департаменте и его структурных подразделениях, а также соблюдение законности в их деятельности;

- 60) обеспечивает персональную ответственность руководителей всех уровней за состояние работы по противодействию коррупции и за совершение коррупционных преступлений и правонарушений подчиненными;
- 61) осуществляет финансовое, материально-техническое обеспечение;
- 62) обеспечивает защиту государственных секретов, контроль за соблюдением режима секретности в подчиненных органах полиции на транспорте;
- 63) в пределах своей компетенции распоряжается сведениями, составляющими государственные секреты Республики Казахстан, и принимает участие в разработке Перечня сведений, подлежащих засекречиванию в системе органов внутренних дел, а также служебных сведений ограниченного распространения;
- 64) обеспечивает функционирование единой государственной системы делопроизводства в Департаменте;
- 65) обеспечивает защиту интересов Департамента и Министерства внутренних дел Республики Казахстан в судах, иных государственных органах и координацию этой работы на местах;
- 66) осуществляет прием граждан, своевременное и полное рассмотрение письменных, устных, либо электронных, заверенных электронной цифровой подписью заявлений, обращений и предложений граждан, должностных лиц, принятие по ним решений;
- 67) организует конвоирование подозреваемых и обвиняемых, исполнение в отношении них постановлений, определений и приговоров органов, ведущих уголовный (административный) процесс;
- 68) осуществляет иные функции, предусмотренные законами, актами Президента и Правительства Республики Казахстан [7].

Перечисленные задачи и функции, выполняемые ОВДТ, закреплены ведомственным НПА - Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 октября 2014 года № 662 «Об утверждении положений о ведомствах и территориальных органах Министерства внутренних дел Республики Казахстан».

Анализ закрепленных в вышеупомянутом приказе функций ДПТ, показал следующее:

- практическую схожесть функций ДПТ и территориальных органов МВД, вытекающих из закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел»;
- большой объем функций;
- разносторонность функций;
- регламентация функций не только данным ведомственным НПА, но и иными НПА;

-специфичность функций.

Однако отдельного нормативного правового акта, регламентирующего нормы, устанавливающие правовое положение и компетенцию ОВДТ с учетом их специфики, законодателем не принято, что лишает нормативной основы механизма правового регулирования деятельности ОВДТ необходимой упорядоченности и единства.

Необходимо указать, что на эффективность реализации поставленных задач и выполняемых функций ОВДТ по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах транспорта оказывают влияние целый ряд специфических условий. Таковыми следует признать:

- 1) Значительная протяженность участков оперативного обслуживания, что вызывает рассредоточение сил, что вызывает рассредоточение сил. Патрульно-постовые наряды зачастую несут службу на большом отдалении друг от друга и от дежурных частей линейных органов и отделений внутренних дел. Это затрудняет управление нарядами, организацию контроля и оказание им помощи (в особенности касается на железнодорожном транспорте);
- 2) Сосредоточенность на сравнительно небольших территориях большого количества материальных ценностей и лиц, занятых или причастных к транспортному процессу;
- 3) Быстрота перемещения грузов;
- 4) Сезонность работы транспорта;
- 5) Непрерывность, цикличность и взаимосвязанность транспортных перевозок;
- 6) Строгий режим работы и особая дисциплина [8; с. 4];
- 7) Круглосуточная работа транспорта, что обуславливает необходимость выставления нарядов практически в течении всех суток с учетом оперативной обстановки;
- 8) Большое скопление людей и материальных ценностей на небольших участках, относительно свободный доступ к вещам пассажиров, грузам и другим материальным ценностям;
- 9) Возможность круглосуточно, достаточно свободного использования транспорта для передвижения после совершения преступления с целью скрыться;
- 10) Проживание лиц, совершающих уголовные и административные правонарушения вне зон оперативного обслуживания транспортных органов внутренних дел;
- 11) Сосредоточение на транспорте несовершеннолетних, которые, пользуясь бесконтрольностью родителей, приходят на объекты

транспорта из любопытства, с целью путешествия или совершения краж [9; с. 205].

Перечисленные выше условия порождают различия в организации и осуществлении функций ОВДТ от территориальных органов МВД, которые выражаются в следующем:

- деятельность ОВД на транспорте реализуется в рамках одной отрасли на четко определенных объектах;

- осуществление этих функций протекает в условиях постоянно действующих на объектах транспорта производственных факторов. Это круглосуточная работа вокзалов, аэропортов, непрерывные потоки пассажиров, концентрация товарно-материальных ценностей и другие факторы, которые, проявляясь в самых разнообразных сочетаниях, неожиданно изменяют оперативную обстановку, направленность и интенсивность действий подразделений ОВД на транспорте;

- отсутствие в ряде случаев возможности получить вовремя необходимую информацию, помощь, совет определяют в работе этих органов широкое применение типовых вариантов действий и управленческих решений. Поэтому действия сотрудников полиции в подобных ситуациях должны быть доведены до автоматизма [10].

На основании изложенного, учитывая специфику деятельности ОВДТ и ее организации, специфику задач, связанных с обеспечением безопасности на транспорте, функционирование ОВДТ в обособленной среде, использование специфичных форм и методов деятельности, возникает вполне обоснованная необходимость разделения функций и соответствующее юридическое их закрепление в отдельном НПА.

Говоря о функциях ОВДТ, можно выделить, что основные направления их деятельности закреплены в ранее упомянутом Приказе Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 октября 2014 года № 662 «Об утверждении положений о ведомствах и территориальных органах Министерства внутренних дел Республики Казахстан». При этом, данным приказом закреплено типовое положение только для ДПТ, но нет законодательной регламентации для его структурных подразделений. Типовые положения для ЛУП, ЛОП разрабатываются самостоятельно данными подразделениями.

Представляется, что отсутствие нормативно закрепленных для элементов системы ОВДТ задач и функций негативно сказывается на механизме управления ими. В этой связи в качестве одного из первоочередных направлений совершенствования правового обеспечения деятельности ОВДТ считаем целесообразным определение и нормативное закрепление их задач и функций, дифференцированных в зависимости от уровня структурного подразделения.

На основании изложенного, для повышения эффективности выполняемых функций ОВДТ, совершенствования деятельности и ее организации необходимо:

- разработка отдельного НПА, регламентирующего задачи и функции ОВДТ с учетом специфики выполняемых функций и условий их осуществления и его законодательное закрепление (Приложение А);
- разработка типовых положений для структурных подразделений ДПТ с учетом их уровня и законодательное их закрепление.

## 2. ПРИНЦИП ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВДТ

Под принципами организации деятельности государственного органа подразумевают под собой основополагающие начала, идеи, определяющие характер функционирования и развития государственного органа. Различают две группы принципов организации и деятельности государственного органа: общие и частные.

Общие принципы относятся ко всему государственному механизму. Так деятельность органов внутренних дел осуществляется в соответствии с принципами государственной службы и специальными принципами правоохранительной службы в Республике Казахстан.

Принципы государственной службы закреплены в Законе Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года «О государственной службе Республики Казахстан».

Специальные принципы правоохранительной службы закреплены в Законе Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О правоохранительной службе».

К частным принципам организации деятельности необходимо относить те принципы, которые имеют действие только на отдельные органы.

В настоящей научной работе, учитывая специфику деятельности ОВДТ, наибольший интерес для рассмотрения представляет линейный принцип организации деятельности ОВДТ.

Как известно, в настоящее время большая часть органов внутренних дел строится по территориальному принципу, что заложено уже в самом понятии «территориальные органы МВД Республики Казахстан», и предполагает привязку зон ответственности к конкретным административно-территориальным единицам РК. Также органы внутренних дел могут строиться по объектовому принципу. Примерами могут служить органы внутренних дел, обслуживающие режимные объекты, а также аэропорты гражданской авиации. Интересующий нас линейный принцип построения отражен в названиях органов внутренних дел на транспорте – линейные управления, линейные отделы, линейные отделения. Он характерен для подразделений

полицейских, осуществляющих свою деятельность на железнодорожном транспорте. Последние составляют, так сказать, «костяк» транспортной полиции, сегодня на них приходится основная доля оперативно-служебной деятельности как по нагрузке, так и в организационно-штатном плане. Линейные подразделения построены так же, как и система вида транспорта, находящегося в оперативном обслуживании. Например, железнодорожный транспорт страны включает самостоятельные железные дороги, проходящие по территории всей страны, действует по линейному, экстерриториальному принципу, что означает независимость от административно-территориальных единиц, местных органов управления и обеспечение подчинения по вертикали специализированной структуре.

Деятельности ОВДТ свойственен линейный принцип, так как зоны их ответственности привязаны к объектам транспорта. Пассажирские и грузовые перевозки железными дорогами проходят по территории нескольких административно-территориальных единиц по линиям железных дорог, независимо от того, какими организациями осуществляются. В настоящее время система ОВДТ замыкается на ДПТ, которое выполняет функции головного подразделения МВД по организации деятельности органов внутренних дел на железнодорожном и воздушном транспорте. Но так было не всегда.

Линейный принцип рождался и апробировался в ходе становления правоохранительных органов на транспорте, его необходимость с упрямой очевидностью показывала практическая деятельность.

В ходе проведенного исследования изучался исторический опыт, свидетельствующий о том, что рабоче-крестьянская железнодорожная милиция, созданная в составе Народного комиссариата внутренних дел 18 февраля 1919 года для поддержания порядка на всех железных дорогах, первоначально была построена по территориальному принципу, но уже 23 декабря 1921 года она прекратила свое существование в том виде, в котором была изначально создана, так как ее разобщенность, отсутствие системного взаимодействия и организационно-структурного единства привели к существенному осложнению оперативной обстановки. 26 июня 1937 года железнодорожная милиция была воссоздана, а еще через один год произошла организация ее построения по линейному принципу.

В Казахстане транспортная милиция создавалась в 20-х годах, в период строительства жизненно важной для молодой Казахской Советской Социалистической Республики Туркестано-Сибирской железной магистрали. Будучи составной частью Советской милиции, железнодорожная милиция Казахстана выполняла специальные обязанности по охране революционного порядка и безопасности на станциях, в пути следования поездов, защищала железнодорожные пути, мосты и другие сооружения от преступных посягательств[11].

Кроме того, нагляден современный опыт одного из соседних государств. Так, в 2004 году произошла полная ликвидация ОВДТ в Кыргызской Республике. Это повлекло существенный рост преступности и снижение безопасности на объектах транспорта, в связи с чем уже через год произошли воссоздание Управления внутренних дел на транспорте МВД Республики Кыргызстан [12; с. 13].

По линейному принципу также осуществлено организационное построение транспортной полиции и в ряде других стран.

В Германии железнодорожная полиция до 1 апреля 1992 года существовала в структуре Министерства транспорта ФРГ. После указанной даты она стала составной частью блока пограничной охраны с подчиненностью МВД ФРГ. Сфера деятельности служб железнодорожной полиции совпадает с территориальной юрисдикцией одной или двух федеральных железных дорог. Структура транспортной полиции Германии состоит из линейных управлений и служб, линейных отделов и линейных пунктов или постов. Территориальная компетенция железнодорожной полиции ограничена районом путевых сооружений, к которым относят все сооружения и устройства, «необходимые для железной дороги» [13; с. 19-20].

Говоря о железнодорожной полиции США и Канады, необходимо отметить определенную схожесть их полицейских структур, обеспечивающих безопасность на железных дорогах. Во-первых, в этих государствах железнодорожная полиция организационно включена в частные компании, эксплуатирующие железные дороги. Во-вторых, эти полицейские структуры имеют общий координирующий орган.

Так в Северо-Восточной регионе США действует негосударственная охранная служба «Amtrak» («Amtrak» - государственная национальная

железнодорожная пассажирская корпорация). На территории западных штатов США действует Департамент полиции транспортной корпорации «BNSFRailway», обеспечивающей грузовое трансконтинентальное железнодорожное сообщение. Сотрудники этих подразделений наделены правом осуществления полицейских функций и оперативно-розыскных мероприятий в пределах юрисдикции корпораций.

Национальная железнодорожная полиция Канады – частная полицейская служба, подчиняющаяся «Канадской национальной железной дороге», которая имеет железные дороги не только в Канаде, но и в США. Сотрудники Национальной железнодорожной полиции работают в обоих государствах.

Полиция Канадской тихоокеанской железной дороги также является частной полицейской службой, которая занимается всеми вопросами, связанными с обеспечением безопасности на Канадской тихоокеанской железной дороге, и входит в ее структуру.

Координация действий всех подразделений железнодорожной полиции производится Полицейским консультативным комитетом при Ассоциации американских железных дорог, в состав которого входят руководящие сотрудники полиции США и Канады [13; с. 25-26].

Таким образом, несмотря на различия правовых систем и организационного построения полиции в рассмотренных странах, можно сделать несколько важных выводов относительно полиции на железнодорожном транспорте в этих государствах. Во-первых, транспортные полицейские службы экономически развитых государств имеют длительную историю существования, которая подтверждает оправданность создания таких служб; во-вторых, полиция на железнодорожном транспорте выделяется в специализированную подсистему полиции, обусловленную самим характером этого вида транспорта; в-третьих, ее организационное построение находится во взаимосвязи с внешней средой функционирования – железнодорожным транспортным комплексом.

Современный и исторический опыт свидетельствует о необходимости построения органов внутренних дел на железнодорожном транспорте именно по линейному, а точнее линейно-объектовому принципу.

Однако в практической деятельности ОВДТ в силу организации деятельности по линейному принципу имеются небольшие недостатки в организационно-штатной структуре.

ДПТ МВД РК обслуживает более 17 тысяч км железной дороги, на котором расположены 305 железнодорожных вокзалов и 18 аэропортов, из них 16 международного значения.

В настоящее время в системе ОВДТ функционирует 1 ДП, 2 УП и 23 ЛОП. Однако говоря о линейно-объектовом принципе организации деятельности ОВДТ, отличном от территориального, в настоящее время возникла необходимость пересмотра данного принципа организации. Речь ведется о совершенствовании организационно-штатной структуры ОВДТ с элементами заимствования некоторых элементов территориального принципа. Объясним, на конкретном примере. Так по Жамбылской области функционирует 3 ЛОП на станциях Жамбыл, Шу, Луговая. Считаем целесообразным внести изменения в организационно-штатную структуру путем передачи ЛОП на станциях Шу и Луговая в подчинение ЛОП на станции Жамбыл с его реорганизацией в ЛУП. Данная мера позволит повысить качество взаимодействия линейных органов ОВДТ с центральным аппаратом, так как зачастую в связи с нахождением трех самостоятельных ЛОПов на одной территориально-административной единице создается обмен не вполне достоверной информацией (ЛОП на ст. Жамбыл может передать сведения по трем ЛОПам, иногда только по своей обслуживаемой территории и при сравнении возникают несоответствия в предоставляемых сведениях).

Также в организации деятельности ОВДТ существует еще одна необходимость внесения изменения в организационно-штатную структуру ОВДТ. Так, в настоящее время ст. Сарышаган, расположенная в Карагандинской области, находится в подчинении ЛОП на ст. Шу, расположенной в Жамбылской области. Что также создает проблемы во взаимодействии ОВДТ, аналогичные с ЛОП на станциях Жамбылской области.

На основании изложенного, для повышения качества взаимодействия ДПТ со структурными подразделениями, необходимо:

- пересмотреть организационно-штатную структуру ОВДТ с внесением изменений привязки станций на путях следования железнодорожного транспорта по территориальному принципу относительно ст. Сарышаган и

иерархии ЛОП на ст. Шу, Луговая Жамбылской области с подчинением ЛУП на ст.

### **3. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВДТ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА**

В рамках научной работы ранее были определены специфичные функции ОВДТ на объектах транспорта и условия осуществления их деятельности.

В настоящей главе рассмотрению подлежат особенности деятельности ОВДТ на объектах транспорта в зависимости от их вида, которые оказывают существенное влияние на организацию деятельности ОВДТ в целом.

На сегодняшний день ОВДТ занимается обеспечением правопорядка и безопасности на всех объектах железнодорожного и воздушного транспорта Республики Казахстан, находящихся в транспортной инфраструктуре.

Согласно п. 3 ч.1 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 21 сентября 1994 года «О транспорте в Республике Казахстан» под объектами транспортной инфраструктуры понимается технологический комплекс, включающий в себя железнодорожные, трамвайные, легкорельсовые, монорельсовые и внутренние водные пути, автомобильные дороги, тоннели, эстакады, мосты, вокзалы и станции, пункты обслуживания пассажиров, линии метрополитена, порты, портовые средства, судоходные гидротехнические сооружения, аэродромы, аэропорты, транспортно-логистические центры, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств, магистральный трубопровод, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудования.

Деятельность ОВДТ по обеспечению режима законности на объектах железнодорожного и воздушного транспорта представляет собой работу, которая включает в себя разработку программных положений по обеспечению правопорядка на объектах транспорта, практическую реализацию спланированной деятельности, в том числе направленную на выявление и пресечение административных правонарушений, уголовных преступлений, противопожарной безопасности, сопровождение пассажиров и установление особого режима перевозки оружия, боеприпасов и других опасных средств, предупреждение возникновения людских жертв, а также создание системы мер по предупреждению проявлений актов терроризма.

Для определения территории и сферы деятельности органов внутренних дел на транспорте приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 14 апреля 2004 г. № 212 закреплён перечень объектов, обслуживаемых органами внутренних дел на транспорте.

К объектам, обслуживаемым органами внутренних дел на железнодорожном транспорте относятся:

- станции в пределах границ со всеми объектами АО «НК Қазақстан теміржолы» Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан, станции иных государств на территории Республики Казахстан, перегоны (только на железнодорожном полотне), подвижной состав, находящийся на участке оперативного обслуживания органа внутренних дел;
- вокзалы, остановочные пункты, платформы, перроны в пределах их ограждения или специального покрытия, пешеходные и переходные мосты, подземные переходы (если они предназначены для прохода пассажиров на посадку в поезд), железнодорожные подъездные пути АО «НК «КТЖ» и иных государств на территории Республики Казахстан общего пользования - от стрелки примыкания откидного бруса или до знака «граница подъездного пути» (кроме путей предприятий промышленного железнодорожного транспорта и сданных в аренду);
- грузовые дворы и контейнерные площадки (пункты) в пределах их ограждения (при отсутствии ограждения границей считать периметр складирования грузов, контейнеров);
- станционные прирельсовые склады, сортировочные рампы, пакгаузы, ангары, другие складские помещения грузового хозяйства АО «НК «КТЖ» и иных государств на территории Республики Казахстан, находящиеся в границах станции;

Не являются объектами оперативного обслуживания органов внутренних дел на транспорте: привокзальные площади; пристанционные скверы и сады; перекидные мосты; путепроводы; виадуки и другие искусственные сооружения; прижелезнодорожные почтампы и другие пункты сортировки почты; культурно-бытовые, медицинские и иные помещения; объекты АО «НК «КТЖ» и иных государств на территории Республики Казахстан, непосредственно не связанные с эксплуатацией железнодорожного транспорта, а также все гражданские (в том числе жилые), промышленные и иные сооружения, предприятия и организации независимо от их ведомственной принадлежности, расположенные вне границ, отведенных для оперативного обслуживания органам внутренних дел на транспорте [14].

Рассмотрим характерные черты, присущие охране правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

Деятельность по обеспечению режима законности и правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, а также концентрация сил подразделений МВД РК на транспорте зависит от большого количества

факторов. Объекты железнодорожной инфраструктуры, включающие в себя станции, торговые точки и соответствующие вспомогательные обслуживающие учреждения всегда считались повышенными источниками опасности. Такие объекты, как правило, необходимо обеспечивать повышенным контролем, в том числе и силами владельцев придорожной инфраструктуры.

Среди отличительных черт работы железнодорожного транспорта следует отметить:

- круглосуточный режим работы всей оперативных вспомогательных служб,
- значительный объем пассажиропотока и грузопотока,
- удаленность и протяженность участков,
- сезонность активности перевозок,
- повышенное внимание к объектам железнодорожной инфраструктуры асоциальных и преступных элементов.

Вышеперечисленные условия формируют организационные основы деятельности органов внутренних дел на транспорте. Планируя деятельность и охранные мероприятия по поддержанию правопорядка линейными подразделениями органов внутренних дел, прежде всего, необходим учет специфических черт присущих каждой конкретной зоны контроля. С учетом данных факторов формируется личный состав, обеспечивается материально-техническими ресурсами. Перед началом данной деятельности стоит тщательно проанализировать текущую оперативную обстановку и спланировать ее в перспективе. Данная деятельность должна быть спланирована с учетом многих факторов и условий, таких как: временной промежутков, пути передвижения транспортных средств, концентрация криминогенных участков объектов транспорта, тип и форма транспортных средств и объектов инфраструктуры, локализация иных элементов правоохранительной системы, обеспечивающих правопорядок на транспорте [15; с. 79].

Так для обеспечения общественной безопасности на железнодорожных станциях, платформах и иных объектах железнодорожной инфраструктуры организуется патрулирование таких участков, устанавливаются посты. На

территории вокзалов и платформ посты располагаются в местах, где достигаются условия для всестороннего контроля за ситуацией. С учетом концентрации пассажиропотока на вокзалах и платформах посты осуществляют контроль за посадкой и высадкой пассажиров. Также проводится обход территории вокзалов, платформ, составов и иных объектов железнодорожной инфраструктуры. Некоторые поезда на протяжении своего пути сопровождаются нарядами полиции, в компетенции которых предусмотрена охрана правопорядка и противодействие проявления правонарушений и преступлений.

Учитывая все вышесказанное, следует отметить, что рассматриваемая деятельность органов внутренних дел по обеспечению режима законности и охране правопорядка на объектах железнодорожного транспорта является достаточно сложным мероприятием, требующим серьезного подхода по планированию, подготовке и практической реализации. При подготовке к данной деятельности следует учитывать ряд факторов, которые мы ранее указали.

Деятельность ОВДТ на объектах воздушного транспорта также имеет ряд присущих ей особенностей в силу вида объекта транспорта.

Согласно приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от бапреля2004 г. № 212к объектам, обсуживаемым органами внутренних дел на воздушном транспорте относятся:

- территории и объекты, расположенные в границах аэродромов, аэропортов и аэровокзалов;
- воздушные суда[14].

На воздушном транспорте есть свои специфические особенности. Это:

- относительная ограниченность обслуживаемой территории;
- значительная концентрация людей и материальных ценностей на ней;
- интенсивность миграционных факторов;
- потенциальная возможность захвата самолетов преступными элементами и другие.

Специфической функцией нарядов полиции является оказание помощи сотрудникам аэропортов при проведении досмотра пассажиров, ручной клади и багажа.Досмотр, в зависимости от класса аэропорта, проводится работниками службы перевозок аэропорта, контролерами пограничных

контрольно-пропускных пунктов, инспекторами таможенных постов. В небольших аэропортах досмотр проводят работники этих аэропортов, но при получении оперативной информации о наличии у пассажиров, запрещенных к перевозке предметов и веществ, к досмотру привлекаются сотрудники территориальных органов внутренних дел.

Значительную долю в деятельности по обеспечению правопорядка и безопасности на объектах воздушного транспорта занимает именно режим авиационной безопасности. Среди объектов, на которые возложена задача обеспечения правопорядка на объектах воздушного транспорта органами внутренних дел на транспорте, можно выделить сам аэродром, включающий в себя взлетную полосу и иной имущественный комплекс, предназначенный для обеспечения деятельности воздушных судов; аэропорты, включающие в себя как его территорию, так и иные объекты прилегающей инфраструктуры

Следовательно, авиационная безопасность реализуется с помощью:

- контроля за недопущением проникновения посторонних лиц на объекты воздушно-транспортной инфраструктуры;
- надзор за доступом к воздушным судам и предотвращения возможности нахождения вблизи них посторонних лиц;
- осуществление должностных обязанностей, предусмотренных ФЗ «О полиции» в рамках проведения досмотра лиц и их багажа при нахождении на объектах воздушно-транспортной инфраструктуры;
- особый контроль за составом имущества граждан в целях исключения фактов наличия оружия, взрывчатых, отравляющих и иных опасных веществ;
- контроль за провозом пожароопасных предметов;
- выявление и пресечение актов воспрепятствования деятельности сотрудников осуществляющих авиационные пассажироперевозки и иные незаконные действия [16; с. 29].

Для обеспечения непрерывного процесса взаимодействия сотрудников органов внутренних дел и персонала, осуществляющего авиаперевозки, необходимы следующие меры:

- разработка мер по обеспечению воздушных судов средствами специальной связи;
- обеспечение условий, позволяющих отграничить зону управления самолетом, где соответственно находятся пилоты от пассажирского отделения;
- подготовка личного состава воздушного суда к противодействию экстренных ситуаций, возникающих в полете;
- обеспечение на время рейса сотрудников экипажа огнестрельным оружием, средствами специальной связи с органами внутренних дел на транспорте и иными ресурсами, необходимыми для пресечения противоправных деяний.

В заключение необходимо отметить, что охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на объектах воздушно-транспортной инфраструктуры состоит в совокупности действий, заключающихся в контроле за недопущением проникновения посторонних лиц на объекты воздушно-транспортной инфраструктуры, надзором за доступом к воздушным судам и предотвращении возможности нахождения вблизи них

лиц, осуществлении должностных обязанностей, предусмотренных Законом Республики Казахстан «Об органах внутренних дел», в рамках проведения досмотра лиц и их багажа при нахождении на объектах воздушно-транспортной инфраструктуры, особого контроля за составом имущества граждан, в целях исключения фактов наличия оружия, взрывчатых, отравляющих и иных опасных веществ, контроля за провозом пожароопасных предметов, выявления и пресечения актов воспрепятствования деятельности сотрудников осуществляющих авиационные пассажирские перевозки и иные незаконные действия и иных мер в рамках действующего казахстанского и международного законодательства.

Учитывая вышеизложенное, в целях улучшения качества деятельности ОВДТ на объектах воздушного и железнодорожного транспорта и повышения эффективности организации этой деятельности, возникла необходимость в разработке рекомендаций, подлежащих реализации в повседневной оперативно-служебной деятельности ОВДТ. Таковыми могут выступить:

- тесное взаимодействие ОВДТ с администрациями объектов транспортной инфраструктуры, как в организационном так и в информационном аспекте;

- взаимодействие ОВДТ с территориальными подразделениями ОВДТ;
- тесное сотрудничество ОВДТ с аналогичными службами пограничных государств;
- постоянное обучение и повышение знаний сотрудников ОВДТ в части специфики функционирования объектов транспортной инфраструктуры в зависимости от вида объекта транспорта;
- улучшение материально-технической оснащенности объектов транспорта и сотрудников полиции, осуществляющих службу на данных объектах (стационарные и ручные металлодетекторы, лучевые досмотровые установки, аппаратура радиационного контроля и пр.);
- постоянный мониторинг законодательства на выявление пробелов в части правового положения ОВДТ, их функций, прав и обязанностей;
- дальнейшее совершенствование законодательства для повышения эффективности ОВДТ.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вопросам обеспечения безопасности ОВДТ на объектах транспорта уделяется огромное внимание, так как эффективное выполнение поставленных перед ОВДТ задач по обеспечению безопасности способствует укреплению национальной безопасности, политической стабильности и экономическому росту.

Успешная реализация поставленных перед ОВДТ задач напрямую зависит от эффективной организации их деятельности с учетом специфических особенностей объектов транспорта.

Исследование в рамках заданной темы показало необходимость внесения изменений законодательного и практического характера для осуществления качественной и эффективной деятельности ОВДТ с учетом специфики их деятельности.

Для повышения эффективности закрепленных законодательством Республики Казахстан функций ОВДТ, совершенствования деятельности и ее организации необходимо:

- разработать НПА, регламентирующий задачи и функции ОВДТ с учетом специфики выполняемых функций и условий их осуществления и обеспечить его законодательное закрепление. В ходе научного исследования в рамках данной темы предпринята попытка разработки Закона Республики Казахстан «О деятельности ОВД по обеспечению транспортной безопасности» (Приложение А);

- разработать типовые положения для структурных подразделений ДПТ с учетом их уровня и законодательно их закрепить.

Для повышения качества взаимодействия ДПТ со структурными подразделениями, необходимо:

- пересмотреть организационно-штатную структуру ОВДТ с внесением изменений привязки станций на путях следования железнодорожного транспорта по территориальному принципу относительно ст. Сарышаган и иерархии ЛОП на ст. Шу, Луговая Жамбылской области с подчинением ЛОП ЛУП на ст. Жамбыл.

В целях улучшения качества деятельности ОВДТ на объектах воздушного и железнодорожного транспорта и повышения эффективности организации этой деятельности, возникла необходимость в разработке рекомендаций,

подлежащих реализации в повседневной оперативно-служебной деятельности ОВДТ. Таковыми могут выступить:

- тесное взаимодействие ОВДТ с администрациями объектов транспортной инфраструктуры, как в организационном так и в информационном аспекте;

- взаимодействие ОВДТ с территориальными подразделениями ОВДТ;

- тесное сотрудничество ОВДТ с аналогичными службами пограничных государств;

- постоянное обучение и повышение знаний сотрудников ОВДТ в части специфики функционирования объектов транспортной инфраструктуры в зависимости от вида объекта транспорта;

- улучшение материально-технической оснащенности объектов транспорта и сотрудников полиции, осуществляющих службу на данных объектах (стационарные и ручные металлодетекторы, лучевые досмотровые установки, аппаратура радиационного контроля и пр.);

- постоянный мониторинг законодательства на выявление пробелов в части правового положения ОВДТ, их функций, прав и обязанностей;

- дальнейшее совершенствование законодательства для повышения эффективности ОВДТ.

## Список использованной литературы

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // Электронный ресурс: [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)
2. Макренкова Г.К. Обеспечение общественной безопасности на объектах транспорта управлением на транспорте МВД России по Центральному федеральному округу // Аналитический портал «Отрасли права»: [www.отрасли-права.рф](http://www.отрасли-права.рф)
3. Информационный портал «inform.kz»: [www.inform.kz/ru/transportnaya-policiya-kazahstana-perevedena-na-usilennyu-variant-neseniya-sluzhby](http://www.inform.kz/ru/transportnaya-policiya-kazahstana-perevedena-na-usilennyu-variant-neseniya-sluzhby)
4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1055 «Об утверждении Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2020-2025 годы» // Электронный ресурс: [www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
5. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 апреля 2020 года № 368 «Об утверждении структуры, типовых структур и типовых штатов системы органов внутренних дел» Электронный ресурс: [www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 июня 2005 года № 607 «Вопросы Министерства внутренних дел Республики Казахстан» // Электронный ресурс: [www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
7. Приложение № 21 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 октября 2014 года № 662 «Об утверждении положений о ведомствах и территориальных органах Министерства внутренних дел Республики Казахстан» // Электронный ресурс: [www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
8. Ибрагимов Х.Ю., Омаров Б.Т. Особенности несения службы по охране общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта: учеб. пос.-Алматы, 2000. – 59 с.
9. Ахметов Т.Б. Особенности организации и функционирования ОВД на транспорте и вопросы взаимодействия с территориальными ОВД. Материалы Республиканского семинар-совещания начальников городских, районных и линейных органов внутренних дел-Астана, 2001. – 287 с.
10. Информационный портал «Юридический эксперт»: [www.pontificbuero.ru](http://www.pontificbuero.ru)
11. Самалиханов Н. В ночное время искать наркотики в поездах мы не имеем право // Электронный ресурс: [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)
12. Джолдошбеков Т.М. Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел на транспорте с территориальными органами МВД Кыргызской Республики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2015 г. - 148с.
13. Органы обеспечения безопасности на объектах транспорта в зарубежных странах: аналитический обзор. – М.: ДГСК МВД Росси, 2013 г. – 39 с.
14. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 6 апреля 2004 года № 212 // Электронный ресурс: [www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)

15. Грибунов О.П., Качурова Е.С. Особенности расследования причинения имущественного ущерба, совершенного путем обмана или злоупотребления доверием, при использовании железнодорожного транспорта // Юрист - Правоведь. 2015 № 4 (65).
16. Руденок В.П., Чаптыков О.А. Организация безопасности авиаперелетов сотрудниками территориальных органов МВД России на транспорте в условиях современности // Транспортное право. 2017 № 4.

### **Закон Республики Казахстан «О деятельности ОВД по обеспечению транспортной безопасности»**

Настоящий Закон регулирует общественные отношения в сфере обеспечения безопасности на объектах железнодорожного и воздушного транспорта органами внутренних дел.

#### **Глава 1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

##### **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие понятия:

1) акт незаконного вмешательства — противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий;

2) компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности — органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Республики Казахстан осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности;

3) обеспечение транспортной безопасности — реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства;

4) объекты транспортной инфраструктуры — технологический комплекс,

включающий в себя железнодорожные пути, вокзалы, железнодорожные и автобусные станции, метрополитены, морские торговые, рыбные, специализированные и речные порты, портовые средства, судоходные гидротехнические сооружения, аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование;

5) оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств — определение степени защищённости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от угроз совершения актов незаконного вмешательства;

6) перевозчик — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки транспортом общего пользования обязанность доставить пассажира, вверенный им отправителем груз, багаж, грузобагаж из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж уполномоченному на его получение лицу (получателю);

7) специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности — юридические лица, аккредитованные компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Республики Казахстан, для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

8) субъекты транспортной инфраструктуры — юридические и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств или использующие их на ином законном основании;

9) транспортная безопасность — состояние защищённости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства;

10) транспортные средства — воздушные суда, суда, используемые в целях торгового мореплавания или судоходства, железнодорожный подвижной состав, подвижной состав автомобильного и электрического городского наземного пассажирского транспорта в значениях,

устанавливаемых транспортными кодексами и уставами;

11) транспортный комплекс — объекты и субъекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства;

12) уровень безопасности — степень защищённости транспортного комплекса, соответствующая степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства.

## **Статья 2. Цели и задачи обеспечения транспортной безопасности**

1. Целями обеспечения транспортной безопасности являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

2. Основными задачами обеспечения транспортной безопасности являются:

1) нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности;

2) определение угроз совершения актов незаконного вмешательства;

3) оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

4) категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

5) разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности;

6) разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности;

7) осуществление контроля и надзора в области обеспечения транспортной безопасности;

8) информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности.

### **Статья 3. Обеспечение транспортной безопасности**

1. Обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, если иное не установлено законодательством Республики Казахстан.

2. Объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, обеспечение транспортной безопасности которых осуществляется исключительно органами исполнительной власти, определяются законами, нормативными правовыми актами Правительства Республики Казахстан.

3. Государственный контроль и надзор в области обеспечения транспортной безопасности осуществляются уполномоченными органами исполнительной власти в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

### **Статья 4. Оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства**

1. Порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств устанавливается органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Республики Казахстан и органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

2. Оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств проводится специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности, организациями и подразделениями органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Республики Казахстан и органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, с учетом

требований по обеспечению транспортной безопасности на основе публичного договора по тарифам, устанавливаемым органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и контроль за их применением.

3. Результаты проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств утверждаются компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности.

4. Сведения о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств являются информацией ограниченного доступа. Сведения о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, являются сведениями, составляющими государственную тайну.

## **Статья 5. Категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств**

1. Количество категорий и критерии категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств устанавливаются в порядке, определяемом органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Республики Казахстан, органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере экономического развития.

2. Категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств осуществляется компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности.

3. Категорированные объекты включаются в реестр объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, ведение которого осуществляют компетентные органы в области обеспечения транспортной

безопасности в порядке, устанавливаемом органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

#### **Статья 6. Уровни безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств**

1. В целях принятия мер по обеспечению транспортной безопасности устанавливаются различные уровни безопасности в транспортном комплексе.

2. Перечень уровней безопасности и порядок их объявления при изменении степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса устанавливаются Правительством Республики Казахстан.

#### **Статья 7. Требования по обеспечению транспортной безопасности**

Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности, предусмотренные статьей настоящего Закона, для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств устанавливаются Правительством Республики Казахстан по представлению органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Республики Казахстан, органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере экономического развития. Указанные требования являются обязательными для исполнения всеми субъектами транспортной инфраструктуры.

#### **Статья 8. Планирование и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств**

## **средств**

1. На основании результатов проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств субъекты транспортной инфраструктуры разрабатывают планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. Указанные планы предусматривают систему мер по обеспечению транспортной безопасности. Порядок разработки указанных планов устанавливается органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Республики Казахстан и органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

2. Планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств утверждаются компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности.

3. Сведения, содержащиеся в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, являются информацией ограниченного доступа. Сведения, содержащиеся в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, являются сведениями, составляющими государственную тайну.

4. Реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств осуществляется субъектами транспортной инфраструктуры, а в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, субъектами транспортной инфраструктуры совместно с органами государственной власти или органами местного самоуправления либо исключительно органами государственной власти.

**Статья 9. Права и обязанности субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков в области обеспечения транспортной безопасности**

1. Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики имеют право:

1) в установленном порядке получать от уполномоченных органов исполнительной власти информацию по вопросам обеспечения транспортной безопасности;

2) вносить в орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности Республики Казахстан и орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, предложения по обеспечению транспортной безопасности.

2. Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны:

1) незамедлительно информировать в порядке, установленном органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;

2) выполнять предписания, постановления должностных лиц уполномоченных органов исполнительной власти об устранении нарушений требований по обеспечению транспортной безопасности в соответствии с действующим законодательством;

3) оказывать содействие в выявлении, предупреждении и пресечении актов незаконного вмешательства, а также в ликвидации их последствий, установлении причин и условий их совершения.

3. Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики несут ответственность за неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

## **Глава 2. КОМПЕТЕНТНЫЕ ОРГАНЫ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

## **Статья 10. Компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности и их назначение**

1. Компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности являются органы внутренних дел на транспорте, предназначенные для обеспечения общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожного и воздушного транспорта, борьбы с преступностью, защиты интересов безаварийного функционирования транспортных средств, охрану жизни и здоровья людей, материальных ценностей, окружающей природной среды.

2. Запрещается вмешательство в деятельность органов внутренних дел на транспорте при осуществлении ими своих полномочий.

## **Статья 11. Система органов внутренних дел на транспорте**

1. Единую систему органов внутренних дел на транспорте образуют Управление полиции на транспорте, отдел полиции на транспорте, линейный отдел полиции на транспорте, отделение полиции на транспорте.

2. Полицию образуют криминальная полиция, административная полиция, подразделения следствия, дознания и иные подразделения.

3. Создание, реорганизация и ликвидация органов внутренних дел на транспорте и его структурных подразделений осуществляются Министром внутренних дел Республики Казахстан.

## **Статья 12. Правовая основа деятельности органов внутренних дел на транспорте**

1. Правовую основу деятельности органов внутренних дел на транспорте составляют Конституция Республики Казахстан, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в

настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

### **Статья 13. Принципы деятельности органов внутренних дел на транспорте**

Деятельность органов внутренних дел на транспорте осуществляется в соответствии с принципами государственной службы и специальными принципами правоохранительной службы в Республике Казахстан.

### **Статья 14. Задачи органов внутренних дел на транспорте**

1. Органы внутренних дел на транспорте в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляют следующие задачи:

- 1) профилактику правонарушений;
- 2) охрану общественного порядка;
- 3) обеспечение транспортной безопасности;
- 4) борьбу с преступностью;
- 5) исполнение уголовных наказаний и административных взысканий.

2. Иные задачи на органы внутренних дел на транспорте возлагаются законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

### **Статья 15. Компетенция органов внутренних дел на транспорте**

Органы внутренних дел на транспорте в соответствии с законодательством Республики Казахстан в пределах возложенных задач:

- 1) осуществляют комплекс мер, направленных на выявление, изучение, устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- 2) осуществляют комплекс мер по обеспечению транспортной безопасности и охране общественного порядка на объектах транспорта;
- 3) осуществляют государственный контроль за оборотом гражданского и

служебного оружия и патронов к нему;

4) осуществляют охрану физических лиц и объектов, подлежащих государственной охране;

5) контролируют состояние антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении;

6) реализуют государственную политику в области гражданства, миграции населения и беженцев;

7) осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

8) осуществляют раскрытие и расследование уголовных правонарушений;

9) осуществляют оперативно-розыскную деятельность;

10) осуществляют исследования;

11) осуществляют розыск;

12) осуществляют реализацию государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействие их незаконному обороту и злоупотреблению ими;

13) осуществляют государственную защиту лиц, участвующих в уголовном процессе;

14) оказывают государственные услуги;

15) осуществляют международное сотрудничество;

16) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

## **Статья 16. Полномочия органов внутренних дел на транспорте**

1. Органы внутренних дел на транспорте в пределах своей компетенции обязаны:

1) принимать, регистрировать и рассматривать заявления или сообщения о

происшествии, совершенном или готовящемся уголовном или административном правонарушении, информировать заявителя о принятом решении в установленном законодательством порядке;

2) оказывать помощь физическим лицам, пострадавшим от противоправных посягательств, происшествий и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

3) осуществлять общие, специальные и индивидуальные меры профилактики правонарушений;

4) осуществлять патрулирование;

5) выявлять и пресекать административные правонарушения, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;

6) доставлять в медицинские организации или органы внутренних дел лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

7) доставлять в центры адаптации несовершеннолетних безнадзорных детей в возрасте от трех до восемнадцати лет, а также детей, оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих;

8) обеспечивать охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий;

9) пресекать массовые беспорядки, групповые неповиновения;

10) осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению режима чрезвычайного или военного положения;

11) осуществлять охрану физических лиц и объектов, подлежащих государственной охране;

12) производить досмотр лиц, их вещей, транспортных средств при обеспечении пропускного режима на объектах транспортной инфраструктуры;

13) сопровождать пассажирские поезда и выполнять задачи, предусмотренные Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан

от 21 декабря 2009 года № 485 «Об утверждении инструкции по сопровождению пассажирских поездов строевыми подразделениями патрульной полиции органов внутренних дел на транспорте»;

14) принимать меры по пресечению незаконной иммиграции, учету и регистрации иностранцев и лиц без гражданства, контролировать соблюдение ими установленных правил въезда, выезда, пребывания в Республике Казахстан и транзитного проезда через территорию Республики Казахстан;

15) осуществлять контроль в форме проверок и иных формах за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных правил по обеспечению транспортной безопасности на объектах железнодорожного и воздушного транспорта;

16) принимать меры по обезвреживанию и уничтожению обнаруженных взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств;

17) контролировать состояние антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении, за исключением объектов Республики Казахстан, охраняемых Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями Республики Казахстан, а также специальными государственными органами, и исполнение их руководителями требований, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О противодействии терроризму»;

18) принимать участие в проведении антитеррористических операций и охранных мероприятий;

19) выявлять, предотвращать, пресекать и раскрывать уголовные правонарушения, в том числе путем проведения оперативно-розыскных мероприятий;

20) задерживать лиц, совершающих уголовные или административные правонарушения;

21) устанавливать причины и условия, способствующие совершению уголовных правонарушений, принимать меры, направленные на их устранение;

22) осуществлять досудебное производство по уголовным делам;

23) проводить розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения и отбытия уголовного наказания, исполнения решения суда, пропавших без вести;

24) принимать меры безопасности в целях защиты жизни и здоровья лиц, подлежащих государственной защите, и их имущества;

25) обеспечивать собственную безопасность;

26) обеспечивать защиту сведений, составляющих государственные секреты, и ведомственный контроль за соблюдением режима секретности;

27) обеспечивать соблюдение требований информационной безопасности;

28) обеспечивать защиту персональных данных;

29) обеспечивать накопление, сохранность и учет документов Национального архивного фонда Республики Казахстан и иных документальных материалов о деятельности органов внутренних дел, выдавать физическим и юридическим лицам архивные справки;

30) представлять по запросу уполномоченного органа по финансовому мониторингу сведения из собственных информационных систем в соответствии с законодательством Республики Казахстан о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма;

31) осуществлять межведомственную координацию деятельности по обеспечению общественной безопасности;

32) осуществлять иные обязанности, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

2. Органы внутренних дел на транспорте в пределах своей компетенции имеют право:

1) требовать от физических и юридических лиц соблюдения законодательства Республики Казахстан, прекращения противоправных действий, а в случае невыполнения этих требований применять соответствующие меры принуждения;

2) проверять у физических лиц документы, удостоверяющие их личность, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения установленных правил, контроль за выполнением которых возложен на органы внутренних дел;

3) вызывать в органы внутренних дел физических лиц и представителей юридических лиц по находящимся в производстве материалам и делам, получать от них объяснения и показания, документы, их копии, а при неявке подвергать в установленном порядке приводу;

4) запрашивать у руководителей или иных должностных лиц объектов, уязвимых в террористическом отношении, независимо от форм собственности сведения об исполнении ими требований, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О противодействии терроризму»;

5) вносить физическим и юридическим лицам обязательные для исполнения предписания, представления об устранении причин и условий, способствующих совершению уголовных или административных правонарушений;

6) устанавливать сотрудничество на гласной и негласной основе с гражданами для реализации задач, возложенных на органы внутренних дел;

7) поощрять граждан, отличившихся в охране общественного порядка;

8) пресекать незаконные формы выражения общественных, групповых или личных интересов и протеста;

9) проводить освидетельствование лиц на предмет установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения, а при невозможности - доставлять в медицинские учреждения для освидетельствования;

10) производить оцепление участков местности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведении антитеррористической операции, охранных, массовых, карантинных мероприятий, задержании разыскиваемых лиц, освобождении заложников, преследовании лиц, подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, проверке сведений об обнаружении взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств, ядовитых и радиоактивных

веществ, пресечении массовых беспорядков и иных групповых действий, угрожающих безопасности физических лиц, жизнедеятельности объектов инфраструктуры, нарушающих общественный порядок;

11) производить при входе (въезде) в места проведения охранных, массовых мероприятий досмотр физических лиц, их вещей, транспортных средств и провозимых грузов, в том числе с применением технических средств, не допускать в места их проведения лиц и транспортные средства с запрещенными предметами и вещами;

12) устанавливать контрольно-пропускные пункты при проведении оперативно-профилактических, розыскных и иных специальных мероприятий;

13) принимать участие в карантинных, санитарно-противоэпидемических и природоохранных мероприятиях;

14) привлекать для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций силы и средства противопожарных и аварийно-спасательных служб, транспортные и другие материально-технические средства, средства связи и химической защиты организаций, при необходимости отдавать распоряжения на эвакуацию людей, материальных ценностей из опасной зоны, приостанавливать работу цехов и объектов на период ликвидации чрезвычайных ситуаций;

15) использовать любой вид транспорта (кроме транспортных средств представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) для преследования лиц, подозреваемых в совершении уголовного правонарушения, прибытия к месту происшествия, в период действия чрезвычайного или военного положения, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для доставления лиц, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, в медицинские организации, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей, с возмещением материального ущерба собственникам в случае его причинения в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан;

16) использовать технические средства для фиксации фактов совершения уголовных или административных правонарушений и действий сотрудников органов внутренних дел;

17) проводить мероприятия по задержанию лиц, совершивших уголовные или административные правонарушения;

18) доставлять в органы внутренних дел физических лиц за совершение административного правонарушения;

19) задерживать военнослужащих, совершивших уголовные или административные правонарушения, и передавать их органам военной полиции, командирам воинских частей или начальникам местных органов военного управления;

20) изымать оружие, боеприпасы, наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, а также иные запрещенные предметы и вещества;

21) проводить специальные операции по обнаружению, блокированию, обезвреживанию и задержанию преступников и лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, членов организованных преступных групп (сообществ), а также по освобождению заложников;

22) входить беспрепятственно, осматривать жилые и иные помещения, территории и земельные участки (кроме представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) при преследовании подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, угрожающих безопасности физических лиц, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается уголовное или административное правонарушение, произошел несчастный случай, для обеспечения личной безопасности физических лиц и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках;

23) ограничивать, временно запрещать физическим лицам доступ или пребывание в жилищах, в определенных участках местности, если их нахождение создает угрозу жизни и здоровью человека, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспортных средств и пешеходов, а также в случаях проведения оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий и массовых мероприятий;

24) использовать документы других государственных органов и организаций для зашифровки конспиративных организаций, помещений,

транспортных средств, личности сотрудников и их ведомственной принадлежности;

25) проводить научно-технические и иные исследования;

26) создавать, использовать и совершенствовать ведомственные и оперативные учеты;

27) для постановки на криминалистические учеты подозреваемых, обвиняемых фотографировать, дактилоскопировать, производить звукозапись, кино- и видеосъемку, отбирать биологические, одорологические и другие образцы;

28) создавать, использовать и совершенствовать информационные системы, информационно-коммуникационные и телекоммуникационные сети, сети связи;

29) отказывать в оказании государственных услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

30) привлекать средства массовой информации для освещения деятельности органов внутренних дел;

31) на безвозмездное аэронавигационное обслуживание воздушных судов органов внутренних дел;

32) осуществлять сбор и обработку персональных данных;

33) осуществлять иные права, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

3. В случае нарушения сотрудниками органов внутренних дел на транспорте при исполнении служебных обязанностей прав, и свобод человека и гражданина, а также законных интересов физических и юридических лиц органы внутренних дел обязаны восстановить эти права, возместить нанесенный ущерб, обеспечить привлечение виновных к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан.

## **Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Президент**  
**Республики Казахстан**  
**К. Токаев**